
Ответ подготовлен для пользователей системы [ПРОГОСЗАКАЗ.РФ](http://PROGOSZAKAZ.RF)

Вопрос.

Условиями контракта предусмотрена поставка товара на основании заявок Заказчика. По каждой заявке предусмотрена приемка и оплата товара. Образует ли такая заявка этап исполнения контракта?

Разъяснения Минфина России, содержащиеся в письме от 19 февраля 2026 г. № 29-01-09/12869, относятся только к контрактам без определенного объема или применимы ко всем контрактам?

Какая есть правоприменительная практика по данному вопросу?

Ответ.

Если контрактом предусмотрена поставка, приемка и оплата по каждой заявке, и при этом речь не идет о закупке с неопределенным объемом, то наиболее правильным решением было бы считать такую заявку этапом, и, соответственно выделять в извещении и контракте.

В соответствии с пунктом 8.4 части 1 статьи 3 Закона №44-ФЗ:

8.4) **отдельный этап исполнения контракта** - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

В соответствии с пунктами 8 и 9 части 1 статьи 42 Закона №44-ФЗ (в редакции, действующей с 01.01.2026 г.):

1. При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

8) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). **В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указывается, что сроки исполнения отдельных этапов исполнения контракта определяются на основании заявок заказчика в порядке, предусмотренном контрактом;**

9) начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и **максимальное значение цены контракта без указания цен отдельных этапов исполнения контракта.** В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального

закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта;

Согласно части 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ:

1. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, **срока (сроков) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги на основании заявок заказчика.**

Следовательно, в извещение о закупке с неопределенным объемом с 01.01.2026 г не требуется включать цены и сроки исполнения этапов контракта. При этом в извещении указывается, что сроки исполнения этапов определяются в заявках заказчика в порядке, предусмотренном контрактом.

В извещении Вы указываете срок исполнения и максимальное значение цены всего контракта (без разделения этих сроков и цен на этапы).

Если планируется закупка с неопределенным объемом, то приемка и оплата части исполненных по заявкам обязательств без выделения отдельных этапов в извещении нарушением точно не является.

Если же закупка проводится с определенным объемом, то можно ответить следующее.

Если контрактом будет установлена обязанность заказчика обеспечить приемку исполненных обязательств и их оплату по заявкам, то такие исполнение и оплата обязательств вполне *могут* считаться этапом.

Как разъясняет Федеральное Казначейство РФ (письмо от 08.02.2022 №14-00-05/2543) в отдельных случаях (например, в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ при поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг на основании заявок заказчика, при осуществлении закупок услуг по предоставлению кредитов и в иных аналогичных случаях) **возможно формирование и подписание в ЕИС в сфере закупок нескольких документов о приемке в рамках одного этапа исполнения контракта.**

Технические ограничения по формированию в ЕИС в сфере закупок нескольких документов о приемке в рамках одного этапа, а также размещение сведений об исполнении контракта в реестре контрактов, заключенных заказчиками в ЕИС в сфере закупок, отсутствуют.

Таким образом, технически сформировать в ЕИС несколько документов о приемке в рамках одного этапа, а также, разместить в реестре контрактов по одному этапу несколько документов о приемке вполне возможно.

В связи с чем, можно предположить, что выделять каждый цикл «приемка плюс оплата» в отдельный этап контракта заказчик не обязан, а вправе.

Разумеется, это самая удобная позиция, которая позволит заказчикам не выделять в контракте этапы, и работать так же, как до появления в Законе №44-ФЗ определения этапа контракта.

На практике, часть контрольных органов, поддерживают позицию о том, что установление этапов исполнения контракта является правом, а не обязанностью заказчика. (например, Решение Краснодарского УФАС России от 14.06.2022 № 402/2022 по делу № 023/06/42- 2195/2022 (изв. № 0818500000822003300), Решения Московского УФАС России от 10.02.2022 по делу № 077/06/106-2036/2022 (изв. № 0373200010822000047), Решение Калининградского УФАС России от 02.06.2022 № 039/06/49-473/2022 (изв. № 0335100015622000170).

Однако контрольные органы с такой позицией не всегда соглашаются.

В качестве примера, когда при ежемесячной приемке и оплате услуг комиссия УФАС сочла невыделение в контракте этапов неправомерным - [решение](#) Московского областного УФАС России от 05 июня 2023 года по делу № 050/06/105-18412/2023 (изв. №0148200005423000310).

«...4. Согласно пункту 8.4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Заказчиком в извещении о проведении Конкурса установлено, в том числе следующее:

«Этапы исполнения контракта

Контракт не разделен на этапы исполнения контракта».

Вместе с тем, в Приложении № 2 к контракту установлено следующее:

«1. Оказание услуг по организации питания в первом учебном году

*Срок начала оказания услуг Исполнителем**: 01.09.2023 (МСК);*

*Срок окончания оказания услуг Исполнителем**: 31.05.2024 (МСК);*

2. Оказание услуг по организации питания в каникулярное время после первого учебного года

*Срок начала оказания услуг Исполнителем**: 01.06.2024 (МСК);*

*Срок окончания оказания услуг Исполнителем**: 27.06.2024 (МСК);*

3. Оказание услуг по организации питания во втором учебном году

*Срок начала оказания услуг Исполнителем**: 01.09.2024 (МСК);*

*Срок окончания оказания услуг Исполнителем**: 31.05.2025 (МСК);*

4. Оказание услуг по организации питания в каникулярное время после второго учебного года

*Срок начала оказания услуг Исполнителем**: 01.06.2025 (МСК);*

*Срок окончания оказания услуг Исполнителем**: 27.06.2025 (МСК)».*

Кроме того, Заказчиком в Приложении № 2 к контракту установлен порядок осуществления приемки и оформления результатов, содержащий в том числе следующее:

Наименование обязательства	Порядок проведения приемки	Документ о приемке	Срок предоставления документа Исполнителем, осуществления оформления Заказчиком**	о приемке срок приемки и результатов
Оказание услуг по организации питания в каникулярное время после второго учебного года	приёмку осуществляет заказчик	Акт (ДОП), формат УПД, утвержденный приказом ФНС России*	5 раб. дн. от даты окончания обязательства	от даты исполнения
		*	10 раб. дн. от даты получения документа	
Оказание услуг по организации питания в каникулярное время после первого учебного года	приёмку осуществляет заказчик	Акт (ДОП), формат УПД, утвержденный приказом ФНС России*	5 раб. дн. от даты окончания обязательства	от даты исполнения
		*	10 раб. дн. от даты получения документа	
Оказание услуг по организации питания в первом учебном году	приёмку осуществляет заказчик	Акт (ДОП), формат УПД, утвержденный приказом ФНС России*	5 раб. дн. от даты окончания обязательства	от даты исполнения
		*	10 раб. дн. от даты получения документа	
Оказание услуг по организации питания во втором учебном году	приёмку осуществляет заказчик	Акт (ДОП), формат УПД, утвержденный приказом ФНС России*	5 раб. дн. от даты окончания обязательства	от даты исполнения
		*	10 раб. дн. от даты получения документа	

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления в извещении о проведении Конкурса информации об этапах исполнения контракта противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают пункт 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Также, ниже представлено несколько примеров, когда контрактом была предусмотрена приемка и оплата части обязательств, но этапы в проекте контракта не выделены, что также было признано неправомерным.

Решение Ростовского УФАС России от 01 сентября 2023 года по делам №№ 061/10/99-3202/2023, 061/06/42-3206/2023, 061/06/42-3212/2023, 061/06/42-3218/2023.

«...Согласно извещению:

Контракт не разделен на этапы исполнения контракта

Положениями проекта контракта установлено, что срок выполнения работ определяется графиком выполнения работ по капитальному ремонту водовода Д-630мм от существующей насосной станции НС 1-го подъема до существующей насосной станции НС 2-го подъема (ОСВ) (приложение № 2 к настоящему контракту, являющееся его неотъемлемой частью) (далее - график выполнения работ). (п.1.3)

Оплата выполненных работ осуществляется Заказчиком **позатпно посредством оплаты выполненных Подрядчиком работ, в соответствии с графиком выполнения работ**, в течение семи рабочих дней с даты подписания актов приемки выполненных работ, подписанных уполномоченным представителем Заказчика, предоставляемых Подрядчиком. (п.2.6)

...

Поскольку проектом контракта предусмотрены этапы выполнения контракта, оплата выполненных работ по таким этапам, отсутствие информации об отдельных этапах исполнения контракта в извещении является нарушением ч.1 ст.42 Закона. Довод жалобы заявителя-4 признан обоснованным».

Решение Ленинградского УФАС России от 02 июня 2023 года № 047/06/42-1270/2023 (изв. №0145300008923000148).

«...Согласно доводам жалобы Заявителем оспариваются положения извещения, а именно: наличия противоречивой информации в отношении этапов выполнения работ.

Комиссия, проанализировав нормы действующего законодательства, установила следующее.

В соответствии с требованиями пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с Законом о контрактной системе документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, **Закон о контрактной системе выделяет два обязательства Заказчика для выявления отдельного этапа: приемка и оплата.**

С одной стороны, в извещении в разделе «Этапы исполнения контракта» содержится информация о том, что Контракт не разделен на этапы исполнения контракта.

Комиссия, с другой стороны, проанализировав извещение, установила, что в проекте контракта имеются обязательства Заказчика для выявления отдельных этапов.

В соответствии с пунктом 4.1 проекта контракта приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом и в соответствии с этапами, установленными Приложением №4 к Контракту, и оформляется Актом об оказании услуг, который подписывается Заказчиком, либо Подрядчику в те же сроки Заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Проанализировав Приложение №4 к Контракту, Комиссия пришла к выводу, что имеется на 3 этапа:

1 этап: Сбор исходной документации, выполнение инженерных изысканий;

2 этап: Разработка проектно-сметной документации (стадия П);

3 этап: Разработка проектно-сметной документации (стадия П). Получение положительного заключения на проектно-сметную документацию и инженерные изыскания от ГАУ «Управление государственной экспертизы Ленинградской области».

Также, в соответствии с пунктом 5.1. Контракта оплата выполненных работ, отдельных этапов исполнения Контракта, осуществляется путем безналичного расчета по факту выполнения работ по этапам в соответствии графика работ (приложение № 4 к контракту) на основании счета и счет-фактуры (при необходимости) по Казначейской системе исполнения местного бюджета в течение 7 (семь) рабочих дней со дня подписания Сторонами документов, указанных в п. 4.1 и 4.3 контракта.

То есть пункт 5.1 проекта контракта, также как и п. 4.1 проекта контракта отсылают к приложению №4, которое предусматривает этапность в понимании пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в извещении и проекте контракта содержится противоречивая информация, ввиду чего в действиях заказчика усматривается нарушение требований части 3 статьи 7, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, а извещение нуждается в корректировках, либо в части печатной версии Извещения, либо в части проекта контракта».

Также, ниже представлен пример, когда контрольный орган пришел к выводу, что поставка по заявке равна этапу.

Решение Омского УФАС России от 28 февраля 2022 года № 055/06/42-124/2022 (изв. №0352300022322000035).

«...В жалобе дословно было указано: «Согласно п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением документа о приемке) и

оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, является отдельным этапом исполнения контракта.

Пунктами 8 и 9 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе предусмотрено содержание в извещении об осуществлении закупки срока исполнения и цены отдельных этапов исполнения контракта (если отдельные этапы предусмотрены контрактом).

В соответствии с п. 5.1 проекта контракта, приложенного к извещению об аукционе, поставка товара осуществляется поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 контракта и в сроки, определенные календарным планом (приложение № 3 к контракту)/заявкой о получении (выборке) товара. Приложением № 3 к проекту контракта установлено, что поставщик обязуется поставить товар по наименованию и количеству, указанному в заявке, в течение трех рабочих дней с даты получения заявки. Согласно п. 9.6 проекта контракта оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара на основании заявки о получении (выборке) товара в течение 15 рабочих дней с даты подписания сторонами документа о приемке в единой информационной системе на основании предоставленных документов п. 9.4 контракта. То есть проектом контракта предусмотрены отдельные этапы исполнения контракта в понимании п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, поскольку предусмотрена обязанность Заказчика оплатить (а значит, и принять) товар, поставленный по заявке.

Извещение об осуществлении закупки не содержит разбивки по этапам исполнения (выделения определенного количества этапов в зависимости от предполагаемого количества заявок), срока исполнения таких этапов и цен отдельных этапов.

Таким образом, содержание извещения противоречит требованиям п. п. 8 и 9 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе».

Из положений проекта контракта, размещенного в составе извещения об осуществлении закупки, следует: «Поставщик обязуется принимать заявки с даты подписания контракта по 31.12.2022г. В течение 3-х рабочих дней с даты получения заявки поставщик обязуется поставить товар по наименованию и количеству, указанному в заявке по адресу: Омская область, р.п. Большеречье, ул Пролетарская, 83 (Аптечный склад)».

Комиссия отмечает, что разделами 5 и 6 проекта контракта предусмотрена обязанность заказчика по приемке фактически поставленной части товара (по заявке).

Пунктами 9.3 и 9.6 проекта контракта установлено следующее: «Оплата по Контракту осуществляется после исполнения Поставщиком обязательств по поставке Товара по Контракту/по каждому этапу поставки Товара.

Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки Товара на основании Заявки о получении (выборке) Товара (приложение № 6 к Контракту) в течение 15 рабочих дней с даты подписания сторонами документа о приемке в единой информационной системе на основании предоставленных документов п. 9.4 контракта».

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемом случае поставка части товара по заявке заказчика является отдельным этапом исполнения контракта, так как условиями контракта установлена обязанность заказчика обеспечить приемку и оплату поставленной части товара.

Вместе с тем в нарушение пунктов 8 и 9 части 1 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки не установлены срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта), цена отдельных этапов исполнения контракта.

Учитывая изложенное, довод жалобы признан обоснованным».

Вместе с тем, в отличие от органов ФАС России, суды значительно чаще признают правомерными действий заказчиков о неустановлении этапов исполнения контракта.

В Вестнике Института госзакупок. [Выпуск 119](#) (Июль 2024) (стр. 20 – 25) представлено много примеров, где заказчику удалось доказать правомерность невыделения этапов.

В письме от 19.02.2026 № 29-01-09/12869 Минфин РФ на основании определения понятия «отдельный этап исполнения контракта», содержащегося в п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, пришел к следующему выводу:

«В случае, если условиями контракта предусмотрена приемка и оплата содержащегося (содержащейся) в заявке заказчика количества товара, объема работы, услуги, такая заявка образует этап исполнения контракта, поскольку определяет часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого условиями контракта предусмотрена приемка и оплата. При этом, **если условия контракта предусматривают приемку и оплату в отношении нескольких заявок заказчика, такие несколько заявок образуют один этап исполнения контракта**».

См. материал [Минфин России разъяснил, что каждый факт приемки и оплаты по контракту образует отдельный этап исполнения контракта, цена и срок исполнения которого должны указываться в извещении о закупке](#).

Ответ подготовил 06.04.2026:

специалист в сфере закупок,

член экспертного совета ЭИС "ПРОГОСЗАКАЗ.РФ"

Никитина Ольга Евгеньевна

*Обращаем внимание, что ответы и консультации экспертов ЭИС «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ» носят рекомендательный характер.

Юридическую силу имеют разъяснения, если в соответствии с законодательством Российской Федерации организация наделена специальной компетенцией издавать разъяснения и консультации по применению положений Законодательства и нормативных правовых актов