



2026

Заключение

**Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2025 год
в Федеральной антимонопольной службе
(руководитель М.А. Шаскольский)**

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 апреля 2026 года



С.Ю. ОРЛОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения¹

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной антимонопольной службе (далее – ФАС России) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и бюджетной отчетности за 2025 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2025 год» в отношении ФАС России². По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен 1 акт, подписанный проверяемой стороной с замечаниями. На замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность ФАС России об исполнении федерального бюджета за 2025 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 4 марта 2026 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации. После представления годовой бюджетной отчетности в целях устранения выявленного Счетной палатой нарушения, повлекшего искажение на конец 2025 года данных бюджетной отчетности в части просроченной дебиторской задолженности на сумму 2 219,3 тыс. рублей, 9 апреля 2026 года в электронном виде в Счетную палату направлена замена двух форм бюджетной отчетности (0503169, 0503160).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ). Организация бюджетного учета в целом осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией

-
1. Нумерация пунктов соответствует примерному содержанию заключения Счетной палаты, представленному в приложении № 1 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», утвержденному постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2017 г. № ЗПК (с учетом изменений).
 2. Контрольное мероприятие проводилось исходя из уровня существенности 406 391,9 тыс. рублей.

по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАС России по состоянию на 1 января 2026 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 (далее – Положение № 331), ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» предусматривается централизация выполнения Федеральным казначейством полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также представление такой отчетности в соответствующие государственные органы в отношении ФАС России.

В соответствии с Реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, размещенным на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, на конец 2025 года в системе ФАС России числилась, включая центральный аппарат ФАС России, 91 структурная единица, в том числе 87 территориальных органов³, федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) (далее – ФГАУ УМЦ), федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФАС России» (далее – ФБУ «ИТЦ ФАС России») и его филиал – санаторий «Понизовка».

3. 85 управлений ФАС России по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю, Межрегиональное управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области.

2. Исполнение ФАС России бюджетных полномочий, установленных статьей 166¹ и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФАС России сформирован и утвержден приказом ФАС России от 4 октября 2023 г. № 690/23 перечень подведомственных ему получателей бюджетных средств, согласно которому на конец 2025 года в структуру ФАС России входило 88 получателей бюджетных средств (центральный аппарат и территориальные органы ФАС России).

При проверке исполнения ФАС России иных полномочий, определенных частями 1, 2 статьи 158, статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи ФАС России. Итоговые показатели бюджетных смет получателей бюджетных средств, подведомственных ФАС России (за исключением УФАС России по Республике Карелия), соответствовали доведенным до них лимитам бюджетных обязательств. Итоговые показатели бюджетной сметы на 2025 год УФАС России по Республике Карелия превышают показатели доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 10,3 тыс. рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р ФАС России является главным администратором доходов федерального бюджета по 29 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

По состоянию на 1 января 2026 года в соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995⁴, ведомственным актом ФАС России⁵ полномочиями администраторов доходов федерального бюджета наделены центральный аппарат Федеральной антимонопольной службы и 87 территориальных органов ФАС России.

Кассовое исполнение федерального бюджета по доходам ФАС России за 2025 год составило 7 083 590,0 тыс. рублей, что составляет 87,1% от уточненного прогноза (8 132 878,9 тыс. рублей).

Невыполнение прогнозных показателей поступления доходов (1 049 288,9 тыс. рублей) обусловлено низким уровнем исполнения доходов по следующим КБК:

- 161 116 0114101 0031 140 (штрафы за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке) – при установленном прогнозе в объеме 1 025 145,0 тыс. рублей поступило 531 668,0 тыс. рублей (исполнение прогноза – 51,9 %);
- 161 116 01141 01 0032 140 (штрафы за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координацию экономической деятельности) – при установленном прогнозе в объеме 1 811 026,8 тыс. рублей поступило 1 014 305,2 тыс. рублей (исполнение прогноза – 56 %).

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

5. Приказ ФАС России от 19 августа 2019 г. № 1109а/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

Значительную долю доходов федерального бюджета в 2025 году составили поступления от уплаты административных штрафов (6 629 817,9 тыс. рублей, или 93,6 %).

Вместе с тем доходы федерального бюджета ФАС России в 2025 году исполнены ниже аналогичного показателя 2024 года на 3 041 749,2 тыс. рублей, или на 30 % (10 125 339,2 тыс. рублей).

Бюджетная отчетность по доходам центрального аппарата ФАС России по состоянию на 1 января 2026 года⁶ отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» на 2025 год составлял 23 618 366,2 тыс. рублей. На начало 2025 года показатели сводной бюджетной росписи на 2025 год по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» соответствовали показателям бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) общий объем утвержденных бюджетных ассигнований по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» на 2025 год составил 23 660 334,5 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 405,9 тыс. рублей, или 0,002 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба»; по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» раздела 0400 «Национальная экономика» – 6 683 895,4 тыс. рублей, или 28,2 %; по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» раздела 0400 «Национальная экономика» – 16 925 574,9 тыс. рублей, или 71,5 %; по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 50 458,3 тыс. рублей, или 0,2 %.

На конец 2025 года показатели сводной бюджетной росписи по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» превысили показатели бюджетных ассигнований, утвержденных первоначальной редакцией Федерального закона № 419-ФЗ, на 3 474 427,4 тыс. рублей, или на 14,7 %. Объем и структура изменений показателей сводной бюджетной росписи за 2025 год представлены в таблице 1.

6. «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127).

Таблица 1

(тыс. руб.)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон	41 968,3
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	-432,3
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	3 030 195,5
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	173 354,2
126	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на исполнение бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также связанных с предоставлением из федерального бюджета субсидий юридическим лицам, не исполненных в отчетном финансовом году в связи с направлением бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на указанные цели, на увеличение резервного фонда	229 341,7
Итого		3 474 427,4

По состоянию на конец 2025 года показатели сводной бюджетной росписи на 2025 год по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» превысили показатели бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), на 3 432 459,1 тыс. рублей (или на 14,5 %) и составили 27 092 793,6 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» раздела 0400 «Национальная экономика» – 6 817 393,6 тыс. рублей (увеличились на 133 498,2 тыс. рублей, или на 2 %);
- по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» раздела 0400 «Национальная экономика» – 20 185 112,1 тыс. рублей (увеличились на 3 259 537,2 тыс. рублей, или на 19,3 %);
- по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 51 988,1 тыс. рублей (увеличились на 1 529,8 тыс. рублей, или на 3 %).

Кроме того, на 2025 год дополнительно были выделены бюджетные ассигнования по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 38 299,8 тыс. рублей. В течение 2025 года были уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу 0108 «Международные отношения и международное

сотрудничество» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на 405,9 тыс. рублей, или на 100 %.

Положительные изменения объема бюджетных ассигнований в отношении ФАС России были сформированы в целях:

- предоставления субсидии бюджету Камчатского края в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по стабилизации ситуации в сфере электроэнергетики, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 487 536,5 тыс. рублей);
- предоставления субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Единый закупщик» на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при осуществлении купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 772 000,7 тыс. рублей);
- реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 г. № 111-р ДСП (102 820,9 тыс. рублей), от 17 декабря 2025 г. № 3856-р ДСП (30 703,7 тыс. рублей), от 25 февраля 2025 г. № 441-р ДСП (38 299,8 тыс. рублей);
- финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих, реализуемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2025 г. № 613-р (1 529,8 тыс. рублей).

Формирование и ведение смет центрального аппарата и территориальных органов ФАС России осуществлялось с использованием подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

В результате ненадлежащего контроля ФАС России за деятельностью территориальных органов, предусмотренного пунктом 6.4 Положения № 331, отдельными территориальными органами ФАС России в 2025 году не соблюдались предусмотренные пунктами 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, сроки утверждения⁷ и внесения изменений в показатели бюджетных смет⁸ (не позднее десяти рабочих дней со дня доведения соответствующих лимитов бюджетных обязательств). Указанные нарушения носят системный характер, так как аналогичные факты были выявлены в прошлом году.

7. УФАС России по Республике Саха (Якутия).

8. УФАС России по Республике Карелия.

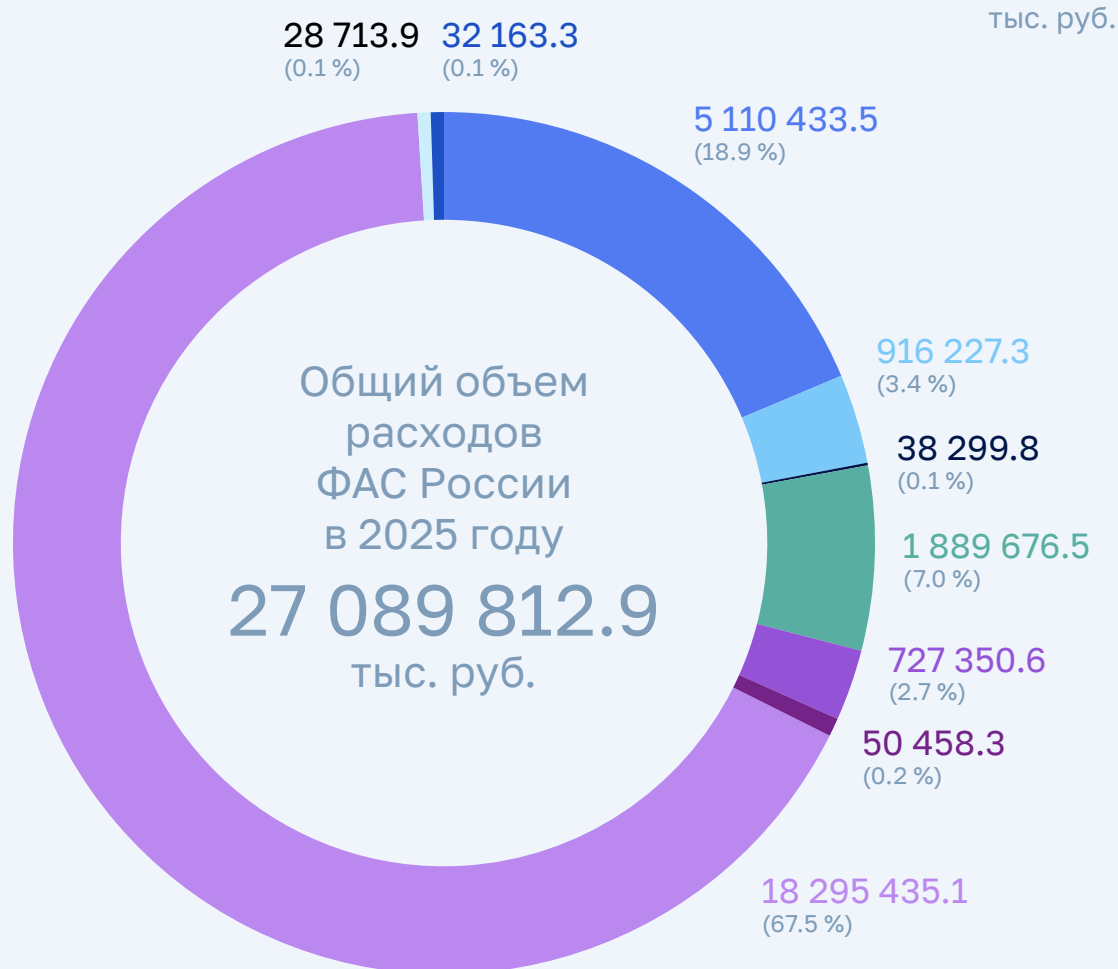
Сводные данные об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью, об объемах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до ФАС России, и их кассовом исполнении по состоянию на 1 января 2026 года представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование расхода	КБК		Федеральный закон № 419-ФЗ (с изменениями), тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений), тыс. руб.	Лимиты бюджетных обязательств, тыс. руб.	Кассовые расходы, тыс. руб.	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, тыс. руб.	Исполнение, %
	Рз	ПР						
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7	9=7/6*100
Федеральная антимонопольная служба			23 660 334,5	27 092 793,6	27 092 793,6	27 089 812,9	2 980,7	99,99
Национальная экономика	04	00	23 609 470,3	27 002 505,7	27 002 505,7	26 999 528,6	2 977,1	99,99
Общэкономические вопросы	04	01	6 683 895,4	6 817 393,6	6 817 393,6	6 814 417,0	2 976,6	99,96
Топливо-энергетический комплекс	04	02	16 925 574,9	20 185 112,1	20 185 112,1	20 185 111,6	0,5	100,0
Образование	07	00	50 458,3	51 988,1	51 988,1	51 984,5	3,6	99,99
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	50 458,3	51 988,1	51 988,1	51 984,5	3,6	99,99
Социальная политика	10	00	-	38 299,8	38 299,8	38 299,8	-	100,0
Социальное обеспечение населения	10	03	-	38 299,8	38 299,8	38 299,8	-	100,0

Структура расходов по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» в разрезе видов расходов (ВР) представлена на следующей диаграмме.

Структура расходов по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» в разрезе видов расходов (ВР)



- Выплаты персоналу (ВР 100)
- Закупки (ВР 200)
- Субсидии на приобретение жилья (ВР 322)
- Межбюджетные трансферты (ВР 521)
- Субсидия бюджетному учреждению (ВР 612)
- Субсидия автономному учреждению (ВР 621)
- Субсидия энергосбытовой организации для целей поставки электрической энергии на новых территориях (ВР 811)
- Исполнение судебных актов (ВР 831)
- Уплата налогов, сборов и иных платежей (ВР 851, 852, 853)

Исполнение расходов федерального бюджета по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» составило 27 089 812,9 тыс. рублей, или 99,99 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2025 год, в том числе: по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» раздела 0400 «Национальная экономика» – 6 814 417,0 тыс. рублей, или 99,96 %; по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» раздела 0400 «Национальная экономика» – 20 185 111,6 тыс. рублей, или 100 %; по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 51 984,5 тыс. рублей, или 99,99 %; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 38 299,8 тыс. рублей, или 100 %.

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 2 980,7 тыс. рублей, или 0,01 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований и объема доведенных ФАС России лимитов бюджетных обязательств, что значительно меньше установленного уровня существенности. Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 2 976,6 тыс. рублей сложился по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» раздела 0400 «Национальная экономика».

Бюджетная отчетность в части расходов федерального бюджета с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАС России по состоянию на 1 января 2026 года.

3.2.2. Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета по расходам в учете и отчетности ФАС России.

В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н и пункта 2.11 Положения об инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств в центральном аппарате ФАС России, установленного в приложении № 3 к Учетной политике по организации и ведению бюджетного учета центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы, утвержденной приказом ФАС России от 29 декабря 2017 г. № 1840/17 (с учетом изменений), по результатам инвентаризации расчетов по доходам (поступлениям (дебиторская задолженность) на 1 января 2026 года, представленным в инвентаризационной описи от 26 января 2026 г. № 00ИП-000003, инвентаризационной комиссией не обеспечено внесение в указанную опись данных о просроченной дебиторской задолженности на сумму 2 219,3 тыс. рублей, информация о которой подлежала раскрытию в бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н при отражении данных о просроченной дебиторской задолженности на конец отчетного периода в графе 11 раздела 1 ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (в части дебиторской задолженности) на 1 января 2026 года не учтена просроченная дебиторская задолженность на общую сумму 2 219,3 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

Кроме того, проверкой установлено, что в нарушение пунктов 56, 57 Инструкции № 157н, а также пунктов 6, 9 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 181н (далее – СГС «Нематериальные активы»), в соответствии с которыми одним из условий отнесения объектов нефинансовых активов к нематериальным активам является отсутствие у объекта материально-вещественной формы, ФАС России при принятии решений о постановке на учет объекта нефинансовых активов – информационной системы «Контур ДСП» и результатов ее модернизации – как нематериального актива определила балансовую стоимость данного актива в основном исходя из стоимости материальных объектов (оборудования на общую сумму 55 194,8 тыс. рублей).

Также установлено, что комиссией по поступлению и выбытию активов ФБУ «ИТЦ ФАС России» было принято решение для принятия к бухгалтерскому учету нематериального актива прототипа АИС «АнтиКартель» на сумму 19 124,4 тыс. рублей, что не соответствует критерию признания нематериальных активов, определенному подпунктом «а» пункта 19 СГС «Нематериальные активы» (субъект учета намерен и имеет возможность (техническую и финансовую) завершить создание объекта нематериального актива, а также возможность его использовать).

3.2.3. В ходе анализа использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено следующее.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 октября 2025 г. № 2901-р и от 2 декабря 2025 г. № 3569-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2025 году были выделены бюджетные ассигнования ФАС России в размере 1 487 536,5 тыс. рублей на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Камчатского края в целях софинансирования расходных обязательств Камчатского края, возникающих при реализации мероприятий по стабилизации ситуации в сфере электроэнергетики, предусматривающих возмещение производителям электрической энергии недополученных доходов в связи с поставкой электрической энергии для оказания населению и приравненным к нему категориям потребителей коммунальной услуги по электроснабжению и (или) оказанием коммунальной услуги по электроснабжению по льготным тарифам. Объем кассового исполнения средств федерального бюджета составил 100 % (1 487 536,5 тыс. рублей). Доклад в Правительство Российской Федерации был направлен письмом ФАС России от 28 января 2026 г. № МШ/5626-ПР/26.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 373-р (далее – Распоряжение № 373-р) ФАС России в 2025 году были выделены средства в объеме 1 772 000,0 тыс. рублей. Выделенные бюджетные ассигнования были направлены на предоставление субсидии ООО «Единый закупщик» на финансовое обеспечение обязательств 2024 года. По состоянию на 1 июня 2025 года объем кассового исполнения средств федерального бюджета составил 229 341,6 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств в объеме 1 542 658,3 тыс. рублей был направлен в соответствии с пунктом 15(2) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496) в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Доклад в Правительство Российской Федерации был направлен письмом ФАС России от 21 июля 2025 г. № МШ/68324-ПР/25.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2025 г. № 2175-р ФАС России в 2025 году были выделены дополнительные средства в объеме 1 542 659,0 тыс. рублей на предоставление субсидии ООО «Единый закупщик» на финансовое обеспечение обязательств 2025 года. Объем кассового исполнения средств федерального бюджета составил 100 % (1 542 659,0 тыс. рублей). Доклад в Правительство Российской Федерации был направлен письмом ФАС России от 20 января 2026 г. № МШ/2821-ПР/26.

3.2.4. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены следующие нарушения и недостатки.

3.2.4.1. ФАС России в соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) не принято решение о наделении ФБУ «ИТЦ ФАС России» полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленного оборудования в сфере информационно-коммуникационных технологий для ФАС России и территориальных органов. При этом в 2025 году ФБУ «ИТЦ ФАС России» в рамках трех государственных контрактов фактически осуществлялись централизованные закупки оборудования в сфере информационно-коммуникационных технологий⁹ для ФАС России и отдельных территориальных органов.

3.2.4.2. Нарушения в части нормирования закупок товаров, работ, услуг.

В нарушение пункта 3 Правил № 1084¹⁰, приказами ФАС России от 25 февраля 2022 г. № 157/22 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной антимонопольной службы» (в редакции от 2 августа 2024 года, действовавшей до 28 мая 2025 года) и от 29 мая 2025 г. № 425/25 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной антимонопольной службы» (далее – приказ ФАС России № 425/25)

9. По государственным контрактам: от 10 июня 2025 г. № ЭАМ250000017 (реестр. № 1773066978125000017) – серверы; от 9 июня 2025 г. № ЭАМ250000014 (реестр. № 1773066978125000014) – рабочие станции (компьютеры, моноблоки) и ноутбуки; от 19 мая 2025 г. № ЭАМ250000007 (реестровый № 1773066978125000007) – терминалы IP-телефонии.

10. Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084).

не определены нормативные затраты приобретение комплекса автотранспортных услуг для нужд территориальных органов ФАС России¹¹ (УФАС России по Ленинградской области в соответствии с государственными контрактами от 1 марта 2025 г. с реестровым № 1784039695325000002, от 16 июня 2025 г. № 1784039695325000003, от 1 июля 2025 г. № 1784039695325000004 осуществлена закупка указанных услуг на общую сумму 3 000,0 тыс. рублей, УФАС России по Санкт-Петербургу в соответствии с государственным контрактом от 23 декабря 2025 г. с реестровым № 1782541336125000010 – на общую сумму 2 940,0 тыс. рублей).

3.2.4.3. Выявлены факты несоблюдения требований к закупаемым товарам, работам, услугам и нормативных затрат по трем государственным контрактам на общую сумму 2 894,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 подраздела «Материально-технические средства» раздела «Материально-техническое обеспечение» норматива на приобретение мебели и бытовой техники, представленного в приложении № 10 к приказу ФАС России № 425/25, согласно которому нормативные затраты на приобретение шредера для бумаги установлены в сумме 35,0 тыс. рублей за единицу, УФАС России по г. Москве запланированы и осуществлены расходы по государственному контракту от 23 июня 2025 г. (реестровый № 1770609633925000004) на приобретение уничтожителя для бумаг (шредера) стоимостью 116,3 тыс. рублей за единицу в количестве двух штук на общую сумму 232,6 тыс. рублей (превышение нормативных затрат составило 162,6 тыс. рублей).

В нарушение пункта 3 подраздела «Рабочее место на одного работника» раздела «Материально-техническое обеспечение» норматива на приобретение мебели и бытовой техники, представленного в приложении № 10 к приказу ФАС России № 425/25, согласно которому нормативные затраты на приобретение шкафа встроенного установлены в сумме 100,0 тыс. рублей за единицу, УФАС России по Приморскому краю запланированы и осуществлены расходы по государственному контракту от 3 декабря 2025 г. (реестровый № 1254001719325000004) на приобретение шкафов-купе из ЛДСП стоимостью 170,5 тыс. рублей за единицу в количестве двух штук на общую сумму 341,0 тыс. рублей (превышение нормативных затрат составило 141,0 тыс. рублей).

11. Услуги предусматривали: предоставление водителей на автомобилях заказчика; заправка автомобиля бензином, ГСМ и иными расходными материалами; хранение автомобилей на охраняемой стоянке; круглогодичное хранение летних/зимних колес; поддержание автомобилей в надлежащем санитарном состоянии (мойка, чистка салона, полировка); регулярное техническое обслуживание автомобиля на СТО официального дилера, в соответствии с рекомендациями завода-изготовителя; оказание помощи в разрешении вопросов, возникающих при наступлении страхового случая, в порядке, установленном действующим законодательством; своевременная организация проведения технического осмотра на специализированных пунктах ТО (при необходимости).

В нарушение Требований № 140/23¹², согласно которому предельная цена на приобретение многофункционального устройства (далее – МФУ) для ФБУ «ИТЦ ФАС России» установлена не более 400,0 тыс. рублей за единицу¹³, ФБУ «ИТЦ ФАС России» запланированы и осуществлены расходы по государственному контракту от 19 мая 2025 г. № ЭАМ25000009 (реестровый № 1773066978125000008) на приобретение МФУ стоимостью 659,1 тыс. рублей за единицу в количестве 10 штук на общую сумму 6 591,0 тыс. рублей (превышение требований к закупаемым товарам составило 2 591,0 тыс. рублей).

Также установлено, что условиями государственных контрактов на закупку комплекса автотранспортных услуг¹⁴ предусмотрено, что в случае простоя автомобиля заказчика на техническом обслуживании или ремонте, поломки в пути исполнитель государственного контракта должен предоставлять заказчику подменный автомобиль с мощностью двигателя не менее 249 л. с. При этом указанные показатели автомобиля превышают характеристики для автотранспортных средств, предусмотренные Требованиями № 140/23 (не более 200 л. с.).

3.2.4.4. Нарушения порядка исполнения и изменения контракта.

В нарушение пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ УФАС России по Ленинградской области заключено дополнительное соглашение № 2 от 3 декабря 2025 г. к государственному контракту от 1 июля 2025 г. № 1784039695325000004, которым общая цена контракта увеличена до 1 361,9 тыс. рублей (на 119,2 тыс. рублей), при этом все остальные условия контракта остались без изменений (количество оказываемых услуг, связанных с автомобильным транспортом, не увеличилось).

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.8 государственного контракта от 11 декабря 2023 г. № 1770351653923000042 ФАС России оплата оказанных услуг по обеспечению функционирования сетевой связности в корпоративной сети передачи данных между центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России в период с 1 октября 2024 года по 30 сентября 2025 года на сумму 14 833,9 тыс. рублей осуществлена с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней.

-
12. Требования к закупаемым Федеральной антимонопольной службой, ее территориальными органами и подведомственными ей учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденные приказом ФАС России от 17 марта 2023 г. № 140/23 (далее – Требования № 140/23).
 13. В соответствии с Требованиями к закупаемым Федеральной антимонопольной службой, ее территориальными органами и подведомственными ей учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденными приказом ФАС России от 15 января 2026 г. № 16/26, предельная цена на приобретение многофункционального устройства (МФУ) для ФБУ «ИТЦ ФАС России» также установлена не более 400,0 тыс. рублей за единицу.
 14. УФАС России по Ленинградской области в соответствии с государственными контрактами от 1 марта 2025 г. с реестровым № 1784039695325000002, от 16 июня 2025 г. № 1784039695325000003, от 1 июля 2025 г. № 1784039695325000004 на общую сумму 3 000,0 тыс. рублей, УФАС России по Санкт-Петербургу в соответствии с государственным контрактом от 23 декабря 2025 г. с реестровым № 1782541336125000010 на общую сумму 2 940,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «а» пункта 4 части 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и подпункта «а» пункта 5.4 государственного контракта от 13 ноября 2024 г. № ЗКМ24000048 (реестровый № 1773066978124000050) документ о приемке услуг по предоставлению доступа к информационной системе «МАРКЕР» за период с 1 по 31 декабря 2024 года № 71646, поступивший в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС) 9 января 2025 года, подписан и размещен ФБУ «ИТЦ ФАС России» в ЕИС 13 февраля 2025 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней.

3.2.5. Установлен факт неэффективного использования имущества стоимостью 10 940,8 тыс. рублей, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

ФБУ «ИТЦ ФАС России» в рамках государственного контракта от 19 мая 2025 г. № 1773066978125000008 осуществлена поставка МФУ, в рамках государственного контракта от 10 июня 2025 г. № 1773066978125000017 – поставка серверов. Вместе с тем 12 МФУ KYOCERA (Ecosys MA4000сіх, А4) на общую стоимость 1 881,4 тыс. рублей и 14 серверов ТИП 2 DEPO Storm 3470A1R (ДАЦН.466219.013-06) на общую стоимость 9 059,4 тыс. рублей находится на складах.

3.2.6. Установлены иные нарушения и недостатки, допущенные ФАС России в ходе исполнения федерального бюджета.

В нарушение пункта 26.9 Положения № 1496 ФАС России с ФБУ «ИТЦ ФАС России» не заключило дополнительное соглашение в целях уменьшения суммы соглашения от 24 января 2023 г. № 161-02-2023-001 о предоставлении субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях, и не представило в Минфин России предложения по перераспределению предоставленной из федерального бюджета учреждению целевой субсидии в объеме не принятых учреждением обязательств, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг на 1 июня 2025 года на сумму 36 581,8 тыс. рублей. В связи с этим соответствующие бюджетные ассигнования в резервный фонд Правительства Российской Федерации не были направлены, и основная часть из них была перераспределена в рамках указанной субсидии на выплаты заработной платы персоналу ФБУ «ИТЦ ФАС России» (27 918,1 тыс. рублей) и взносы по обязательному социальному страхованию на указанные выплаты (8 360,2 тыс. рублей).

В нарушение пункта 38 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646, согласно которому расходы федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на осуществление ИТ-расходов осуществляются только на мероприятия по информатизации, успешно прошедшие процедуры проверки сведений о мероприятиях по информатизации, ФАС России в 2025 году осуществил финансирование мероприятий в области информационных технологий на сумму 61 965,0 тыс. рублей за счет средств субсидии, предоставленной ФБУ «ИТЦ ФАС России», в отношении которых Минцифры России соответствующая проверка не проводилась, поскольку они не были

включены в ведомственную программу цифровой трансформации ФАС России на 2025–2027 годы. При этом в соответствии с пунктом 4.11 Порядка № 184/22¹⁵ размер указанной субсидии должен определяться на основании мероприятий в области информационных технологий, планируемых к реализации, перечня расходов и их стоимости.

В нарушение пункта 31 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, ФАС России расходы по найму жилых помещений при служебных командировках на территории иностранных государств возмещены в размерах, превышающих нормы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2020 г. № 1267 (общий объем превышения составил 178,5 тыс. рублей (расчетно)).

3.2.7. По результатам анализа внедрения ФАС России антикоррупционных мер выявлены следующие недостатки: уточнение (корректировка) карты коррупционных рисков в течение 2025 года не осуществлялось; отсутствует утвержденный перечень коррупционно опасных функций и перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками; мониторинг реализации мер по минимизации коррупционных рисков с соответствующим докладом о его результатах руководителю (уполномоченному должностному лицу) ФАС России в течение 2025 года не проводился; в рамках деятельности внутреннего финансового аудита не анализируются коррупционные риски по всем бюджетным процедурам на основе принципа системности.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с перечнем главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р, ФАС России является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления за ним кодов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В бюджетной отчетности на 1 января 2026 года в форме 0503127 (код строки 520 раздела 3) показатели внутреннего финансирования бюджета не отражены.

15. Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральному бюджетному учреждению «Информационно-технический центр ФАС России», в отношении которого Федеральная антимонопольная служба осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом ФАС России от 5 марта 2022 г. № 184/22 (далее – Порядок № 184/22).

3.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2026 года объем дебиторской задолженности по доходам ФАС России составил 10 675 620,4 тыс. рублей, в том числе: долгосрочной дебиторской задолженности – 397 679,9 тыс. рублей, просроченной дебиторской задолженности – 4 367 495,8 тыс. рублей.

Основная доля дебиторской задолженности по доходам сложилась по счету бюджетного учета 1 205 00 «Расчеты по доходам» – 10 655 606,0 тыс. рублей (99,8 %), из которой наибольшая часть приходится на административные штрафы за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке (161 1 16 01141 01 0031 140) – 2 961 987,2 тыс. рублей; административные штрафы за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координацию экономической деятельности (161 1 16 01141 01 0032 140) – 2 191 856,9 тыс. рублей; иные штрафы (неустойки, пени) уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств (161 1 16 07090 01 9000 140) – 2 109 476,6 тыс. рублей.

За 2025 год дебиторская задолженность по доходам ФАС России уменьшилась на 5 630 266,7 тыс. рублей, или на 34,5 %, при этом объем просроченной дебиторской задолженности сократился на 3 986 003,0 тыс. рублей, или на 47,7 % (с 8 353 498,7 тыс. до 4 367 495,8 тыс. рублей).

Показатели сомнительной задолженности по доходам за 2025 год уменьшились на 412 013,2 тыс. рублей, или на 31 % (с 1 327 513,3 тыс. до 915 500,1 тыс. рублей), в основном по причине принятия решений о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности.

Центральным аппаратом ФАС России в 2025 году списана с балансового учета задолженность в сумме 109 992,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлены отдельные факты непринятия ФАС России и отдельными территориальными органами мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации.

Так, в нарушение части 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации постановления для взыскания штрафов судебным приставам не направлялись или направлялись позже установленных сроков. Кроме того, в нарушение пункта 8 Положения о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 г. № 257, не направлены уведомления в ФНС России или конкурсному управляющему в отношении дебиторской задолженности отдельных организаций, находящихся в стадии банкротства.

Кроме того, ряд постановлений для взыскания штрафов направлены отдельными территориальными органами ФАС России в ФССП России за пределами срока, установленного частью 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в соответствии с которой судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу. В результате в отношении дебиторской задолженности на сумму 21 535,9 тыс. рублей ФССП России отказано в возбуждении исполнительных производств в связи с истечением срока давности предъявления исполнительного документа к исполнению.

По данным Баланса ФАС России (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по расходам (счета 020600000, 020800000, 030300000) составила 12 652,4 тыс. рублей. В течение 2025 года дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 66 282,7 тыс. рублей (в 6,2 раза) и составила на 1 января 2026 года 78 935,1 тыс. рублей.

Информация о размере дебиторской задолженности в разрезе счетов бухгалтерского учета представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование (код) счета	Сумма дебиторской задолженности				Изменение	
	на 01.01.2025		на 01.01.2026		(+/-)	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Дебиторская задолженность по расходам	12 652,4	100,0	78 935,1	100,0	66 282,7	84,0
«Расчеты по выданным авансам» (206)	3 620,3	28,6	7 590,0	9,6	3 969,7	109,6
«Расчеты с подотчетными лицами» (208)	972,3	7,7	766,5	1,0	-205,8	-21,2
«Расчеты по платежам в бюджеты» (303)	8 059,7	63,7	70 578,6	89,4	62 518,9	775,7

Наибольший объем дебиторской задолженности по расходам на 1 января 2026 года приходится на центральный аппарат ФАС России в сумме 71 173,1 тыс. рублей, или 90,2 % общего объема.

По состоянию на 1 января 2026 года указанная дебиторская задолженность по расходам является текущей, долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

Анализ оборотно-сальдовых ведомостей по счету 206 показал, что дебиторская задолженность центрального аппарата ФАС России на конец 2025 года в сумме 5 731,1 тыс. рублей (75,5 % от общей суммы дебиторской задолженности по счету 206 по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба») была связана, главным образом, с авансами исполнителям по государственным контрактам за услуги связи (2 492,5 тыс. рублей) и поставку электроэнергии (3 238,6 тыс. рублей).

По информации ФАС России, в рамках работы по сокращению общего объема дебиторской задолженности по расходам ведется работа по взысканию задолженности и принимаются меры по недопущению ее роста.

Вместе с тем проверкой установлено, что Регламентом реализации полномочий получателя средств федерального бюджета по управлению дебиторской задолженностью по расходам, образовавшейся в ходе исполнения федерального закона о федеральном бюджете, и реализации мер по недопущению возникновения просроченной дебиторской задолженности по расходам, а также мер реагирования на риски, выявляемые в ходе осуществления мониторинга дебиторской задолженности по расходам в центральном аппарате ФАС России, утвержденным приказом ФАС России от 27 марта 2025 г. № 201/25, не установлены сроки и (или) периодичность реализации каждого мероприятия по реализации получателем средств федерального бюджета полномочий, направленных на управление дебиторской задолженностью по расходам, что не соответствует подпункту «б» пункта 2 Общих требований № 2н¹⁶.

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам за 2025 год в сравнении с двумя предыдущими годами представлена в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. руб.)

Вид задолженности	На 1 января 2024 г.	На 1 января 2025 г.	На 1 января 2026 г.
Дебиторская задолженность по расходам	12 161,6	11 797,2	12 652,4

16. Общие требования к регламенту реализации полномочий получателя средств федерального бюджета по управлению дебиторской задолженностью по расходам, образовавшейся в ходе исполнения федерального закона о федеральном бюджете, и реализации мер по недопущению возникновения просроченной дебиторской задолженности по расходам, а также мер реагирования на риски, выявляемые в ходе осуществления мониторинга дебиторской задолженности по расходам, утвержденные приказом Минфина России от 14 января 2025 г. № 2н (далее – Общие требования № 2н).

3.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности по доходам (счета 020500 и 020900) за 2025 год сократился на 14 041,5 тыс. рублей (на 17,8 %) и составил по состоянию на 1 января 2026 года 64 981,9 тыс. рублей.

По данным Баланса ФАС России (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по расходам составила 58 845,9 тыс. рублей.

По итогам 2025 года кредиторская задолженность по расходам увеличилась на 38 094,5 тыс. рублей, или на 64,7 %, и на 1 января 2026 года составила 96 940,4 тыс. рублей.

В структуре кредиторской задолженности по расходам наибольший удельный вес составляют расчеты по платежам в бюджеты (1.303.00) – 78 909,9 тыс. рублей (81,4 %), из которых расчеты с бюджетом в части обязательств по уплате страховых взносов по единому страховому тарифу (1.303.15) составляют 70 089,0 тыс. рублей (88,8 % от суммы по счету 1.303.00).

Кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам (1.302.00) сократилась с 29 899,1 тыс. рублей на 1 января 2025 года до 17 998,7 тыс. рублей на 1 января 2026 года, или на 11 900,4 тыс. рублей (на 39,8 %).

Динамика изменения кредиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2025 году представлена в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2025 г.	На 1 января 2026 г.	Изменение (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	1,1	2,8	1,8
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	29 899,1	17 998,7	-11 900,4
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	28 915,8	78 909,9	49 994,0
Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	29,9	28,9	-1,0
Итого	58 845,9	96 940,4	38 094,5

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений не предусматривались. Согласно бюджетной отчетности ФАС России за 2025 год (ф. 0503127), расходы федерального бюджета на указанные цели отсутствуют.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В соответствии с пояснительной запиской (ф. 0503160) на 1 января 2026 года, предусмотренной Инструкцией № 191н, форма 0503190 бюджетной отчетности (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства) сформирована с указанием статуса «Показатели отсутствуют» как не имеющая числового значения и не содержащая соответствующих пояснений.

В составе бухгалтерской отчетности, предусмотренной Инструкцией № 33н, представлена форма 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения», в графе 20 которой показатели отсутствуют, что свидетельствует об отсутствии на конец 2025 года капитальных вложений по счетам аналитического учета счета 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения».

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2025 году в ведении ФАС России находились следующие учреждения: ФГАУ УМЦ и ФБУ «ИТЦ ФАС России».

Объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до ФАС России на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ УМЦ, составил 50 458,3 тыс. рублей, субсидий на иные цели ФБУ «ИТЦ ФАС России» – 727 350,6 тыс. рублей.

5.1. Государственное задание в отношении ФГАУ УМЦ сформировано ФАС России в целях реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации.

По итогам 2025 года все услуги в рамках государственного задания оказаны ФГАУ УМЦ в пределах допустимых отклонений и с надлежащим качеством.

Выборочной проверкой соблюдения Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, в том числе правильности расчета финансового обеспечения государственного задания ФГАУ УМЦ, включая правильность применения корректирующих коэффициентов, нарушения не установлены.

5.2. В 2025 году ФАС России заключила с ФБУ «ИТЦ ФАС России» три соглашения на предоставление субсидий на иные цели, предусмотренные пунктом 2 Порядка № 184/22, на общую сумму 727 350,6 тыс. рублей.

Субсидии на иные цели предусмотрены ФБУ «ИТЦ ФАС России» в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, а также организации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов.

В ходе проверки установлено, что ФАС России ненадлежащим образом осуществлена предусмотренная пунктом 4.1.6 соглашения о предоставлении субсидии от 24 января 2023 г. № 161-02-2023-001 (далее – соглашение) проверка достижения ФБУ «ИТЦ ФАС России» значений результатов предоставления субсидии.

Так, согласно отчетам о достижении значений результатов предоставления субсидии и о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2026 года, представленных ФБУ «ИТЦ ФАС России» в ФАС России, результат предоставления субсидии «Количество созданных информационных систем» достигнут (план – 1, факт – 1). Вместе с тем, согласно пояснительной записке к отчету о достижении значений результатов предоставления субсидий ФБУ «ИТЦ ФАС России» за 2025 год, в целях достижения результата «Количество созданных информационных систем» учреждением создана и принята в пилотную эксплуатацию «Комплексная система виртуальных рабочих мест». При этом, согласно сведениям федеральной государственной информационной системы координации информатизации, а также информации Минцифры России¹⁷, указанный объект учета относится к компонентам информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и, следовательно, не является информационной системой. Таким образом, ФАС России необходимо осуществить проверку достижения ФБУ «ИТЦ ФАС России» результатов предоставления субсидии и при установлении фактов их недостижения направить учреждению требование о возврате в бюджет части субсидии в размере 104 800,3 тыс. рублей (расчетно)¹⁸.

17. Письмо Минцифры России от 8 апреля 2026 г. № П8-31393 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2026 г. № ЗИ07-01/1872/07-01.

18. Размер рассчитан исходя из стоимости затрат на создание информационной системы «Комплексная система виртуальных рабочих мест», представленной учреждением в пояснительной записке к заявке на получение целевой субсидии на реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в учреждении на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2023 г. № 2204-р «Об определении организаций в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» ООО «Единый закупщик» определено в качестве энергосбытовой организации, уполномоченной на осуществление купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (единым закупщиком).

С учетом внесенных изменений в соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу от 19 февраля 2024 г. № 161-11-2024-001 (далее – соглашение № 161-11-2024-001) размер субсидии ООО «Единый закупщик» в 2025 году составляет 18 295 435,1 тыс. рублей, в том числе по КБК 16104023040562795811 в сумме 16 523 434,5 тыс. рублей и по КБК 16104023040562796811 в сумме 1 772 000,6 тыс. рублей.

В течение 2024 года ООО «Единый закупщик» направлено в ФАС России 13 заявок о предоставлении субсидии на общую сумму 18 295 435,1 тыс. рублей с приложением подтверждающих документов.

В нарушение пункта 17 Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780, и пункта 3.2.2.1 соглашения о предоставлении в 2025 году из федерального бюджета субсидии юридическому лицу

от 19 февраля 2024 г. № 161-11-2024-001, согласно которым перечисление субсидии осуществляется не позднее 3-го рабочего дня, следующего за днем представления получателем в службу соответствующих документов, ФАС России произведено перечисление субсидии ООО «Единый закупщик» позже установленного срока на 2–25 рабочих дней¹⁹.

В соответствии с приложением № 3 к соглашению № 161-11-2024-001 определен результат предоставления субсидии («Возмещены недополученные доходы, вызванные установлением экономически необоснованных тарифных решений, «Единому закупщику», плановое значение – «1»). Согласно отчетам о достижении значений результатов предоставления субсидии (по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября 2025 года и 1 января 2026 года), плановое значение результата предоставления субсидии достигнуто.

Мониторинг достижения результатов субсидии ФАС России не проводился, поскольку это не предусмотрено решением о порядке предоставления субсидии от 13 ноября 2024 г. № 24-62795-01594-Р.

Выборочной проверкой обоснованности размера, соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии ООО «Единый закупщик», осуществления в полном объеме контроля ФАС России за использованием указанной субсидии нарушений и (или) недостатков не установлено.

19. Письмом ООО «Единый закупщик» от 24 февраля 2025 г. № 177-24.02-3-исх направлена заявка № 11 о предоставлении субсидии за январь 2025 года с приложением подтверждающих документов. Вместе с тем перечисление указанной субсидии произведено ФАС России на основании платежных поручений от 11 марта 2025 г. № 906 и от 3 апреля 2025 г. № 2908, то есть с нарушением установленного срока на 25 рабочих дней. Аналогично перечисление субсидии ООО «Единый закупщик» за февраль 2025 года (заявка № 12 от 24 марта 2025 г. № 177-24.03-1-исх) и за март 2025 года (заявка № 13 от 22 апреля 2025 г. № 177-22.04-6-исх) произведено ФАС России с нарушением установленного срока на 4 и 2 рабочих дня соответственно.

7. Анализ исполнения в 2025 году государственных программ Российской Федерации

7.1. По государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15) ФАС России является соисполнителем, ответственным исполнителем является Минэкономразвития России.

Актуализированный паспорт ГП-15 на период 2024–2026 годов утвержден поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № ММ-П13-21245.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № ММ-П13-21245 ФАС России по состоянию на 1 января 2025 года определена ответственной за разработку, реализацию и контроль за реализацией мероприятий комплекса процессных мероприятий «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» (далее – КПМ 15405).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный уточненной сводной бюджетной росписью в 2025 году на реализацию соответствующих мероприятий в рамках КПМ 15405 по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба», составил 6 627 981,7 тыс. рублей (в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ – 6 493 333,2 тыс. рублей).

Исполнение расходов на реализацию КПМ 15405 в соответствии с годовым отчетом о ходе реализации КПМ 15405 от 19 декабря 2025 г. № КПМ15405-07-2025.12/0001 составило 6 625 001,4 тыс. рублей (или 100 %).

Маркировка паспорта КПМ 15405 осуществлена ФАС России в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786²⁰.

В отношении ФАС России для КПМ 15405 показатели не устанавливались.

В отношении следующих задач КПМ 15405 ФАС России является ответственным исполнителем:

- 01 «Обеспечение стабильного ценового тарифного регулирования» (КПМ 15405, срок реализации: 2022–2030 гг.);
- 02 «Обеспечение осуществления функций и полномочий в сфере антимонопольного регулирования» (КПМ 15405, срок реализации: 2022–2030 гг.);
- 03 «Защита и развитие конкуренции на товарных рынках» (КПМ 15405, срок реализации: 2022–2030 гг.);
- 04 «Обеспечение контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (срок реализации: 2022–2030 гг.).

20. Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

При этом в рамках ГП-15 в 2025 году финансирование ФАС России было предусмотрено только в рамках реализации задачи 02 КПМ 15405.

В рамках ГП-15 в соответствии с версией 25.54 паспорта КПМ 15405 на начало 2025 года была запланирована реализация 38 мероприятий (результатов) в рамках КПМ 15405. В течение 2025 года была начата реализация еще 10 мероприятий. Таким образом, на конец 2025 года было выполнено 48 мероприятий в установленные сроки.

В 2025 году в паспорт КПМ 15405 внесены корректировки на основании 58 предложений на изменения (далее – ПИ) в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» (далее – подсистема управления ГП), из них 52 предложения касались изменений сводной бюджетной росписи и лимитов.

В 2025 году все результаты мероприятий ФАС России имели плановые качественные значения. Мероприятия КПМ 15405 не дублируются в других КПМ.

Годовой отчет о ходе реализации КПМ 15405 за 2025 год был размещен (основной – 19 декабря 2025 года) в подсистеме управления ГП в срок, установленный Положением № 786 (до 5 марта 2025 года для комплексных программ).

Согласно годовому отчету о ходе реализации КПМ 15405, ФАС России в 2025 году фактически достигнуто 48 результатов. По 11 результатам плановые значения перевыполнены, по 8 из них в два раза и более, что говорит о недостаточно эффективном планировании мероприятий.

В соответствии с оценкой степени достижения мероприятий (результатов) КПМ 15405 ФАС России на 2025 год, основанной на Методике оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета²¹, степень достижения мероприятий (результатов) КПМ 15405 – 126,3 % («высокий уровень»).

7.2. По государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – ГП-30) ФАС России является соисполнителем, ответственным исполнителем является Минэнерго России.

ФАС России является ответственной за разработку, реализацию и контроль за реализацией мероприятий комплекса процессных мероприятий «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением необоснованных тарифных решений» (далее – КПМ 30405) ГП-30.

Паспортом КПМ 30405 в 2025 году предусмотрены следующие показатели: «Количество муниципальных образований, поселений, городских округов, муниципальных округов, внедривших модель «альтернативной котельной» (нарастающим итогом)» (план – 41, факт 50); «Соотношение необходимой валовой выручки единого закупщика, рассчитываемой по утвержденным тарифам на электрическую энергию, к необходимой валовой выручке единого закупщика, рассчитанной по экономически обоснованным тарифам

21. Утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614)).

на электрическую энергию» (план – 1, факт – 1); «Соотношение необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, оказываемых потребителям, рассчитываемой по утвержденным тарифам без учета расходов на покупку потерь и с учетом предоставленной субсидии, к необходимой валовой выручке от оказания услуг по передаче электрической энергии, рассчитанной по экономически обоснованным тарифам без учета расходов на покупку потерь» (план – 1, факт – 1).

Маркировка паспорта КПМ 30405 осуществлена в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 Положения № 786.

В рамках ГП-30 в 2025 году финансирование ФАС России было предусмотрено в рамках реализации трех задач КПМ 30405: «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в связи с ограничением роста цен (тарифов) на электрическую энергию (услуги по ее передаче) для конечных потребителей (Республика Крым и г. Севастополь)»; «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в связи с ограничением роста цен (тарифов) на электрическую энергию (услуги по ее передаче) для конечных потребителей (Республика Алтай и Алтайский край)»; «Возмещение единому закупщику недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области».

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный уточненной сводной бюджетной росписью в 2025 году на реализацию соответствующих мероприятий в рамках КПМ 30405 по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба», составил 20 185 112,1 тыс. рублей (в соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ – 16 925 574,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов на реализацию КПМ 30405 в соответствии с годовым отчетом о ходе реализации КПМ 30405 от 16 февраля 2026 г. № КПМ30405-07-2025.12/0003 составило 20 185 111,6 тыс. рублей (или 100 %).

В подсистему управления ГП в 2025 году было внесено 1 предложение на изменение паспорта КПМ в части изменения сводной росписи и лимитов № 30405-00000000-25.3/001 (запрос на изменение 30-2025/0024).

В 2025 году все результаты мероприятий ФАС России имели плановые качественные значения. Мероприятия КПМ 30405 не дублируются в других КПМ.

Годовой отчет о ходе реализации КПМ 30405 за 2025 год был размещен (основной – от 16 февраля 2026 г. № КПМ30405-07-2025.12/0003) в подсистеме управления ГП в срок, установленный Положением № 786 (до 5 марта 2025 года для комплексных программ).

С учетом представленной информации степень достижения мероприятий (результатов) КПМ 30405 ГП-30 составляет 100 % («высокий уровень»).

8. Анализ хода реализации в 2025 году национальных и федеральных проектов

8.1. ФАС России является ответственным исполнителем федерального проекта (Э7) «Развитие конкуренции», входящего в состав национального проекта (Э) «Эффективная и конкурентная экономика» (далее – ФП Э7).

В 2025 году финансирование реализации указанного федерального проекта Федеральным законом № 419-ФЗ не предусмотрено.

В соответствии с информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», в 2025 году утверждено 6 изменений паспорта федерального проекта.

Так, предложение на изменение № Э7-00100161-25.5.4/002 от 16 декабря 2025 г. занижает плановое значение результата 1.1 «Утверждены новые правила недискриминационного доступа на товарных рынках» с 6 до 5 единиц. Необходимо отметить, что изменения результатов по этому показателю вносились в соответствии с предложениями от 5 августа 2025 г. № Э7-00100161-25.2.1/001 (с 7 до 6 единиц) и от 11 марта 2025 г. № Э7-00100161-1.2/002 (с 12 до 7 единиц).

Кроме того, предложение на изменение от 1 ноября 2025 г. № Э7-00100161-25.5.1/001 предполагает изменение даты достижения контрольной точки (10) Акт принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации – с 30 ноября 2025 года на 30 декабря 2025 года и контрольной точки (11) Акт одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – с 24 декабря 2025 года на 30 декабря 2025 года результата «Усовершенствована процедура обязательных отраслевых торгов по реализации государственного и муниципального имущества, в том числе имущественных прав».

Предложения на изменение от 29 января 2025 г. № Э7-00100161-1.2/001 скорректирована цель реализации проекта. В новой редакции: «Повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, а также повышение удовлетворенности потребителей за счет улучшения условий функционирования товарных рынков, обеспечения равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий, снижения административных барьеров, развития системы ценовых индикаторов».

Кроме того, прекращена реализация мероприятия (28) «Проведены мониторинги соблюдения сроков оплаты исполненных договоров, заключенных в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц крупнейшими заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства, а также с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по причине замечаний к мероприятию (мероприятие не носит проектный характер)», поступивших в рамках поручения Правительства Российской Федерации от 14 января 2025 г. № АН-П13-487 о проведении работы по приведению паспорта федерального проекта «Развитие конкуренции» в соответствие со стандартом «Новые национальные проекты на период 2025–2030 годов», утвержденным от 5 июня 2024 г. № ММ П6 16823.

Предложение о прекращении исполнения мероприятия также представлено письмом АО «Корпорация «МСП» от 26 декабря 2024 г. № АИ-11/15085 с учетом позиции, представленной письмом Минфина России от 20 ноября 2024 г. № 20-01-05/115367, и направлено на исключение дублирования работы по осуществлению мониторинга ФАС России и АО «Корпорация «МСП».

В отчетном периоде было запланировано 11 мероприятий (результатов).

Все запланированные результаты достигнуты без нарушения срока.

Анализ вносимых в паспорт изменений показал, что корректировка плановых значений результата 1.1 «Утверждены новые правила недискриминационного доступа на товарных рынках» осуществлялась в I, III и IV кварталах 2025 года:

- предложением на изменения № Э7-00100161-1.2/002 от 11 марта 2025 г. плановое количество правил недискриминационного доступа изменяется в 2025 году с 12 до 7 единиц в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 31 октября 2024 г. № ДГ-П36-36523;
- в соответствии с поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 31 октября 2024 г. № ДГ-П36-36523 и от 1 февраля 2025 г. № ДГ-П13-2946 внесены соответствующие поправки в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467, в связи с чем предложением на изменение от 5 августа 2025 г. № Э7-00100161-25.2.1/001 плановое количество правил недискриминационного доступа (результат) изменяется в 2025 году с 7 до 6 единиц;
- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2025 г. № 1153 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467» постановление № 858 исключено из перечня нормативных правовых актов, подлежащих переизданию в соответствии с поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 31 октября 2024 г. № ДГ-П36-36523 и от 1 февраля 2025 г. № ДГ-П13-2946, внесено предложение на изменение результата от 16 декабря 2025 г. № Э7-00100161-25.5.4/002, плановое количество правил недискриминационного доступа (результат) изменяется в 2025 году с 6 до 5 единиц.

В ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о достижении ФАС России двух показателей ФП Э7: «Рост совокупной удовлетворенности участников рынка, возрастающий» (план –100 %, факт – 117 %), «Расширен перечень товаров, используемых для создания национальных ценовых индикаторов» (план – 30, факт – 40).

В ходе анализа достижения показателей ФП Э7, в том числе в части корректировки их плановых значений, установлено, что согласно приказу ФАС России от 4 февраля 2026 г. № 67/26 (далее – приказ ФАС России № 67/26) внесены изменения в приложение № 2 к приказу ФАС России от 28 декабря 2024 г. № 1113/24 «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Развитие конкуренции», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», в соответствии с которыми изменилась методика расчета показателя «Рост совокупной удовлетворенности участников рынка условиями функционирования товарных рынков» (далее – приказ ФАС России № 1113/24, показатель

«Рост совокупной удовлетворенности участников рынка») в части изменения базового года для его расчета с 2023 на 2022 год. С учетом внесенных изменений в методику расчета указанного показателя его плановое значение достигнуто (план – 100 %, факт – 117 %).

В нарушение пунктов 6 и 10 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399 (далее – Порядок № 399), в соответствии с которыми корректировка методики расчета показателя осуществляется путем разработки и утверждения новой методики расчета данного показателя, а проект методики подлежит согласованию с Минэкономразвития России и Росстатом, ФАС России осуществила корректировку методики расчета показателя «Рост совокупной удовлетворенности участников рынка, утвержденной приказом ФАС России № 1113/24, путем внесения изменений в методику расчета указанного показателя приказом ФАС России от 4 февраля 2026 г. № 67/26 и без направления проекта указанной корректировки на согласование в Минэкономразвития России и Росстат.

В нарушение абзаца 2 подпункта 1 пункта 135 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, согласно которому в случае изменения параметров паспорта федерального проекта, входящего в состав национального проекта, руководителем федерального проекта, входящего в состав национального проекта, осуществляется формирование единого запроса на изменение проекта, руководителем федерального проекта «Развитие конкуренции», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», не сформирован единый запрос на изменение проекта при изменении базового года расчета показателя «Рост совокупной удовлетворенности участников рынка» с 2023 на 2022 год, что привело к несоответствию положений методики расчета указанного показателя и паспорта федерального проекта.

В нарушение пункта 3 Порядка № 399, в соответствии с которым методика расчета показателя разрабатывается, корректируется и утверждается в соответствии с разделами 3–5 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 71136-2023 «Национальные цели развития, национальные проекты (программы) и государственные программы Российской Федерации. Методики расчета показателей. Общие положения и требования к применяемым при расчетах данным», утвержденного и введенного в действие приказом Росстандарта от 6 декабря 2023 г. № 1521-ст (далее – ГОСТ), методика расчета показателя «Рост совокупной удовлетворенности участников рынка», утвержденная приказом ФАС России № 1113/24, не содержит формул расчета компонентов $I_{скстг}$, $I_{огвтг}$, $I_{сксбг}$ и $I_{огвбг}$, что не соответствует пунктам 4.1. и 4.6 ГОСТ, согласно которым методика расчета показателя должна быть разработана с соблюдением критериев счетности, а также обеспечивать прослеживаемость данных посредством представления информации об исходных данных и процессах (процедурах), связанных с расчетом и формированием показателя.

Отчет о ходе реализации федерального проекта (Э7) «Развитие конкуренции» № Э7.00-15-2025.12/0013 от 1 января 2026 года не содержит информации об имеющихся рисках недостижения результатов и контрольных точек мероприятий федеральных проектов.

8.2. ФАС России является участником федерального проекта Ц4 «Цифровое государственное управление» национального проекта Ц «Экономика данных и цифровая трансформация государства» в части мероприятия (результата) «Создана государственная информационная система по предупреждению, выявлению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений (государственная информационная система «Антикартель»)». Результат достигнут с нарушением запланированного срока на 10 дней (план – 20 декабря 2025 года, факт – 30 декабря 2025 года).

В 2025 году было внесено шесть предложений на изменение, из них:

- предложением от 31 октября 2025 г. № Ц4-00100161-25.101.1/001 внесены изменения в ежемесячный план финансирования: объем финансирования в ноябре 2025 года снизился с 235 216,4 тыс. до 203 713,09 тыс. рублей, в результате чего плановые расходы на конец 2025 года уменьшились с 241 426,4 тыс. до 241 400,0 тыс. рублей;
- предложением от 1 ноября 2025 г. № Ц4-0100161-25.101.1/002 внесены изменения в срок достижения КТ «ГИС «Антикартель» (2-я очередь) введена в опытную эксплуатацию» с 20 ноября 2025 года на 20 декабря 2025 года.

Иные предложения носили уточняющий характер и не влияли на достижение результатов.

Результат «Создана государственная информационная система по предупреждению, выявлению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений (государственная информационная система «Антикартель»)» выполнен с нарушением срока на 10 дней (план – 20 декабря 2025 года, факт – 30 декабря 2025 года).

Для достижения указанного результата паспортом запланировано выполнение девяти контрольных точек. Отмечается нарушение сроков выполнения по пяти контрольным точкам:

- «Создан (завершено развитие) информационно-телекоммуникационный(ого) сервис(а) (информационной системы)» – с нарушением срока 6 дней (план – 20 декабря 2025 года, факт – 30 декабря 2025 года);
- «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) аттестован(а) и сертифицирован(а) по требованиям безопасности информации» – с нарушением срока 11 дней (план – 28 декабря 2025 года, факт – 29 декабря 2025 года);
- «Информационно-телекоммуникационный сервис (информационная система) введен(а) в промышленную эксплуатацию» – с нарушением срока 6 дней (план – 20 декабря 2025 года, факт – 26 декабря 2025 года);
- «Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок» – с нарушением срока 76 дней (план – 30 мая 2025 года, факт – 15 августа 2025 года);
- «ГИС «Антикартель» (2-я очередь) введена в опытную эксплуатацию» – с нарушением срока 2 дня (план – 20 декабря 2025 года, факт – 22 декабря 2025 года).

Фактов достижения результатов за счет корректировки их плановых значений, а также выполнения (перевыполнения) плановых значений результатов не выявлено.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 419-ФЗ ФАС России на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидий) Республике Алтай, Алтайскому краю и городу федерального значения Севастополь в общей сумме 402 140,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 октября 2025 г. № 2901-р и от 2 декабря 2025 г. № 3569-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2025 году дополнительно были выделены бюджетные ассигнования ФАС России в размере 1 487 536,5 тыс. рублей на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Камчатского края. Заключено соглашение от 14 ноября 2025 г. № 161-09-2025-001 с изменениями от 19 декабря 2025 г. № 161-09-2025-001/1 на предоставление из федерального бюджета в 2025 году бюджету Камчатского края субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по стабилизации ситуации в сфере электроэнергетики, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (1 487 536,5 тыс. рублей).

Общий объем перечисленных межбюджетных трансфертов (субсидий) из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации (Республики Алтай, Алтайского края, Камчатского края и города федерального значения Севастополь) составил 1 889 676,5 тыс. рублей, или 100 % показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью (1 889 676,9 тыс. рублей).

Согласно представленным отчетам о достижении значений результатов использования субсидий бюджетам Республики Алтай, Алтайского края, Камчатского края и города федерального значения Севастополь, результаты их использования в 2025 году достигнуты, штрафные санкции не применялись.

Факты нарушения целей, условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов (субсидий) отсутствуют. Выборочной проверкой соблюдения порядка и условий перечисления межбюджетных трансфертов (субсидий) нарушений не установлено.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью ФАС России

В соответствии с данными бюджетной отчетности по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» федеральное движимое имущество (транспортные средства), федеральное недвижимое имущество (здания, сооружения, жилые помещения), закрепленное на праве оперативного управления (праве постоянного (бессрочного) пользования) объектов интеллектуальной собственности (программное обеспечение и базы данных), характеризуется показателями (балансовая стоимость), представленными в таблице 6.

Таблица 6

(тыс. руб.)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2025	Поступления	Выбытие	По состоянию на 01.01.2026
		в том числе безвозмездно	в том числе безвозмездно	
Непроизведенные активы (земля)	722 714,9	55,1	25,9	722 744,1
центральный аппарат	704 413,0	0,0	0,0	704 413,0
территориальные органы	18 301,9	55,1	25,9	18 331,1
Жилые помещения (территориальные органы)	20 595,2	3 665,8 3 665,8	0,0	24 261,0
Нежилые помещения (здания и сооружения)	1 474 771,9	291 705,7 772,4	589,7	1 765 887,9
центральный аппарат	1 041 808,4	247 458,8	0,0	1 289 267,2
территориальные органы	432 963,5	44 246,9 772,4	589,7	476 620,7
Транспортные средства (территориальные органы)	132 493,0	31 230,4 20 088,1	4 176,0 2 102,0	159 547,3
Программное обеспечение и базы данных (центральный аппарат)	488 597,2	345 564,8	44 060,0	790 102,0

Увеличение балансовой стоимости непроизводственных активов (земли) территориальных органов ФАС России обусловлено постановкой на баланс Запорожским УФАС России и Херсонским УФАС России земельных участков, а также увеличением стоимости земельных участков в связи с уточнением местоположения границ земельных участков на балансе Тывинского УФАС России и Чувашского УФАС России и исправлением реестровых ошибок в сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, по результатам кадастровых работ. Увеличение балансовой стоимости жилых помещений территориальных органов ФАС России на 3 665,8 тыс. рублей обусловлено постановкой на баланс Краснодарским УФАС России квартиры. Увеличение балансовой стоимости нежилых помещений (зданий и сооружений) центрального аппарата ФАС России обусловлено произведенной оценкой рыночной стоимости четырех нежилых помещений, территориальных органов ФАС России – постановкой на баланс Алтайским республиканским УФАС России, Крымским межрегиональным УФАС России, Ульяновским УФАС России, Херсонским УФАС России нежилых помещений, а также увеличением балансовой стоимости нежилого помещения после определения справедливой (рыночной) стоимости объекта нефинансовых активов Самарским УФАС России.

Выборочной проверкой законности и обоснованности распоряжения ФАС России имуществом нарушений не установлено.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАС России по состоянию на 1 января 2026 года.

14.2. Доходы федерального бюджета по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» составили 7 083 590,0 тыс. рублей, что на 1 049 288,9 тыс. рублей, или на 12,9 %, меньше прогнозируемого объема доходов. Невыполнение прогнозных показателей поступления доходов обусловлено низким уровнем исполнения доходов от штрафов за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке (51,9 %) и штрафов за заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координацию экономической деятельности (56 %).

Поступления от уплаты административных штрафов составили 6 629 817,9 тыс. рублей, или 93,6 % администрируемых ФАС России доходов федерального бюджета.

14.3. По состоянию на 1 января 2026 года объем дебиторской задолженности по доходам ФАС России составил 10 675 620,4 тыс. рублей, в том числе: долгосрочной дебиторской задолженности – 397 679,9 тыс. рублей, просроченной дебиторской задолженности – 4 367 495,8 тыс. рублей. За 2025 год объем просроченной дебиторской задолженности сократился на 3 986 003,0 тыс. рублей, или на 47,7 % (с 8 353 498,7 тыс. до 4 367 495,8 тыс. рублей).

Показатели сомнительной задолженности по доходам за 2025 год уменьшились на 412 013,2 тыс. рублей, или на 31 % (с 1 327 513,3 тыс. до 915 500,1 тыс. рублей), в основном по причине принятия решений о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности.

14.4. ФАС России и отдельными территориальными органами ФАС России нарушаются сроки при направлении второго экземпляра постановления судебным приставам-исполнителям; не принимаются меры по обеспечению интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве.

14.5. Ряд постановлений для взыскания штрафов направлены отдельными территориальными органами ФАС России в ФССП России за пределами срока, установленного частью 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В результате в отношении дебиторской задолженности на сумму 21 535,9 тыс. рублей ФССП России отказано в возбуждении исполнительных производств.

14.6. В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями) бюджетные ассигнования на 2025 год по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» составили

23 660 334,5 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2025 год по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» превысили показатели бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), на 3 432 459,1 тыс. рублей, или на 14,5 %, и составили 27 092 793,6 тыс. рублей.

14.7. Кассовые расходы федерального бюджета по главе 161 «Федеральная антимонопольная служба» составили 27 089 812,9 тыс. рублей, или 99,99 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2025 год, в том числе: по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» раздела 0400 «Национальная экономика» – 6 814 417,0 тыс. рублей, или 99,96 %; по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» раздела 0400 «Национальная экономика» – 20 185 111,6 тыс. рублей, или 100 %; по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 51 984,5 тыс. рублей, или 99,99 %; по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 38 299,8 тыс. рублей, или 1 000 %.

14.8. Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 2 980,7 тыс. рублей, или 0,01 % показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью.

14.9. По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по расходам ФАС России составила 12 652,4 тыс. рублей. В течение 2025 года дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 66 282,7 тыс. рублей (в 6,2 раза) и составила на 1 января 2026 года 78 935,1 тыс. рублей. Наибольший объем указанной задолженности приходится на центральный аппарат ФАС России в сумме 71 173,1 тыс. рублей, или 90,2 % общего объема. Дебиторская задолженность по расходам является текущей, долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

14.10. В результате ненадлежащего контроля ФАС России за деятельностью территориальных органов отдельными УФАС России при доведении в 2025 году лимитов бюджетных обязательств не соблюдались сроки утверждения и внесения изменений в показатели бюджетных смет.

14.11. При осуществлении закупок товаров (работ, услуг) ФАС России, отдельными территориальными органами и ФБУ «ИТЦ ФАС России» не соблюдались отдельные положения Федерального закона № 44-ФЗ в отношении правил нормирования закупок, требований к закупаемым товарам, работам, услугам, нормативных затрат, порядка исполнения и изменения контракта. Кроме того, установлен факт неэффективного использования имущества стоимостью 10 940,8 тыс. рублей, приобретенного ФБУ «ИТЦ ФАС России» за счет средств федерального бюджета.

14.12. В нарушение пункта 26.9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, ФАС России с ФБУ «ИТЦ ФАС России» не заключило дополнительное соглашение в целях уменьшения суммы соглашения о предоставлении субсидии и не представило в Минфин России предложения по перераспределению предоставленной из федерального бюджета учреждению целевой субсидии в объеме не принятых учреждением обязательств, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, на 1 июня 2025 года на сумму 36 581,8 тыс. рублей. В связи с указанным соответствующие бюджетные ассигнования в резервный фонд Правительства Российской Федерации не были направлены в 2025 году.

14.13. ФАС России в 2025 году предоставлялась субсидия ООО «Единый закупщик» на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при осуществлении купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на общую сумму 18 295 435,1 тыс. рублей.

В течение 2025 года ООО «Единый закупщик» направлено в ФАС России 13 заявок о предоставлении субсидии на общую сумму 18 295 435,1 тыс. рублей с приложением подтверждающих документов. Плановое значение результата предоставления субсидии достигнуто. Вместе с тем ФАС России с нарушением установленного срока от 2 до 25 рабочих дней произведено перечисление субсидии ООО «Единый закупщик» за январь – март 2025 года.

14.14. Общий объем перечисленных межбюджетных трансфертов (субсидий) из федерального бюджета в бюджеты Республики Алтай, Алтайского края, Камчатского края и города федерального значения Севастополь составил 1 889 676,5 тыс. рублей, или 100 % показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью.

14.15. В 2025 году в ведении ФАС России находились два подведомственных учреждения: ФГАУ УМЦ и ФБУ «ИТЦ ФАС России».

ФГАУ УМЦ предоставлялась субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в объеме 50 458,3 тыс. рублей. По итогам 2025 года все услуги в рамках государственного задания оказаны ФГАУ УМЦ в пределах допустимых отклонений и с надлежащим качеством.

В 2025 году ФАС России заключила с ФБУ «ИТЦ ФАС России» три соглашения на предоставление субсидий на иные цели на общую сумму 727 350,6 тыс. рублей. Субсидии на иные цели предусмотрены ФБУ «ИТЦ ФАС России» в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, а также организации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов.

В ходе проверки установлено недостижение ФБУ «ИТЦ ФАС России» результата предоставления субсидии, предоставленной в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях, в соответствии с соглашением от 24 января 2023 г. № 161-02-2023-001 «Количество созданных информационных систем».

14.16. В 2025 году осуществлена корректировка методики расчета показателя «Рост совокупной удовлетворенности участников рынка условиями функционирования товарных рынков» федерального проекта «Развитие конкуренции», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика». Внесенные изменения привели к снижению базы расчета показателя и обеспечили формальное достижение его планового значения. При этом проверкой установлено, что указанная корректировка ФАС России осуществлялась без согласования с Минэкономразвития России и Росстатом. Кроме того, изменения вносились в действующую методику расчета показателя, вместо утверждения новой методики расчета показателя согласно пункту 6 Порядка разработки (корректировки) и утверждения методик расчета показателей национальных проектов (программ), государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 1 июля 2024 г. № 399.

Руководителем федерального проекта «Развитие конкуренции», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», не сформирован единый запрос на изменение проекта при изменении базового года расчета показателя «Рост совокупной удовлетворенности участников рынка условиями функционирования товарных рынков» с 2023 на 2022 год, что привело к несоответствию положений методики расчета указанного показателя и паспорта федерального проекта.

15. Предложения

- 15.1.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной антимонопольной службе в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 15.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной антимонопольной службы.
- 15.3.** Учесть результаты проверки в ЗаклЮчении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2025 год.

