



КонсультантПлюс

"Обзор практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (январь 2026 года)"

(Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2026)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 11.06.2026

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ), СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД" (ЯНВАРЬ 2026 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 января 2026 года

1. Класс потенциального риска не может быть включен в описание медицинских изделий, поскольку не является терапевтически или диагностически значимой характеристикой объекта закупки.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия Заказчиков, ГБУЗ (далее - Организатор), Комитета (далее - Уполномоченный орган) при проведении Заказчиками, Организатором, Уполномоченным органом, комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа (далее - Комиссия по осуществлению закупок), оператором электронной площадки электронного аукциона на поставку перчаток медицинских (лот 1) для нужд учреждений здравоохранения Московской области в 2026 - 2027 годах (далее - Аукцион, Извещение, Товары).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчиков, Организатора, Уполномоченного органа, неправомерно установивших требование к характеристикам поставляемых Товаров, ограничивающее число потенциальных участников Аукциона, а именно: "Вид применения медицинского изделия" со значением "Неинвазивные медицинские изделия, которые соприкасаются с поврежденной кожей и воздействуют на микросреду ран".

Согласно [пункту 1 части 2 статьи 42](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее в тексте настоящего Обзора - Закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться в том числе следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе,

должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, размещаемое в единой информационной системе, должно содержать информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с **частью 6 статьи 23** Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с **ГОСТом 31508-2012** "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования" все медицинские изделия подразделяются в зависимости от степени потенциального риска их применения в медицинских целях на четыре класса.

Пунктом 2 приложения N 2 к Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.06.2012 N 4н "Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий" (далее - Приказ N 4н) при классификации медицинских изделий каждое медицинское изделие может быть отнесено только к одному классу: класс 1 - медицинские изделия с низкой степенью риска, класс 2а - медицинские изделия со средней степенью риска, класс 2б - медицинские изделия с повышенной степенью риска, класс 3 - медицинские изделия с высокой степенью риска.

Согласно **пункту 4.4.3** Приказа N 4н неинвазивные медицинские изделия, которые соприкасаются с поврежденной кожей, относятся к классу 2а, если они используются во всех иных случаях (включая медицинские изделия, которые предназначены преимущественно для воздействия на микросреду ран).

Представители Заявителя на заседании Комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок (далее в тексте настоящего Обзора - Комиссия ФАС России) сообщили, что установленная Заказчиками, Организатором, Уполномоченным органом в Извещении характеристика "Вид применения медицинского изделия" со значением "Неинвазивные медицинские изделия, которые соприкасаются с поврежденной кожей и воздействуют на микросреду ран" подразумевает требование к классу потенциального риска применения 2а и не является характеристикой медицинского изделия.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора сообщил, что установление в Извещении вышеуказанной характеристики обусловлено спецификой применения Товаров при проведении медицинских услуг.

Вместе с тем согласно описанию объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) поставляемые медицинские изделия должны соответствовать требованиям **Приказа N 4н** в части класса потенциального риска их применения, а именно:

- Неинвазивные медицинские изделия, которые соприкасаются с поврежденной кожей и используются как механические барьеры, относятся к классу 1;
- Неинвазивные медицинские изделия, которые соприкасаются с поврежденной кожей и

оказывают воздействие на микросреду ран, относятся к классу 2а.

Представитель Организатора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что установление требования в Описании объекта закупки о необходимости соответствия ряда Товаров классу потенциального риска 2а не противоречит [Закону](#) о контрактной системе.

Согласно [Письму](#) ФАС России от 16.05.2023 N ТН/37551/23 "О формировании документации о закупке медицинских изделий" указание в отношении медицинского изделия класса потенциального риска применения и его подтверждение в ходе проведения экспертизы являются обязательной частью процедуры регистрации.

Вместе с тем в соответствии с [частью 1 статьи 38](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

[Пунктом 6](#) Правил проведения клинических и клинико-лабораторных испытаний (исследований) медицинских изделий, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12.02.2016 N 29, предусмотрено, что при доказательстве эквивалентности медицинских изделий используются в том числе следующие условия:

а) рассматриваемые медицинские изделия имеют одинаковое назначение;

б) технические и биологические характеристики рассматриваемых медицинских изделий одинаковы в той степени, которая гарантирует отсутствие различий в их клинической эффективности и безопасности.

При этом класс потенциального риска применения не поименован в качестве характеристики, на основе анализа которой изделия могут быть признаны взаимозаменяемыми (эквивалентными). Вне зависимости от класса риска, присвоенного медицинским изделиям, прошедшим процедуру регистрации в установленном порядке, выданные регистрационные удостоверения подтверждают факт регистрации, что, в свою очередь, свидетельствует о качестве, эффективности и безопасности указанных изделий.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия ФАС России установила, что класс потенциального риска медицинского изделия не является терапевтически или диагностически значимой характеристикой с учетом медицинского изделия, а включение в описание объекта закупки требований о соответствии медицинских изделий определенному классу потенциального риска применения не соответствует [Закону](#) о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчиков, Организатора, Уполномоченного органа, установивших в Извещении требование к медицинскому изделию, не относящееся к терапевтически или диагностически значимой характеристике объекта закупки, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 5 статьи 7.30.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее в тексте настоящего Обзора - КоАП РФ).

([Решение](#) ФАС России от 14.01.2026 по делу N 28/06/105-5066/2025, [предписание](#) ФАС России от 14.01.2026 по делу N 28/06/105-5066/2025)

2. Оператор электронной площадки должен предоставить участнику закупки возможность подтвердить страну происхождения товара для целей реализации [Постановления](#) N 1875 при подаче заявки на участие в закупке.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия АО (далее - Оператор электронной площадки) при проведении Федеральной службой (далее - Заказчик), комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее - Комиссия по осуществлению закупок), Оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения контракта на поставку Персональной электронно-вычислительной машины (закупка в рамках государственного оборонного заказа, в целях выполнения государственной программы вооружения, не относящаяся к ИКТ) (далее - Извещение, Аукцион, Товар).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, не обеспечившего надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем при подаче заявки на участие в закупке у Заявителя отсутствовала возможность указать номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (далее - Реестр).

В соответствии с [частью 13 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

[Пунктом 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, размещаемое в единой информационной системе, должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемой работы, оказаниикупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

[Подпунктами "а", "б" пункта 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с [пунктом 1](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее в тексте настоящего Обзора - Постановление N 1875) при осуществлении закупок в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" устанавливаются в том числе:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по [перечню](#) согласно приложению N 1 к Постановлению N 1875, **а также закупок в рамках государственного оборонного заказа** товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по [перечню](#) согласно приложению N 2 к Постановлению N 1875.

[Подпунктом "а" пункта 3](#) Постановления N 1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей [Постановления N 1875](#), является для подтверждения происхождения товаров, указанных в [позициях 1 - 433](#) приложения N 2 к Постановлению N 1875, **номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции**, предусмотренного [статьей 17.1](#) Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации".

Согласно Извещению, предметом Аукциона является поставка персональной электронно-вычислительной машины (закупка в рамках государственного оборонного заказа, в целях выполнения государственной программы вооружения, не относящаяся к ИКТ) с установленным кодом Общероссийского [классификатора](#) продукции по видам экономической деятельности, который включен в [перечень](#) приложения N 2 к Постановлению N 1875.

Кроме того, в связи с проведением Аукциона в рамках государственного оборонного заказа в Извещении установлен запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что у Заявителя при формировании на сайте Оператора электронной площадки заявки на участие в Аукционе отсутствовала возможность указать к Товару номер реестровой записи из Реестра с целью подтверждения страны происхождения товара для целей [Постановления N 1875](#).

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что на момент подачи Заявителем заявки на участие в Аукционе программно-аппаратный комплекс Оператора электронной площадки работал в штатном режиме, сбоев не зафиксировано.

Кроме того, представитель Оператора электронной площадки сообщил, что в соответствии с технической документацией единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Оператор электронной площадки обязан осуществлять контроль путем проверки вводимого участником закупки реестрового номера в справочнике Реестра ЕИС, который доступен Оператору электронной площадки только через ЕИС.

На момент подачи Заявителем заявки на участие в Аукционе в справочнике Реестра ЕИС отсутствовала информация о номере реестровой записи из Реестра 10725582, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность указать такой номер реестровой записи.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что отсутствие информации о номере реестровой записи в справочнике Реестра ЕИС не освобождает оператора электронной площадки от обязанности обеспечить возможность участнику закупки при подаче заявки на участие в закупке подтвердить страну происхождения товара для целей реализации [Постановления](#) N 1875.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Оператора, не обеспечившего участнику закупки возможность указания информации о номере реестровой записи из Реестра ЕИС, нарушают [часть 13 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.30.6](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 22.01.2026 по делу N 28/06/105-38/2026)

3. Оцениваемый заказчиком при проведении конкурса опыт оказания услуг по критерию "Квалификация участников закупки" должен соотноситься с объектом закупки.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия ФОИВ (далее - Заказчик) при проведении Заказчиком, оператором электронной площадки электронного конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по разработке и реализации комплекса мер по расширению ассортимента и повышению доступности российской фармацевтической и медицинской продукции, включая продукцию реабилитационной направленности, ее сырьевого обеспечения и выходу на внешние рынки (далее - Извещение, Конкурс).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе (далее - Порядок оценки) с нарушением требований [Закона](#) о контрактной системе.

[Пунктом 11 части 1, пунктом 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, размещаемое в единой информационной системе, должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев, а также порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

[Пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерий "Квалификация участников закупки", в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с

предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно [части 8 статьи 32](#) Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждено [Положение](#) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

В соответствии с [пунктами 24, 25](#) Положения в Извещении Заказчиком по критерию оценки "Квалификация участников закупки" установлены показатель оценки "Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта", а также детализирующие показатели оценки "Общая цена исполненных участником закупки договоров", "Общее количество исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующие показатели).

При этом в порядке оценки установлены следующие положения об услугах, содержащихся в принимаемых к оценке контрактах: "Оценивается опыт участника закупки по исполнению контрактов и/или договоров, предусматривающих оказание услуг, выполнение работ по организации конгрессно-выставочных и деловых мероприятий, направленных на продвижение фармацевтической, медицинской и реабилитационной промышленности.

Перечень работ/услуг, выполненных в рамках каждого из контрактов/договоров, оцениваемых по данному показателю, должен включать в себя:

- организацию выставочных экспозиций;
- организацию мероприятий деловой программы.

В случае отсутствия в перечне выполненных работ/услуг по контракту/договору хотя бы одной из вышеперечисленных работ/услуг данный контракт/договор будет не засчитан".

Комиссия ФАС России отметила, что согласно описанию объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) при реализации мероприятий, предусмотренных контрактом, исполнителем должны быть оказаны в том числе следующие услуги:

"1. Проведение организационной и аналитической работы с предприятиями фармацевтической, медицинской промышленности и реабилитационной индустрии на предмет выработки наиболее эффективных форматов продвижения при поддержке Заказчика.

2. Проведение организационной и аналитической работы с организаторами отраслевых конгрессно-выставочных мероприятий (КВМ) на предмет наиболее эффективного участия предприятий и представителей Заказчика.

3. Проведение организационной и аналитической работы с целью необходимой подготовки

КВМ, планируемых к организации Исполнителем самостоятельно либо с соорганизаторами".

Таким образом, с учетом положений Описания объекта закупки участники закупки, обладающие опытом оказания услуг по организации конгрессно-выставочных и деловых мероприятий, направленных на продвижение других, не связанных с фармацевтической, медицинской и реабилитационной промышленностью, отраслей промышленности, также способны оказывать услуги в соответствии с потребностью Заказчика при его поддержке и взаимодействии с отраслевыми предприятиями.

Установленный Заказчиком порядок оценки противоречит положениям [Закона](#) о контрактной системе, поскольку отсутствие у участника закупки в представленных к оценке контрактах сведений об указанной области или одной из услуг, отраженных в порядке оценки, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по контракту, заключаемому по результатам Конкурса.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, установившего возможность оценки опыта по критерию "Классификация участника закупки", не соотносящегося с предметом закупки, нарушают [пункт 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 5 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 21.01.2026 по делу N 28/06/105-22/2026, [предписание](#) ФАС России от 21.01.2026 по делу N 28/06/105-22/2026)

4. При формировании описания товара, поставляемого в ходе выполнения работ, заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия КУ (далее - Заказчик), Главного управления (далее - Уполномоченный орган) при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, оператором электронной площадки открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог (сопровождение промышленной эксплуатации и ремонт автоматизированной системы весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения) (далее - Извещение, Конкурс, Работы).

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией ФАС России установлено следующее.

[Пунктом 5 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, размещаемое в единой информационной системе, должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 145) утверждены **Правила** формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования и ведения каталога), а также **Правила** использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога).

Пунктом 9 Правил формирования и ведения каталога установлено, что позиция КТРУ формируется согласно **пункту 10** Правил формирования и ведения каталога.

Пунктом 4 Правил использования каталога установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с **подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10** Правил формирования и ведения каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с **пунктом 7** Правил использования каталога при проведении предусмотренных **Законом** о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, **предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе**, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с **частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75** Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в обосновании начальных цен единиц услуги, являющемся неотъемлемой частью Извещения, предусмотрено следующее оборудование, поставляемое в рамках выполнения Работ: "видеокамеры для охранного наблюдения", "модуль LED дисплея" (перечень не является исчерпывающим).

Комиссия ФАС России, изучив Описание объекта закупки Извещения, установила, что Заказчиком, Уполномоченным органом в отношении товаров не применена информация, включенная в соответствующую потребности Заказчика позицию КТРУ.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа, не применивших информацию, включенную в позиции КТРУ, в отношении поставляемого при выполнении Работ оборудования, предусмотренного позициями КТРУ, нарушают требования **пункта 1 части 2 статьи 42** Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 5 статьи 7.30.1** КоАП РФ.

(**Решение** ФАС России от 29.12.2025 по делу N 28/06/105-5057/2025, **предписание** ФАС России от 29.12.2025 по делу N 28/06/105-5057/2025)

5. При выполнении работ, оказании услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, подлежит установлению запрет, предусмотренный **Постановлением N 1875.**

В ФАС России поступило обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), направленное Заказчиком в соответствии с [Правилами](#) согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 N 961, по итогам признания несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по сервисному сопровождению и развитию подсистем (далее - Извещение, Конкурс).

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией ФАС России установлено следующее.

[Пунктом 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, размещаемое в единой информационной системе, должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу [пункта 1](#) Постановления N 1875 при осуществлении закупок в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлен в том числе запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, по [перечню](#) согласно приложению N 1 к Постановлению N 1875, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (далее - Запрет).

В соответствии с [подпунктом "с" пункта 4](#) Постановления N 1875 установлено, что для целей [Постановления](#) N 1875 под программным обеспечением, указанным в [позиции 146](#) приложения N 1 к Постановлению N 1875, понимаются **программное обеспечение и (или) права на него, возникшие вследствие выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.**

Комиссией ФАС России установлено, что приложением N 3 к описанию объекта закупки Извещения определены виды работ по развитию прикладного программного обеспечения, в том числе: **создание нового программного кода сервиса**; создание/модификация метаданных баз данных; создание/модификация структуры баз данных (список не является исчерпывающим).

Кроме того, согласно пункту 2.2.18 проекта контракта Извещения исполнитель обязан без увеличения цены контракта **передать заказчику исключительное право** на разработанные в ходе выполнения работ по контракту результаты интеллектуальной деятельности в полном объеме, включая исходные коды программ для ЭВМ, библиотеки зависимостей, базы данных, а также проектную, техническую, рабочую, сопроводительную и методическую документацию к системе или ее частям.

Комиссия ФАС России пришла к выводу, что в рамках закупки подлежит применению Запрет на выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения.

При этом Заказчиком в Извещении не установлен Запрет в соответствии с положениями [пункта 1](#) Постановления N 1875, что нарушает [пункт 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 5 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 27.01.2026 по делу N 26/44/93/16)

Д.С. Бомбырь
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России