



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**
(ФАС России)

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении ответа на запрос

Главному редактору издания
«Гражданский контроль
государственных закупок»

Доброштану Д.В.

info@gkgz.ru

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

ФАС России рассмотрела Ваш запрос № 158794-ЭП/26 от 07.09.2026 и сообщает следующее.

Антимонопольный орган наделен полномочиями по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), которые рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Таким образом, процедура рассмотрения жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля Закона № 223-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок в соответствии с его требованиями осуществляется контрольным органом в сфере закупок в порядке, регламентированном статьей 18.1 указанного закона.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной



2026-134333

или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 135-ФЗ.

Частью 5 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ установлено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Участник закупки, чьи права и законные интересы нарушены действиями (бездействием) заказчика, при направлении соответствующей жалобы в антимонопольный орган должен руководствоваться сроками, регламентированными положениями частей 4, 5 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Дополнительно ФАС России отмечает, что мораторий на заключение договора введен законодателем в интересах участников закупки, которые в течение десяти дней вправе обжаловать действия заказчика в антимонопольном органе. Указанный правовой подход отражен в определении Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2016 № 309-КГ15-14384. Данный срок является императивным и не может быть изменен каким-либо образом.

Важность соблюдения моратория при заключении договора по итогам конкурентной закупки отражена в пункте 15 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом

Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2018. Верховный Суд Российской Федерации, обозревая судебное дело, принимая во внимание презумпцию добросовестности участников гражданского оборота, отметил, что заключение заказчиком договора с победителем закупки с нарушением моратория свидетельствует о заведомо недобросовестном поведении и влечет ничтожность такого договора.

Учитывая изложенное, положения части 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ обеспечивают для участника закупки гарантированную возможность обжаловать в десятидневный срок с момента подведения либо размещения итогов закупки действия заказчика даже в случае, если заказчиком нарушен мораторий на заключение договора по результатам торгов, установленный частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, при этом часть 5 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ устанавливает общий срок на обжалование, который не может превышать трех месяцев с даты подведения либо размещения итогов закупки.

На основании изложенного ФАС России отмечает отсутствие прямого противоречия в положениях Закона № 223-ФЗ и Закона № 135-ФЗ.

Начальник Управления общественных связей

И.Н. Григорьев