

**Позиция Управления контроля размещения государственного заказа
ФАС России по предложениям Рабочей группы при Общественном совете
при ФАС России по применению законодательства о государственных
и корпоративных закупках о совершенствовании законодательства
в сфере закупок**

Управление контроля размещения государственного заказа (далее — Управление), рассмотрев обращение Рабочей группы при Общественном совете при ФАС России по применению законодательства о государственных и корпоративных закупках (далее — Обращение), в рамках компетенции сообщает следующее.

В настоящее время в Управлении находятся на рассмотрении проекты нормативных актов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в сфере закупок, а также ведется нормативная работа в инициативном порядке. В частности, письмом ФАС России от 18.09.2026 № МШ/99720-ПР/26 в адрес Заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлева направлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ), Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иные нормативные правовые акты, направленные на регулирование законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

По предложению 1 Обращения Управление отмечает, что частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в электронной форме с использованием электронной площадки может осуществляться на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, закупка, по результатам которой заключается контракт на поставку товара или контракт, предметом которого является предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик при размещении извещения об осуществлении закупки обязан указать одно наименование товара с одной начальной ценой за единицу товара, одним сроком и местом поставки. При этом наименование такого товара, а также его характеристики указываются с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ).

Закупка товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, осуществляется при наличии в КТРУ позиции, содержащей описание объекта закупки, включающее характеристики товара.

Таким образом, объектом осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупки может являться исключительно товар. Аналогичная позиция изложена в письме Минфина России от 01.09.2026 № 24-06-06/76615.

Включение в состав объекта закупки на основании части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ работ и услуг по монтажу, пусконаладке и вводу в эксплуатацию повлечет необходимость определения объема, состава, технологии, условий и результатов выполнения таких работ и услуг.

Управление также отмечает, что механизм закупки, предусмотренный частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, является автоматизированным электронным механизмом выбора поставщика товара на основании отбора предварительных предложений участников закупки, соответствующих извещению об осуществлении закупки. Его применение обусловлено возможностью сопоставления предложений по определенному товару с определенными в соответствии с КТРУ характеристиками, а также начальной ценой за единицу такого товара, сроком и местом его поставки.

По мнению Управления, включение в правовое регулирование законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок возможности включения в объект закупки, осуществляемой на основании части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, работ и услуг по монтажу, пусконаладке и вводу в эксплуатацию поставляемого товара может привести к ограничению круга потенциальных участников такой закупки.

Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных статьями 93 Закона № 44-ФЗ.

Управление отмечает, что заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и с учетом специфики конкретной закупки, установленной в рамках отраслевого законодательства. При этом заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является правом, а не обязанностью заказчика.

Учитывая изложенное, предложение 1 Обращения о внесении изменений в часть 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Управлением концептуально не поддерживается.

Кроме того, Управление отмечает, что в соответствии с пунктом 5 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ) в отношении соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта не относится к компетенции ФАС России.

На основании изложенного Управление сообщает, что по предложениям 2, 3 в части порядка внесения изменений в условия государственного контракта на этапе исполнения, указанным в Обращении, целесообразно обратиться в Минфин России.

Вместе с тем пунктом 1.3 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрено право внесения изменений в существенные условия контракта при его исполнении по соглашению сторон при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, благоустройству территории, геологическому изучению недр, проведению работ

по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

Управление отмечает, что право, предусмотренное пунктом 1.3 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, обусловлено спецификой отдельных видов хозяйственной деятельности, для которых на стадии исполнения контракта может быть выявлена объективная необходимость корректировки объема и (или) видов выполняемых работ по контракту.

Установленный законом предел изменения цены контракта в 10 процентов является гарантией соблюдения существенных условий контракта, предусмотренных извещением об осуществлении соответствующей закупки. Увеличение указанного предела до 20 процентов, по мнению Управления, приведет к созданию дополнительных рисков злоупотреблений, в том числе в части расширения окна возможностей для необоснованного перераспределения объемов и видов работ, а также в части существенного изменения цены контракта, обхода конкурентных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что может повлечь ограничение конкуренции, снижение эффективности расходования бюджетных средств.

Управление также отмечает, что реализация содержащихся в Обращении предложений потребует внесения изменений в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом в Обращении не представлен анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, а также отсутствуют иные документы и сведения, предусмотренные разделом IV Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260.