



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной
антимонопольной службе
(ФАС России)

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23 (доб. 088-949)
os@fas.gov.ru os.fas.gov.ru

Центральный банк
Российской Федерации,

107016, г. Москва,
ул. Неглинная, д. 12

от 21.07.2026 № ФЕ/31-ОС

Уважаемые коллеги!

В рамках заседания Рабочей группы при Общественном совете при ФАС России рассмотрен вопрос о возможности внесения дополнений в абз. «а» п. 2 и п. 3(1) Указа Президента Российской Федерации «О временном порядке раскрытия и предоставления информации некоторыми российскими хозяйственными обществами и государственными корпорациями» от 27.11.2023 № 903 в части информации, подлежащей публикации в соответствии с требованиями п. 2.1. (1) ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая положения пунктов 3 и 3 (2) Указа Президента Российской Федерации от 27.11.2023 № 903 просим рассмотреть следующий вопрос.

Юридические лица, являясь субъектами естественной монополии, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, исполняют требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и ежегодно обязаны раскрывать информацию о выручке, с учётом требований Федерального закона от 27.07.2010 № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ), а также нормативных актов Банка России.

В соответствии с положениями Закона № 224-ФЗ и актами Банка России годовая бухгалтерская (финансовая) отчётность подлежит раскрытию путём опубликования её текста на странице в сети «Интернет». При этом выручка является составной частью годовой бухгалтерской отчётности и отражается в отчёте о финансовых результатах.

В соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 № 224-ФЗ и нормативными актами Банка России информация, составляющая годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность должна быть раскрыта путем

опубликования текста годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности на странице в сети «Интернет».

Таким образом, размещение в ЕИС информации о выручке возможно только после опубликования текста годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности хозяйственного общества в открытом доступе.

Вместе с тем, Указ Президента Российской Федерации от 27.11.2023 № 903 (далее – Указ № 903), устанавливающий право хозяйствующих субъектов самостоятельно определять состав и (или) объем информации, подлежащей раскрытию и (или) предоставлению в соответствии с требованиями федеральных законов от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» и от 27.07.2010 № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – не содержит прямых отсылок к положениям Закона № 223-ФЗ и не предусматривает возможности хозяйствующим субъектам ограничить/не раскрывать объем информации о выручке.

Это порождает риски для субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности: с одной стороны, они обязаны раскрывать годовую бухгалтерскую отчетность (включая сведения о выручке) в порядке, установленном Законом № 224-ФЗ, Законом № 223-ФЗ, и актами Банка России; с другой стороны, опубликование сведений о выручке в открытом доступе может повлечь угрозу введения ограничительных мер в отношении указанных лиц после публикации годовой отчетности и сведений о выручке в открытом доступе.

Последствием не опубликования сведений о выручке является обязанность хозяйствующих субъектов проводить закупочную деятельность в полном соответствии с требованиями данного закона, либо федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в случае если в течение трех месяцев в ЕИС не будет размещено утвержденное Заказчиком положение о закупке).

Применение Указа № 903 в качестве основания для неразмещения сведений о выручке некорректно по причине отсутствия в нем прямой отсылки к нормам Закона № 223-ФЗ, регулирующего обязанность и порядок раскрытия отдельных сведений о деятельности хозяйствующих субъектов в ЕИС.

В целях устранения указанной правовой неопределенности, нивелирования риска, связанного с раскрытием годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, просим Банк России рассмотреть возможность инициирования внесения следующих изменений/нововведений:

1. Инициировать внесение дополнения в Указ в абз. «а» п. 2 и п. 3(1) Указа – в части предоставления возможности хозяйствующим субъектам самостоятельно определять состав и (или) объем информации, подлежащей публикации, в том числе

принимать решения о не публикации информации с учётом санкционных рисков и в пределах полномочий, со ссылкой на требования п. 2.1. (1) ст. 1 Закона № 223-ФЗ, либо

2. Инициировать принятие Правительством Российской Федерации постановления, в котором будет предусмотрена возможность неразмещения в ЕИС сведений о выручке в открытом виде. Вместо этого российские компании направляют сведения в уполномоченный орган исполнительной власти, ответственный за контроль закупочных процедур, либо размещают сведения о выручке в закрытом виде (при наличии технической возможности) для уведомления с ней только уполномоченного органа исполнительной власти. Правительство РФ обладает соответствующими полномочиями (п. 2.1(1) ст. 1 Закона № 223-ФЗ предусматривает, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать случаи, когда отдельные сведения, подлежащие размещению в единой информационной системе в сфере закупок, не размещаются, а также определять порядок и условия неразмещения таких сведений).

Предлагаемые изменения позволят обеспечить единообразие в применении норм о раскрытии информации, устранить коллизии между временным порядком раскрытия сведений (Указ № 903), требованиями к раскрытию бухгалтерской отчётности (Закон № 224-ФЗ, акты Банка России) и правилами раскрытия информации о выручке по законодательству о закупочной деятельности (Закон № 223-ФЗ), а также снизить риски санкционного воздействия на субъекты естественных монополий и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего обращения.

Председатель Общественного совета
при ФАС России

А.В. Шаронов