



ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной
антимонопольной службе
(ФАС России)

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23 (доб. 088-949)
os@fas.gov.ru os.fas.gov.ru

Министерство финансов
Российской Федерации,

109097, г. Москва,
ул. Ильинка, д. 9

от 21.07.2026 № ФЕ/30-ОС

Уважаемые коллеги!

В рамках заседания Рабочей группы при Общественном совете при ФАС России рассмотрен вопрос о возможности внесения дополнений в абз. «а» п. 2 и п. 3(1) Указа Президента Российской Федерации «О временном порядке раскрытия и предоставления информации некоторыми российскими хозяйственными обществами и государственными корпорациями» от 27.11.2023 № 903 в части информации, подлежащей публикации в соответствии с требованиями п. 2.1. (1) ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В рамках осуществления Министерством финансов Российской Федерации методического обеспечения закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц¹, а также учитывая положения пунктов 3 и 3(2) Указа Президента Российской Федерации от 27.11.2023 № 903, просим рассмотреть следующий вопрос.

В текущих внешнеполитических и внешнеэкономических условиях, связанных с беспрецедентными санкциями со стороны недружественных государств, а также ряда международных организаций в отношении Российской Федерации, а также российских юридических лиц, опубликование чувствительной информации во исполнение требований нормативных документов Российской Федерации в открытом доступе, может повлечь серьезные риски получения дополнительных ограничений, финансовых потерь для российских компаний.

I. Субъекты естественных монополий и юридические лица, осуществляющие регулируемые виды деятельности², объем выручки которых от данной деятельности не превышает 10% от общей суммы выручки от всех видов деятельности, вправе не применять положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в случае размещения информации об объеме выручки в единой информационной системе в сфере закупок (п. 2.1. (1) ст. 1 Закона № 223-ФЗ).

¹ Пункты 4.6.1 и 4.6.2 Положения о Департаменте бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.05.2017 № 389 «Об утверждении Положения о Департаменте бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации»

² Передача тепловой энергии; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, очистка сточных вод, электроснабжение, газоснабжение, обращение с ТКО.

Законом № 223-ФЗ установлено, что в единой информационной системе³ (далее – ЕИС) размещается документ, содержащий следующие сведения за отчетный период⁴ (в рублях):

- объем выручки от всех видов деятельности;
- объем выручки от регулируемых видов деятельности.

Указанные требования закона являются обязательными и должны исполняться на ежегодной основе⁵ для целей возможности легального не исполнения требований Закона № 223-ФЗ.

Последствием не опубликования сведений о выручке является обязанность хозяйствующих субъектов проводить закупочную деятельность в полном соответствии с требованиями данного закона, либо федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в случае если в течение трех месяцев в ЕИС не будет размещено утвержденное Заказчиком положение о закупке).

Однако опубликование сведений о выручке несет риски для российских компаний, учитывая следующее.

1. Выручка является составной частью годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, которая отражается в отчете о финансовых результатах.

В соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 № 224-ФЗ и нормативными актами Банка России информация, составляющая годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность **должна быть раскрыта** путем опубликования текста годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности на странице в сети «Интернет».

Таким образом, размещение в ЕИС информации о выручке Заказчиком возможно **только после опубликования текста годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности** хозяйственного общества **в открытом доступе**.

2. Раскрытие информации, содержащейся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, согласно требованиям законодательства о закупочной деятельности российскими хозяйственными обществами, **может привести** к введению мер ограничительного/санкционного характера в отношении данных лиц и их бенефициаров, поскольку данные будут доступны любым лицам.

Кроме того, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность является инсайдерской информацией, так как относится к коммерческой тайне и её распространение может оказать существенное влияние на цены финансовых инструментов⁶.

Ограничения на распространение инсайдерской информации закреплены в статье 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 224-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 6, запрещается использовать инсайдерскую информацию путём её передачи другому лицу, что фактически означает – распространение

³ Сайт zakupki.gov.ru

⁴ Прошедший календарный год.

⁵ Пункт 8 Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 № 494 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации об объеме выручки отдельных видов юридических лиц и требованиях к такой информации").

⁶ Ст. 2 федерального закона от 27.07.2010 N 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

инсайдерской информации третьим лицам (не входящим в перечень исключений) запрещено до момента её официального раскрытия в установленном порядке.

Нарушение порядка раскрытия инсайдерской информации влечет наложение административного штрафа (ст. 15.19 КоАП РФ).

II. В целях реагирования на недружественные действия некоторых иностранных государств и международных организаций Указом Президента Российской Федерации от 27.11.2023 № 903 «О временном порядке раскрытия и предоставления информации некоторыми российскими хозяйственными обществами и государственными корпорациями» (далее – Указ) утверждён список российских хозяйственных обществ, которые вправе самостоятельно определять состав и (или) объём информации, подлежащей раскрытию и (или) предоставлению.

Указ касается информации, обязательной к раскрытию в соответствии с требованиями федеральных законов от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» и от 27.07.2010 № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». **К информации, обязательной к раскрытию в рамках перечисленных законов относится годовая бухгалтерская (финансовая) отчётность за последний завершённый отчётный год.**

Однако Указ № 903 не содержит каких-либо ссылок на Закон № 223-ФЗ, что указывает на **невозможность** применения субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности **Указа как основания не опубликования** сведений о выручке, несмотря на возможные риски введения санкционных ограничений в отношении таких лиц, после опубликования годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и сведений о выручке в открытом доступе.

III. Предложения.

1. Инициировать внесение дополнения в Указ в абз. «а» п. 2 и п. 3(1) Указа – в части предоставления возможности хозяйствующим субъектам самостоятельно определять состав и (или) объём информации, подлежащей публикации, в том числе принимать решения о не публикации информации с учётом санкционных рисков и в пределах полномочий, со ссылкой на требования п. 2.1. (1) ст. 1 Закона № 223-ФЗ, **либо**

2. Инициировать принятие Правительством Российской Федерации постановления, в котором будет предусмотрена возможность размещения в ЕИС сведений о выручке в открытом виде. Вместо этого, российские компании направляют сведения в уполномоченный орган исполнительной власти, ответственный за контроль закупочных процедур, либо размещают сведения о выручке в закрытом виде (при наличии технической возможности) для уведомления с ней только уполномоченного органа исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации обладает соответствующими полномочиями (п. 2.1(1) ст. 1 Закона № 223-ФЗ предусматривает, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать случаи, когда отдельные сведения, подлежащие размещению в единой информационной системе в сфере закупок, не размещаются, а также определять порядок и условия размещения таких сведений).

Председатель Общественного совета
при ФАС России

А.В. Шаронов