

Методические рекомендации по применению национального режима в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875

1. Основные положения

1.1. При осуществлении закупок предоставляется национальный режим, который обеспечивает товару из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, за исключением мер, принятых Правительством Российской Федерации в виде постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (далее – Постановление № 1875).

1.2. Постановлением № 1875 в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ установлены:

- запрет закупок ТРУ иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 1 к постановлению № 1875 (далее – Перечень № 1);
- ограничение закупок ТРУ иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 2 к постановлению № 1875 (далее – Перечень № 2);
- преимущество в отношении товаров российского происхождения (перечень не установлен, применяется при закупке товаров, не указанных в перечнях № 1 и № 2, за исключением лекарственных препаратов, содержащихся в позиции 433 Перечня № 2, при закупке которых устанавливается преимущество в соответствии с пп. «у» п. 4 Постановления № 1875).

1.3. Способы закупок, при осуществлении которых применяются:

запрет – конкурентные закупки и закупки у ед.поставщика;

ограничение – конкурентные закупки и закупки у ед.поставщика в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

преимущество – конкурентные закупки и закупки у ед.поставщика в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

п. 4.1 Учитывая положения пункта 1 части 4 статьи 14 Закона N 44-ФЗ запрет применяется при проведении:

всех способов определения поставщика (подрядчика исполнителя) по Закону N 44-ФЗ, в том числе при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

п. 4.2 Учитывая положения пунктов 2 и 3 части 4 статьи 14 Закона N 44-ФЗ, предусмотренные Постановлением N 1875 ограничение, преимущество применяются исключительно при проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при осуществлении закупки, предусмотренной частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

1.4. В соответствии с п. 4 Постановления № 1875 положения обозначенного акта, касающиеся ТРУ российского происхождения, применяются также в отношении ТРУ, происходящих из государств-членов

Евразийского экономического союза (далее – государства ЕАЭС), то есть ТРУ из государств ЕАЭС предоставляются равные условия с ТРУ российского происхождения.

К государствам ЕАЭС помимо Российской Федерации относятся: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения, Киргизская Республика.

1.5. В соответствии с положениями Постановления № 1875 запрет, ограничение и преимущество распространяются также на товары:

- являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга);
- поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

1.6. Позиция Перечня № 1 и Перечня № 2 применяется, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименование которых указано в графе "Наименование товара, работы, услуги" и которые включены в код, указанный в графе "Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)" или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе "Наименование товара" и который включен в код, указанный в графе "Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)".

письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

п. 3.1 Таким образом, соответствующая "защитная" мера распространяется на всю указанную в позиции перечней N 1 - N 3 группу товаров, работ, услуг по ОКПД 2, то есть на все товары, работы, услуги, включенные в указанную в соответствующей позиции перечней N 1 - N 3 группировку по ОКПД 2.

Например, запрет, предусмотренный позицией 62 перечня N 1 в отношении машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства, включенных в код 28.30 по ОКПД 2, распространяется также на котлы варочные, включенные в код 28.30.83.170 по ОКПД 2.

п. 3.2 В этой связи при применении Постановления N 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиям, указанным в перечнях N 1 – N 3.

письмо Минфина России от 11.02.2025 № 24-06-09/12084

Таким образом, предусмотренный Постановлением N 1875 запрет в отношении программного обеспечения применяется не только при осуществлении закупок программного обеспечения, включенного в код 58.29 по ОКПД 2, но и в случаях закупок программного обеспечения, указанного в подпунктах "о" и "с" пункта 4 Постановления N 1875, при которых используются иные коды по ОКПД 2.

письмо Минпромторга России от 06.06.2025 № 64634/12

В этой связи положения, предусмотренные подпунктом "д" пункта 4 постановления N 1875, применяются ко всем подкатегориям продукции (услуг, работ), включенным в основную группировку кодов ОКПД 2.

При этом если в объект закупки включено медицинское изделие,

соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе "Наименование товара" коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

письмо Минфина России от 07.05.2025 № 24-01-09/45683

В силу подпункта "п" пункта 4 Постановления N 1875 предусмотренное пунктом 1 данного постановления ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 приложения N 2 Постановления N 1875, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупок медицинских изделий предусмотренное пунктом 1 Постановления N 1875 ограничение применяется в случаях, установленных подпунктами "д" и "п" пункта 4 Постановления N 1875.

1.7. Если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним НПА, в том числе Постановлением № 1875, допускается включать в один объект закупки ТРУ, как указанные в перечнях № 1 и № 2, так и не указанные в таких перечнях, при этом:

к включенным в объект закупки ТРУ, указанным в Перечне № 1, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся запрета;

к включенным в объект закупки ТРУ, указанным в Перечне № 2, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся ограничения;

к включенным в объект закупки товарам, **не указанным** в перечнях № 1 и № 2, применяются положения Постановления № 1875, касающиеся преимущества, которое предоставляется при условии, что закупаемые товары, как входящие в перечни № 1 и № 2, так и не входящие в них, только российского происхождения.

письмо Минфина России от 01.12.2025 № 24-06-09/116530

В случае включения в объект одной закупки товаров, работ, услуг, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Постановлению № 1875, в отношении таких товаров, работ, услуг применяются соответственно запрет, ограничение. При включении в этот объект закупки также товаров, не указанных в приложениях № 1 и № 2 к Постановлению № 1875, при осуществлении рассматриваемой закупки наряду с запретом и ограничением применяется также преимущество.

1.8. В соответствии с пп. «г» п. 4 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении конкурентных закупок не могут быть включены в предмет одного контракта:

товары, указанные в позициях 143 и 144 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позициях 145, 149 и 150 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позициях 146 - 148, 151 - 153 и 162 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 154 перечня № 2 и не указанные в такой

позиции;

товары, указанные в позициях 155 - 160 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 161 перечня № 2 и не указанные в такой позиции;

товары, указанные в позиции 163 перечня № 2 и не указанные в такой позиции;

товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 перечня № 1, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 перечня № 2 и не указанные в таких позициях;

товары, указанные в позиции 237 перечня № 2, громкоговорители, усилители электрические звуковых частот, установки электрических усилителей звука, соответствующие кодам ОКПД2 26.40.42.110, 26.40.43.110, 26.40.43.120, из числа товаров, указанных в позиции 241 перечня № 2, с другими товарами;

микрофоны и подставки для них, соответствующие коду ОКПД2 26.40.41.000, из числа товаров, указанных в позиции 241 перечня № 2, с другими товарами;

в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним НПА допускается включение в предмет одного контракта лекарственных препаратов с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями (п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ), то не могут быть предметом одного контракта:

- указанные в позиции 433 Перечня № 2 лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 18.12.2025 № 3867-р (за исключением лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 23.04.2026 № 942-р (далее – Перечень стратегически значимых лекарственных средств), и не включенные в перечень ЖНВЛП;

- указанные в позиции 433 Перечня № 2 лекарственные препараты, включенные в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, и не включенные в Перечень стратегически значимых лекарственных средств.

1.9. Запрет, ограничение, преимущество не применяются при осуществлении *(не путать с правом заказчика не устанавливать запрет или ограничение):*

закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) в целях исполнения контракта (договора), содержащего условие о поставке или использовании такого товара и заключенного с лицом, которое не является заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, либо заключенного с лицом, которое относится к числу таких заказчиков и при осуществлении закупки которым не

применены в случаях, предусмотренных указанными федеральными законами и Постановлением № 1875, такие запрет, ограничение или преимущество, либо заключенного до 1 января 2025 г. с лицом, которое относится к числу таких заказчиков;

закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) в целях изготовления, ремонта, модернизации, технического и сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники (их составных частей), изготавливаемых по нормативно-технической документации (или указанных в такой документации);

закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), не относящегося к товарам, указанным в позициях 1 - 3, 5, 7, 10, 13, 16 - 17, 137, 140 - 141 и 144 Перечня № 1, позициях 172 - 179, 189, 362 - 378, 383 - 388, 390 - 415, 429 - 433 Перечня № 2, в целях исполнения заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ обязательств, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом, стороной которого является такой заказчик;

закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку;

закупки, при которой заключается контракт (договор) со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающий поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом (договором) производстве;

закупки товара, осуществляемой за пределами Российской Федерации у иностранного лица для обеспечения деятельности заказчика за пределами Российской Федерации, права владения, пользования и распоряжения которым будут реализовываться таким заказчиком за пределами Российской Федерации.

2. Особенности описания объекта закупки

При закупке товаров, в отношении которых установлены «защитные меры», предусмотренные ст. 14 Закона № 44-ФЗ и Постановлением № 1875, применяются следующие особенности:

2.1. Правило описания объекта закупки, предусмотренное ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ:

при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого), в отношении которого установлены запрет, ограничение или преимущество, необходимо указать характеристики товара российского происхождения (исключительно товара российского происхождения, письмо Минфина России от 17.03.2025 № 24-06-06/25869.

письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

п. 10.1 Таким образом, положения части 1.1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ применяются при описании товара, в отношении которого Постановлением N 1875 установлены "защитные" меры, вне зависимости от применения либо неприменения соответствующей "защитной" меры при осуществлении закупки такого товара.

Комментарий ДРКС КК: Правила применяются вне зависимости от применения либо неприменения соответствующей "защитной" меры. Например: при закупке товара из приложения № 1 запрет не применяется в соответствии с пп. «и» п. 5 Постановления № 1875, при этом правило, предусмотренное ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, должно соблюдаться.

письмо Минфина России от 20.03.2025 № 24-03-08/27794

п. 7 При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, предусмотренного частью 12 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, составление описания объекта закупки не предусмотрено, соответственно, положения части 1.1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ не применяются.

Комментарий ДРКС КК: в целях исключения негативной практики со стороны контрольных органов рекомендуем соблюдать предусмотренное ч. 33 Закона № 44-ФЗ правило.

2.2. Особенности описания объекта закупки, предусмотренные пп. «а» п. 7 Постановления № 1875:

1) В случае закупки товаров из позиций 1 - 145 Перечня № 1 к Постановлению № 1875 и отсутствия на территории Российской Федерации производства таких товаров, которое подтверждается полученным в соответствии с приказом Минпромторга России от 09.01.2025 № 7 разрешением на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, необходимо:

- в извещении об осуществлении закупки продекларировать факт получения разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара с указанием его реквизитов;
- указать характеристики товара, являющиеся идентичными характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение.

2) В случае закупки товаров из позиций 1 - 433 Перечня № 2 к Постановлению № 1875 и отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, необходимо:

- а) направить в Минпромторг России до начала осуществления закупки уведомление об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции (далее – уведомление), которое должно содержать информацию:

- о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона)
- о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по ОКПД2, код товара по ТН ВЭД ЕАЭС и характеристики такого товара).

Форма и порядок направления в Минпромторг России уведомления об отсутствии закупаемого товара не предусмотрены. На сайте Минпромторга России размещено сообщение, что уведомления необходимо направлять посредством Государственной информационной системы промышленности в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://gisp.gov.ru/bpm/service/pp1875notif>.

Необходимо учесть, что уведомление направляется в Минпромторг России также в случае несоответствия промышленной продукции из реестра российской промышленной продукции требованиям, установленным в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719.

б) в ООЗ указать характеристики товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включить в ООЗ копию направленного в Минпромторг России уведомления.

в) в извещении об осуществлении закупки продекларировать факт отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика. Форма и порядок декларирования не предусмотрены, к примеру, такую информацию можно указать в поле «Дополнительная информация» или прикрепить соответствующий файл.

3) В случае закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 Перечня № 1, позициях 1 - 433 Перечня № 2 к Постановлению № 1875, и отсутствия на территории Российской Федерации производства таких товаров с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, необходимо:

а) в ООЗ указать характеристики товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

б) в извещении об осуществлении закупки продекларировать факт отсутствия на территории Российской Федерации производства товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика. Форма и порядок декларирования не предусмотрены, к примеру, такую информацию можно указать в поле «Дополнительная информация» или прикрепить соответствующий файл.

По аналогии с правилом ООЗ, предусмотренным ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, особенности будут применяться вне зависимости от применения либо неприменения соответствующей "защитной" меры (п. 10.1 письма Минфина России от 31.01.2025 г. N 24-01-06/8697). Например: при закупке товара из Перечня № 2 ограничение не применяется в соответствии с п. 6

Постановления № 1875, при этом особенности, предусмотренные пп. «а» п. 7 Постановления № 1875, должны соблюдаться.

Также как и при применении правил ООЗ, в случае осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), рекомендуем заказчикам в целях исключения негативной практики со стороны контрольных органов соблюдать предусмотренные пп. «а» п. 7 Постановления № 1875 особенности (п. 7 письма Минфина России от 20.03.2025 № 24-03-08/27794).

3. Особенности определения НМЦК

3.1. Подпунктом «в» пункта 7 Постановления № 1875 установлены особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – особенности определения НМЦК) при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в случае закупки товаров (в том числе поставляемых), указанных в позициях 1-145 Перечня № 1 и (или) позициях 1-433 Перечня № 2.

1-я особенность определения НМЦК:

при определении идентичности и однородности закупаемых товаров подлежат учету исключительно товары, происходящие из государств ЕАЭС. *Обращаем внимание, что в отличие от правила описания ООЗ, установленного ч. 1.1 Закона № 44-ФЗ, где учитываются исключительно товары российского происхождения, в целях определения идентичности и однородности товаров учету подлежат товары из государств ЕАЭС;*

2-я особенность определения НМЦК:

запрос информации о цене товаров направляется не менее чем 3-м производителям из ГИСП. Если в ГИСП содержится информация менее чем о 3-х производителях, осуществляющих производство закупаемых товаров, заказчик **также** направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками. *Обращаем внимание, что берется ценовая информация не из реестра контрактов, а направляются запросы поставщикам из ЕИС.*

письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

п. 11.1 Соответственно, если в объекте одной закупки объединены товар, указанный в перечнях N 1 и N 2, товар, не указанный в таких перечнях, работы, услуги, то особенности определения цен применяются только в части товара, указанного в перечнях N 1 и N 2.

п. 11.2 Особенности определения цен применяются вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем применяются как при проведении конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так и при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

п. 11.4 При применении особенностей определения цен не исключена вероятность возникновения ситуации, при которой заказчиком не получена информация о цене товаров, указанных в позициях 1 - 145 перечня N 1, позициях 1 - 432 перечня N 2, по запросу у субъектов деятельности в сфере промышленности, и (или) у поставщиков, информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в ЕИС (абзац третий подпункта "в" пункта 7 Постановления N 1875).

В этой связи в случае неполучения заказчиком информации, предусмотренной абзацем третьим подпункта "в" пункта 7 Постановления N 1875, заказчик применяет метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с положениями статьи 22 Закона N 44-ФЗ без учета такой информации и использует иную предусмотренную частью 5 статьи 22 Закона N 44-ФЗ информацию о ценах.

Таким образом, особенности определения НМЦК применяются:

- при определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- при закупке товаров, в отношении которых Постановлением № 1875 установлены запрет и ограничение (из Перечня № 1 и 2);
- при проведении конкурентных закупок и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.2. Особенности определения НМЦК не применяются при наступлении одного из следующих случаев:

осуществляется закупка товара, включенного в объект закупки, в отношении которого в соответствии с ч. 21 (для гос.оборон заказа) и ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ установлен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (такие порядки определены: приказом ФАС России от 22.11.2024 № 894/24 (топливо), приказом Минпрома России от 28.02.2023 № 639 (продукция судостроительной промышленности), приказом Минтранспорта России от 20.10.2021 № 351 (регулярные перевозки пассажиров и багажа), приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 (охранные услуги), приказы Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (мед.изделия), от 19.12.2019 № 1064н (лек.препараты), приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (строительство, реконструкция ОКС), ПП РФ от 18.08.2010 № 636 (энергосервисный контракт);

если при осуществлении закупки товара заказчиком в случаях,

предусмотренных подпунктами «и» и «к» пункта 4, п. 5 и 6 Постановления № 1875, не применяются запреты и ограничение;

осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышает 5 тыс. рублей;

осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышает 1 млн рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. рублей.

*письмо Минфина России от 17.03.2025 № 24-06-06/25869
(применять по аналогии с приведенным ответом)*

п. 1 Таким образом, положения подпункта "и" пункта 5 Постановления N 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК). Требования к ценам, используемым, в свою очередь, для определения цены такой единицы товара, подпунктом "и" пункта 5 Постановления N 1875 не предъявляются.

если в реестре российской промышленной продукции отсутствуют указанные в позициях 1 - 433 Перечня № 2 товары с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, отсутствует производство на территории Российской Федерации товаров, указанных в позициях 434 - 465 Перечня № 2, которые декларируются в обосновании НМЦК или в контракте если такое обоснование не составляется;

осуществляется закупка товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных п. 1 или 2 ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (закупки с гос.тайной).

4. Запрет закупок ТРУ иностранного происхождения

Порядок применения запрета

4.1. Перечень № 1, содержащий ТРУ, в отношении которых установлен запрет, содержит следующие виды товаров и услуг (*работы отсутствуют*):

- промышленные товары (позиции 1 - 145 Перечня № 1);
- программа для электронных вычислительных машин и (или) баз данных (далее – ПО) (позиция № 146 Перечня № 1);
- аудиторские и консультационных услуги (позиции 147 - 151 Перечня № 1);
- рыбная продукция (позиции 152 - 154 Перечня № 1).

4.2. При осуществлении закупки ТРУ, в отношении которых Постановлением № 1875 установлен запрет закупок ТРУ иностранного происхождения:

а) При закупке товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг):

- заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке иностранного товара, подлежит отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ (например, в случае, если представлена информация о несоответствующем количестве баллов) или в соответствии с п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ (например, в случае, если не представлены информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара).

Обращаем внимание: в соответствии пп. "д" п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки осуществляет возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае указания иностранного государства в качестве страны происхождения товара.

- заключение контракта на поставку иностранного товара с единственным поставщиком не допускается;

- при исполнении контракта замена товара на иностранный не допускается.

б) При закупке работ, услуг (работы Перечнем № 1 не предусмотрены):

- заявка на участие в закупке, поданная иностранным лицом, подлежит отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Обращаем внимание: в соответствии пп. "л" п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ оператор электронной площадки осуществляет возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае подачи заявки участником закупки, являющимся иностранным лицом.

- заключение контракта на выполнение работы, оказание услуги с иностранным единственным подрядчиком (исполнителем) не допускается.

Необходимо отметить, что в соответствии с пп. «ш» п. 4 Постановления № 1875 к услугам, указанным в позициях 147-151 Перечня № 1, относятся также услуги, оказываемые российскими юридическими лицами, имеющими иностранных лиц, за исключением иностранных лиц, зарегистрированных на территории государства – члена ЕАЭС, в составе участников (членов) корпоративного юридического лица, в составе учредителей унитарного юридического лица, в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Подтверждение страны происхождения товара

4.3. Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара, в случае закупки товаров из Перечня № 1:

	Позиции Перечня №1	Страна происхождения	
		Российская Федерация	государства ЕАЭС (кроме Российской Федерации)
1	позиции 1 – 145 (промышленные товары)	➤ номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции и справка, подтверждающая наличие	➤ номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров*, содержащей в том числе:

		специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719, <u>включая значение</u>, определенное для целей осуществления закупок (для продукции, в отношении которой установлены такие требования). Требование не применяется в случаях, предусмотренных пп. «н» п. 10 Постановления № 1875; - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 радиоэлектронной продукцией первого или второго уровня)	- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза (для продукции, в отношении которой установлены такие требования); - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого или второго уровня)
2	позиция 146 (программное обеспечение) до 01.03.2026	➤ порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения; ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии ПО дополнительным требованиям к программному обеспечению (для ПО, в отношении которого установлены дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденные	➤ порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения; ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского ПО, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программному обеспечению (для ПО, в отношении которого установлены дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения,

		<i>постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325).</i>	<i>утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325).</i>
2.1	позиция 146 (программное обеспечение) с 01.03.2026	➤ порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения; ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения требованиям, установленным частями 3.7 и 3.9 статьи 2 Федерального закона от 07.04.2025 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (для ПО, в отношении которого такие требования установлены).	➤ порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения; ➤ порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения, содержащей информацию о соответствии программного обеспечения требованиям, установленным частями 3.7 и 3.9 статьи 2 Федерального закона от 07.04.2025 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (для ПО, в отношении которого такие требования установлены).
3	позиции 152-154 (рыбная продукция) с 01.07.2026	➤ наименование страны происхождения в заявке на участие в закупке и при поставке товара (в том числе при выполнении работ, оказании услуг) ветеринарный сопроводительный документ, установленный в соответствии с Законом Российской Федерации «О ветеринарии» ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов	➤ наименование страны происхождения в заявке на участие в закупке и при поставке товара (в том числе при выполнении работ, оказании услуг) ветеринарный сертификат, выдаваемый в соответствии с актами, составляющими право Евразийского экономического союза

* до внесения изменений в право Евразийского экономического союза, предусматривающих подтверждение страны происхождения товаров путем предоставления информации из евразийского реестра промышленных товаров, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является сертификат СТ-1.

письмо Минпромторга России от 15.05.2025 № 53728/12

Учитывая изложенное, в рамках применения подпункта "а" пункта 3 постановления N 1875 заказчик учитывает как установленные примечаниями к приложению к постановлению N 719 показатели локализации, так и значения совокупного количества баллов, установленные в целях осуществления закупок в рамках Законов N 223-ФЗ и 44-ФЗ.

Также Департамент отмечает необходимость обеспечения актуальности реестровых записей как на этапе подачи участником закупки заявки на участие в закупке или на этапе заключения контракта (договора), в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), так и на этапе исполнения контракта (договора).

письмо Минфина России от 21.05.2025 № 24-06-09/49988

Таким образом, информацией, подтверждающей страну происхождения товара из Российской Федерации в случаях, указанных в подпункте "а" пункта 3 Постановления N 1875, является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции. При этом такая запись должна содержать информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), в случае если в отношении такого товара Постановлением N 719 установлены требования о совокупном количестве баллов.

письмо Минфина России от 22.05.2025 № 24-06-09/50188

Учитывая отсутствие возможности подачи в составе заявки на участие в закупке альтернативных предложений, указываемый участником закупки в такой заявке номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (как и иная информация о товаре, указываемая в заявке на участие в закупке) не может носить вариативного характера.

письмо ФАС России от 21.11.2025 № ГР/110507/25

Таким образом, совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) указывается в заявке участника закупки с использованием электронной площадки в «структурированном виде» в случае, если в отношении товара Постановлением N 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов.

письмо Минсельхоза России от 27.03.2026 № 25-В-1006/ог-2068

Таким образом, оформление ветеринарных сопроводительных документов (далее - ВСД) до производства партии подконтрольной продукции является нарушением законодательства Российской Федерации, в связи с чем ВСД не подлежат представлению в составе заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обращаем внимание, что в подпункте «к» Постановления № 1875 указано, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товаров, указанных в пунктах 152-154 приложения № 1 к Постановлению № 1875, являются подлежащий представлению заказчику при поставке товара ВСД, а также указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара.

...при отсутствии ВСД в связи с тем, что партия подконтрольного товара еще не произведена, в заявке на участие в закупке необходимо указывать наименования страны происхождения подконтрольного товара, после чего происхождение товара будет подтверждаться ВСД при непосредственной поставке товара заказчику. Указанное относится и к пункту «л» Постановления № 1875

Особенности применения запрета

4.4. Запрет закупок товаров, указанных в позиции 27 Перечня № 1 (*устройства числового программного управления*), применяется также, если такие товары включены в состав закупаемых товаров, указанных в позициях 63 - 67 Перечня № 1 (*станки*).

4.5. Для целей применения положений Постановления № 1875 под ПО, указанным в позиции 146 Перечня № 1, понимается ПО и (или) права на него вследствие:

поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование ПО посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

поставки, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых ПО подлежит установке в результате исполнения контракта;

выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением ПО, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав;

Запрет закупок ПО:

- применяется также, если такое ПО включено в состав объекта закупки наряду с иными товарами, работами, услугами;

- применяется в отношении ПО, реализуемого независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на программное обеспечение и прав использования программного обеспечения;

- не применяется при осуществлении закупок ПО, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну.

При закупке ПО до 01.03.2026 в случае, если заявка на участие в закупке содержит предложение ПО, реестровая запись о котором в реестре российского ПО или реестре евразийского ПО не содержит информацию о соответствии предлагаемого ПО дополнительным требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 23 марта 2017 г. № 325 (далее – дополнительные требования), то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение иностранного ПО, при условии, что на участие в закупке подана заявка с предложением ПО, соответствующего дополнительным требованиям.

Информация о соответствии или несоответствии дополнительным требованиям содержится в печатной форме сведений, содержащихся в записи о программном обеспечении, включенном в реестр российского ПО или реестр евразийского ПО.

По состоянию на 12.02.2026 в реестре российского ПО (<https://reestr.digital.gov.ru/reestr/>) дополнительным требованиям соответствуют два ПО: МойОфис Профессиональный, номер реестровой записи № 88; Р7-Офис. Профессиональный (desktopная версия), реестровая запись № 5256. Необходимо отметить, что все остальные ПО, включенные в реестр российского ПО и в реестр евразийского ПО, содержат информацию о несоответствии программного обеспечения дополнительным требованиям.

Обращаем внимание! С 1 марта 2026 г. постановление Правительства РФ от 23 марта 2017 г. № 325 утрачивает силу.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2025 № 1937 внесены изменения в подпункты «д» и «ж» пункта 3 (подтверждение происхождения ПО), а также подпункт «х» пункта 4 ПП РФ № 1875 (вступили в силу с 01.03.2026):

в случае, если заявка на участие в закупке содержит предложение ПО, реестровая запись о котором в реестре российского ПО или реестре евразийского ПО не содержит информацию о соответствии предлагаемого ПО требованиям, установленным частями 3.7 и 3.9 статьи 2 Федерального закона от 07.04.2025

№ 58-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (далее – требования к доверительному ПО), то такая заявка приравнивается к заявке, в

которой содержится предложение иностранного ПО, при условии, что на участие в закупке подана заявка с предложением ПО, соответствующего требованиям к доверенному ПО.

Случаи неприменения запрета

4.6 Запрет закупок иностранных ТРУ может не применяться заказчиками при наступлении одного из следующих случаев:

письмо Минфина России от 17.03.2025 № 24-06-06/25869

п. 2 В соответствии с пунктами 5 и 6 Постановления N 1875 запрет и ограничение, предусмотренные указанным постановлением, могут не применяться заказчиками при наступлении одного из случаев, указанных в данных пунктах соответственно.

При этом в указанных случаях неприменение запрета, ограничения является правом заказчика, которое может быть им реализовано при необходимости.

а) отсутствие на территории Российской Федерации производства товара, являющегося объектом закупки и указанного в позициях 1 - 145 Перечня № 1 (*промышленные товары*).

Такое отсутствие подтверждается разрешением на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией (приказ Минпрома России от 09.01.2025 № 7), до начала осуществления закупки по его обращению. Обращение должно содержать в том числе указание на характеристики такого товара, которые:

- указываются в соответствии с КТРУ, включая при необходимости дополнительные характеристики, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145;

- в случае отсутствия в КТРУ позиции, соответствующей потребностям заказчика, или отсутствия характеристик товара в позиции КТРУ, характеристики указываются в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Применяются особенности описания объекта закупки в соответствии с абзацем 3 подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1875 (раздел 2 настоящих методических рекомендаций).

б) отсутствие на территории Российской Федерации российских граждан, российских юридических лиц, осуществляющих оказание услуг, указанных в позициях 147 - 151 Перечня № 1, отсутствие в реестре российской промышленной продукции товаров, указанных в позициях 1 - 433 Перечня № 2, с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, отсутствие на территории Российской Федерации производства товаров, указанных в позициях 434 - 465 Перечня № 2, отсутствие на территории Российской Федерации производства товаров, не указанных в Перечнях № 1 и 2, отсутствие на территории Российской Федерации российских граждан, российских юридических лиц, осуществляющих выполнение работ, оказание услуг, не указанных в Перечнях № 1 и 2, при осуществлении в соответствии с Законом № 44-ФЗ закупок таких товаров (в том числе поставляемых при выполнении

закупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг заказчиком из числа заказчиков, предусмотренных подпунктом «а» пункта 5 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, или при осуществлении в рамках государственного оборонного заказа в соответствии с Законом № 44-ФЗ закупок таких товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг иными заказчиками. Такое отсутствие декларируется заказчиком самостоятельно в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, в заключаемом с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракте (заключаемом с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договоре);

в) осуществляется закупка указанного в позициях 1 – 145 Перечня № 1 товара (*промышленные товары*) в целях исполнения контракта (договора), предусматривающего с учетом полученного разрешения на закупку иностранного товара, поставку такого товара; *закупка в рамках исполнения контракта (договора), в котором запрет не применялся, так как было разрешение на закупку ин. товара, и теперь исполнителю-заказчику по такому контракту необходимо закупить иностранный товар в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ;*

г) лизингодателем осуществляется закупка предмета лизинга, происходящего из иностранного государства, если такой предмет лизинга определен в соответствии с договором лизинга лизингополучателем, который не является заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, либо лизингополучателем, который относится к числу таких заказчиков, и при осуществлении закупки которым не применен в случаях, предусмотренных Постановлением № 1875, такой запрет; *закупка в рамках исполнения договора лизинга, заключенного не в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ, либо в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ и при этом запрет не применялся, и теперь исполнителю-заказчику по такому договору необходимо закупить иностранный товар в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ*

д) при осуществлении закупки ПО, указанного в позиции 146 Перечня № 1:

- **отсутствие** в реестре российского программного обеспечения и реестре евразийского программного обеспечения по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, заключения контракта с единственным поставщиком, **сведений о ПО,** соответствующем тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки.

В этом случае в ООЗ включается обоснование неприменения запрета, содержащее:

указание на пп. «е» п. 5 Постановления № 1875;

класс ПО, которому должно соответствовать закупаемое ПО;

требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, являющегося объектом закупки, с указанием класса, которому должно соответствовать такое ПО;

- **ПО, сведения о котором** по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, заключения

контракта с единственным поставщиком, **включены** в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к ПО, являющемуся объектом закупки.

В этом случае в ООЗ включается обоснование неприменения запрета, содержащее:

указание на пп. «ж» п. 5 Постановления № 1875;

класс ПО, которому должно соответствовать закупаемое ПО;

требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам ПО, являющегося объектом закупки, с указанием класса, которому должно соответствовать такое ПО;

функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их значения), по которым ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО, не соответствует установленным заказчиком требованиям к ПО по каждому ПО (с указанием названия ПО), сведения о котором включены в реестр российского ПО и (или) реестр евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, являющееся объектом закупки;

е) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и ПО, указанным в позициях 1-7, 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 Перечня № 1, при условии:

- закупка товара в количестве одной штуки;

- НМЦК, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 300 тыс. рублей;

письмо Минфина России от 17.03.2025 № 24-06-06/25869

п. 1 Таким образом, положения подпункта "и" пункта 5 Постановления N 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК). Требования к ценам, используемым, в свою очередь, для определения цены такой единицы товара, подпунктом "и" пункта 5 Постановления N 1875 не предъявляются.

ж) осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и ПО, указанным в позициях 1-7, 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 Перечня № 1, в одном из следующих случаев:

- НМЦК, максимальное значение цены контракта, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 1 млн рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;

- ни одна из использованных при определении НМЦК, цены контракта с ед.поставщиком цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей;

з) осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (*подшипники шариковые или роликовые*), при условии:

- закупка товара в количестве одной штуки;
- НМЦК, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 3 тыс. рублей;
- и) осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (*подшипники шариковые или роликовые*), при условии:
 - НМЦК, максимальное значение цены контракта, цена контракта с ед.поставщиком не превышает 30 тыс. рублей;
 - ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 3 тыс. рублей;
- к) осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 23, 24, 44 - 47, 71- 77, 79 - 88, 95 – 118 и 146 Перечня № 1 (*инструменты, некоторые виды транспорта (с/х, строительный, дорожный, спец.транспорт) пищевое оборудование, ПО*) определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком;
- л) осуществляется закупка в целях оказания мед. помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение. Положения пп. «н» п. 5 Постановления № 1875 не распространяются на закупки вещевое имущество для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации (*Указ Президента РФ от 11.08.2025 № 551 «Об особенностях осуществления закупок вещевого имущества для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации»*).
- м) осуществляется закупка отдельных товаров, указанных в Перечне № 1, федеральными заказчиками и их подведомственными учреждениями (*ФСО России, МВД России, Росгвардия, ФСИН России, ГУСП, Управление делами Президента Российской Федерации и др.*) (особенности в пп. «о» - «у» п. 5 Постановления № 1875), а также закупка товаров из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемых заказчиками, предусмотренными пп. «а» п. 5 ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (пп. «ф» п. 5 Постановления № 1875).

5. Ограничение закупок ТРУ

Порядок применения ограничения

5.1. Перечень № 2, содержащий ТРУ, в отношении которых установлено ограничение, содержит следующие виды товаров (*работы и услуги отсутствуют*):

промышленные товары, радиоэлектронная продукция, медицинские

изделия (позиции 1-432 Перечня № 2);

препараты лекарственные (позиция 433 Перечня № 2);

пищевые продукты (позиции 434-465 Перечня № 2).

5.2. При осуществлении закупки ТРУ, в отношении которых Постановлением № 1875 установлено ограничение закупок ТРУ иностранного происхождения:

а) При закупке товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг):

- заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке иностранного товара, подлежит отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, если на участие в закупке подана заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения;

- при исполнении контракта замена товара на иностранный не допускается если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

б) При закупке работ, услуг (в Перечне № 2 отсутствуют работы услуги):

все заявки на участие в закупке, поданные иностранными лицами, подлежат отклонению в соответствии с п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, если поданная российским лицом заявка на участие в такой закупке признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки

Подтверждение страны происхождения товара

5.3. Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара, в случае закупки товаров из Перечня № 2:

	Позиции Перечня №2	Страна происхождения	
		Российская Федерация	государства ЕАЭС (кроме Российской Федерации)
1	позиции 1 – 433 (промышленные товары, радиоэлектронная продукция, медицинские изделия, лекарственные препараты)	➤ номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная п. 1.1 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719, или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе: - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства РФ	➤ номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров*, содержащей в том числе: - информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза (для продукции, в отношении которой установлены такие требования); - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом

		от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены такие требования). Требование не применяется в случаях, предусмотренных пп. «н» п. 10 Постановления № 1875; - информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня); ➤ если заказчиком задекларировано в соответствии с абзацем четвертым пп. "а" п. 7 Постановления № 1875 отсутствие в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика: - наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира (за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции); ➤ при осуществлении закупок товаров, указанных в позиции 433, извещения об осуществлении которых размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками по 30.11.2026 включительно, документом, подтверждающим страну происхождения таких товаров, наряду с номером реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, является сертификат о происхождении товара (СТ-1); ➤ документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для	Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня); ➤ при осуществлении закупок товаров, указанных в позиции 433, извещения об осуществлении которых размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками по 30.11.2026 включительно, документом, подтверждающим страну происхождения таких товаров, наряду с номером евразийского реестра промышленных товаров, является сертификат о происхождении товара (СТ-1); ➤ документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории государств ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России (при осуществлении закупок товара, указанного в позиции 433)
--	--	--	---

		медицинского применения, осуществляемых на территории государств ЕАЭС (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом России (при осуществлении закупок товара, указанного в позиции 433)	
2	позиции 434-465 (пищевые продукты)	➤ указание наименования страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира	

* до внесения изменений в право Евразийского экономического союза, предусматривающих подтверждение страны происхождения товаров путем предоставления информации из евразийского реестра промышленных товаров, документом, подтверждающим происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является сертификат СТ-1.

Для подтверждения происхождения товара из иностранного государства участник закупки указывает наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

письмо Минпромторга России от 15.05.2025 № 53728/12

Учитывая изложенное, в рамках применения подпункта "а" пункта 3 постановления N 1875 заказчик учитывает как установленные примечаниями к приложению к постановлению N 719 показатели локализации, так и значения совокупного количества баллов, установленные в целях осуществления закупок в рамках Законов N 223-ФЗ и 44-ФЗ.

Также Департамент отмечает необходимость обеспечения актуальности реестровых записей как на этапе подачи участником закупки заявки на участие в закупке или на этапе заключения контракта (договора), в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), так и на этапе исполнения контракта (договора).

письмо Минфина России от 21.05.2025 № 24-06-09/49988

Таким образом, информацией, подтверждающей страну происхождения товара из Российской Федерации в случаях, указанных в подпункте "а" пункта 3 Постановления N 1875, является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции. При этом такая запись должна содержать информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), в случае если в отношении такого товара Постановлением N 719 установлены требования о совокупном количестве баллов.

письмо Минфина России от 22.05.2025 № 24-06-09/50188

Учитывая отсутствие возможности подачи в составе заявки на участие в закупке альтернативных предложений, указываемый участником закупки в такой заявке номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (как и иная информация о товаре, указываемая в заявке на участие в закупке) не может носить вариативного характера.

Особенности применения ограничения

5.4. Ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 - 432 Перечня № 2, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

5.5. Под товарами, указанными в позиции 433 Приложения № 2 понимаются лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (*если лекарственный препарат не входит в перечень ЖНВЛП, то ограничение на него не распространяется*).

5.6. При осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 195, 197 - 199 и 203 Перечня № 2, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке радиоэлектронной продукцией российского происхождения, не обладающей первым уровнем в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719, приравнивается к заявке с предложением иностранного товара, если на участие в такой закупке подана заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукцией первого уровня.

При осуществлении закупок обозначенных товаров контракт должен содержать условие о том, что при его исполнении не допускается замена радиоэлектронной продукции, признаваемой радиоэлектронной продукцией первого уровня, на радиоэлектронную продукцию, не признаваемую радиоэлектронной продукцией первого уровня.

5.7. В случае осуществления закупки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, и не включенных в раздел I Перечня стратегически значимых лекарственных средств, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875 ограничения также применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество (см. п. 6.2 методических рекомендаций), при котором для цели такого преимущества заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств ЕАЭС, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС, приравнивается к заявке на участие с предложением иностранного товара, если на участие в такой закупке подана заявка на участие, содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств ЕАЭС; положения случая применяются также при закупке лекарственных препаратов, включенных в раздел I Перечня стратегически значимых лекарственных средств, при условии, что извещения об осуществлении таких закупок размещены либо заключены контракты с ед.поставщиками по 30.11.2026

включительно (пп. «е» п. 10 Постановления № 1875).

Вывод: лек.препарату из ЖНВЛП и не из I раздела страт.перечня (до 01.12.2026 в том числе из I раздела страт.перечня) российского происхождения предоставляется преимущество, которое оценивается по стадиям производства.

5.8. Если при осуществлении закупок товара, указанного в позиции 433 Перечня № 2, контракт предусматривает поставку лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС), контракт должен содержать условие о том, что при его исполнении не допускается замена лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС, на лекарственный препарат, не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС.

5.9. Если при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, заказчиком задекларировано отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а на участие в закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Законом № 44-ФЗ требованиям и содержащая предложение о поставке такого товара, включенного в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, и номер реестровой записи, то заявка на участие в закупке, содержащая только указание наименования страны происхождения товара, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

Случаи неприменения ограничения

5.10. Ограничение закупок иностранных ТРУ может не применяться заказчиками при осуществлении закупок:

письмо Минфина России от 17.03.2025 № 24-06-06/25869

п. 2 В соответствии с пунктами 5 и 6 Постановления N 1875 запрет и ограничение, предусмотренные указанным постановлением, могут не применяться заказчиками при наступлении одного из случаев, указанных в данных пунктах соответственно.

При этом в указанных случаях неприменение запрета, ограничения является правом заказчика, которое может быть им реализовано при необходимости.

а) товара определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением случаев осуществления закупок тест-полосок для

определения содержания глюкозы в крови, соответствующие коду 248900 вида медицинского изделия в соответствии с НКМИ (позиция 371 Перечня № 2);

б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, за исключением закупок товаров, указанных в Перечне № 2 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям;

в) товаров, указанных в позициях 100 (оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом) и 101 (патроны и боеприпасы прочие и их детали) Перечня № 2, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;

г) товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства.

6. Преимущество в отношении товаров российского происхождения

Порядок применения преимущества

6.1. В соответствии с пп. «в» ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ Правительство РФ вправе установить преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами. При этом в соответствии с положениями Постановления № 1875 Правительством РФ установлено преимущество только в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Перечень таких товаров не установлен, в связи с чем такое преимущество применяется в отношении товаров, не обозначенных в перечнях № 1 и № 2, а также в отношении лекарственных препаратов, содержащихся в позиции 433 Перечня № 2

письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

п. 5.2 Следовательно, преимущество применяется в любом из следующих случаев:

товар (товары), включенные в объект закупки (предмет закупки), не указан (не указаны) в перечнях N 1 и N 2;

объект закупки (предмет закупки) одновременно включает как товар, указанный в перечнях N 1 и N 2, так и товар, не указанный в таких перечнях.

6.2. При осуществлении закупки товаров, в отношении которых Постановлением № 1875 установлено преимущество, при присвоении порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на 15 % ценового предложения этого участника закупки (при осуществлении закупки в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ осуществляется снижение на 15 % цены за единицу товара).

Если контракт заключается с участником закупки, ценовое предложение (цена за единицу) которого при подаче заявки снижалось на 15 %, контракт

закключается без учета снижения ценового предложения (цены за единицу).

письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

п. 6.1 Следовательно, преимущество применяется в любом из следующих случаев: товар (товары), включенные в объект закупки (предмет закупки), не указан (не указаны) в перечнях N 1 и N 2;

объект закупки (предмет закупки) одновременно включает как товар, указанный в перечнях N 1 и N 2, так и товар, не указанный в таких перечнях.

п. 6.2 Установленный пунктом 3 части 4 статьи 14 Закона N 44-ФЗ механизм предоставления преимущества предусматривает условное снижение ценового предложения участника закупки на пятнадцать процентов.

Указанное условное снижение (условное увеличение) осуществляется в отношении размера ценового предложения участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, которой предоставляется преимущество.

При исполнении контракта допускается замена товара (с учетом особенностей, предусмотренных ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ) исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

6.3. Постановлением № 1875 преимущество в отношении работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, не предусмотрено. В случае установления такого преимущества механизм применения будет следующий:

при присвоении порядкового номера заявке на участие в закупке, поданной российским лицом, осуществляется снижение на 15 % ценового предложения этого участника закупки (при осуществлении закупки в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ осуществляется снижение на 15 % цены за предоставление права на использование программы для электронной вычислительной машины и (или) базы данных (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет").

Если контракт заключается с участником закупки, ценовое предложение которого при подаче заявки снижалось на 15 %, контракт заключается без учета снижения ценового предложения.

6.4. Для подтверждения происхождения товара из Российской Федерации или из иностранного государства участник закупки должен указать наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

6.5. Если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в Перечне № 1 и Перечне № 2, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) только российского происхождения, применяется преимущество при условии, что в числе заявок на

участие в закупке, которым присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара иностранного происхождения.

6.6. Особенности предоставления преимущества при закупке лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 Перечня № 2, применяются при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП. Механизм применения содержится в п. 5.7 методических рекомендаций.

7. Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

7.1. По итогам года до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, заказчик в ЕИС размещается отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами (далее – отчет об объеме закупок товаров российского происхождения), который формируется в ЕИС не позднее 15 января года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, в том числе в части содержащейся в указанном реестре информации, не подлежащей размещению на официальном сайте.

Отчетным периодом при формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения является календарный год с 1 января по 31 декабря включительно.

7.2. Заказчик не позднее 31 января года, следующего за отчетным:

а) включает в отчет об объеме закупок товаров российского происхождения информацию в отношении осуществленных заказчиком в отчетном году закупок, информация о которых не подлежит размещению в ЕИС (при наличии таких закупок):

б) подписывает отчет об объеме закупок товаров российского происхождения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Размещение отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в ЕИС осуществляется автоматически не позднее одного часа с момента его подписания.

7.3. Пунктом 8 Постановления № 1875 утверждено положение о формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения (далее – Положение), которое содержит:

требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения;

порядок формирования и размещения отчета об объеме закупок товаров российского происхождения в ЕИС, на официальном сайте ЕИС;

порядок предоставления Минфину России доступа к информации, содержащейся в таких отчетах;

порядок рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения.

При формировании отчета об объеме закупок товаров российского происхождения:

в разделе 1 указывается общая информация о заказчике (формируется автоматически в соответствии со сведениями, включенными в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса);

в разделе 2 указываются следующие данные:

а) в графах 2 и 3 - наименование товара и его код ОКПД 2 (в соответствии с перечнями, указанными в приложениях 1 и 2 Постановления № 1875), приемка которых осуществлена, в том числе при выполнении работ/оказании услуг, в отчетном году (товары, происходящие из государств-членов Евразийского экономического союза, учитываются в составе товаров российского происхождения);

б) в графе 4 указывается стоимостной объем поставленного товара, приемка которых осуществлена, в том числе при выполнении работ/оказании услуг, в отчетном году;

в) в графе 5 указывается стоимостной объем поставленного товара российского происхождения, в отношении которого в отчетном году в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включена информация о его приемке (в том числе товаров, поставляемых при выполнении работ/оказании услуг;

письмо Минфина России от 20.01.2025 № 29-01-09/2969

Таким образом, в отчет включается информация в отношении любых товаров, приемка которых осуществлена в отчетном году, с учетом установленного подпунктом "ж" пункта 7 Положения требования.

Необходимо отметить, что если информация и документы о контракте не подлежат включению в реестр контрактов, в графе 6 раздела 2 приложения № 1 к Положению указываются номер контракта и дата его заключения (подпункт "и" пункта 7 Положения).

г) в графе 6 указывается (указываются) номер (номера) реестровой записи (реестровых записей) из реестра контрактов, заключенных заказчиками, заключенных заказчиками, в отношении контракта (контрактов), при исполнении которого (которых) в отчетном году в такие реестры включена информация о приемке товара, указанного в графе 2.

Если в графе 6 указано несколько уникальных номеров реестровых записей из реестра контрактов, то в графах 4 и 5 указывается общий объем по таким контрактам. Создавать отдельную строку по каждому контракту в отчете не нужно.

Если информация и документы о контракте не подлежат включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (в том числе контракты с единственным поставщиком, заключенные по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) в графе 6 раздела 2 указываются номер контракта и дата его заключения. (пп. «и» п. 7 Положения).

В разделе 3 аналогично разделу 2 указывается информация в отношении работ, услуг, приемка которых осуществлена в отчетном году (перечисленных в приложениях 1 и 2 к постановлению № 1875). Если в ходе выполнения таких работ, услуг поставлялся товар, его стоимость необходимо вычесть из общей стоимости закупки

7.4. Если заказчиком в отчетном году осуществлялись закупки как в соответствии с Законом № 44-ФЗ, так и в соответствии с Законом № 223-ФЗ, такой заказчик формирует отдельный отчет в отношении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ и отдельный отчет в отношении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

7.5. Рассмотрение отчета об объеме закупок товаров российского происхождения и оценка результатов осуществления в отчетном году таких закупок осуществляется Минфином России до 1 марта года, следующего за отчетным годом. Результаты оценки включаются в сводный аналитический отчет, формируемый в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 814.

7.6. В случае неразмещения отчета, нарушения порядка и срока его размещения, должностное лицо могут привлечь к ответственности в виде предупреждения или штрафа в размере до 10 тыс. руб – часть 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.