



КонсультантПлюс

"Обзор административной практики в сфере
закупок для государственных и
муниципальных нужд (январь 2026 года)"
(Управление контроля размещения
государственного заказа ФАС России)
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс,
2026)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 11.06.2026

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (ЯНВАРЬ 2026 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 января 2026 года

1. Неисполнение заказчиком обязанности по представлению информации и документов, истребованных ФАС России в рамках контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, влечет привлечение должностного лица заказчика к административной ответственности.

Должностным лицом ФАС России в ходе анализа информации, размещенной в единой информационной системе (далее - ЕИС), в действиях заказчика (далее - Заказчик) установлены признаки нарушения [части 1 статьи 30](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее в тексте настоящего обзора - Закон о контрактной системе), выраженного в неосуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок за 2024 год, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 11 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - в тексте настоящего обзора КоАП РФ) (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

В целях реализации полномочий по привлечению лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, к административной ответственности, на основании пунктов 1, 5.13, 6.1 Положения, [частей 22, 26 и 28 статьи 99](#) Закона о контрактной системе в адрес Заказчика ФАС России был направлен запрос о предоставлении следующих документов (информации) (далее - Запрос N 1):

1) сведения (Ф.И.О., должность, приказ о назначении, должностная инструкция / регламент, дата и место рождения, адрес регистрации, адрес фактического проживания (если отличается от адреса регистрации), серия и номер паспорта, кем и когда выдан, СНИЛС и ИНН; контактные данные: номер телефона, адрес электронной почты) о должностном лице, допустившем вышеуказанное нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе (далее - Должностное лицо);

2) надлежащим образом заверенные копии документов (приказы, распоряжения, поручения, положения, регламенты, инструкции и пр.), возлагающих на Должностное лицо ответственность за совершение вышеуказанного нарушения требований [Закона](#) о контрактной системе;

3) надлежащим образом заверенную копию отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 год;

4) в случае увольнения Должностного лица надлежащим образом заверенную копию приказа об увольнении.

Вместе с тем Заказчиком в адрес ФАС России не были представлены информация и документы, указанные в Запросе N 1.

В связи с непредоставлением вышеизложенных сведений в ФАС России возбуждено дело об административном правонарушении по [части 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ](#) в отношении должностного лица Заказчика, ответственного за данное правонарушение.

ФАС России в адрес Заказчика был направлен повторный запрос о предоставлении документов/информации, затребованных ранее Запросом N 1 (далее - Запрос N 2).

При этом Запросы N 1, 2 содержали указание на неправомерность непредставления истребуемых сведений и административную ответственность на основании [статьи 19.7.2 КоАП РФ](#).

На момент возбуждения дела об административном правонарушении Заказчиком в адрес ФАС России не предоставлены сведения о том, кто является должностным лицом, ответственным за совершение правонарушения, предусмотренного [частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ](#), запрашиваемые в рамках Запросов N 1, 2.

Неисполнение Заказчиком обязанности по предоставлению информации и документов, истребованных ФАС России, свидетельствует об умышленном неисполнении требований контрольного органа с целью затягивания сроков производства по делу об административном правонарушении и возможного ухода виновного лица от административной ответственности, а также о пренебрежительном отношении должностных лиц Заказчика к органу государственной власти, осуществляющему в установленном федеральным законодательством порядке полномочия, что подрывает авторитет государства, способствует формированию атмосферы безответственности и безнаказанности, негативно влияет на функционирование системы государственного контроля.

Таким образом, должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что указанное бездействие Заказчика нарушает требования [части 28 статьи 99 Закона о контрактной системе](#).

В соответствии со [статьей 107 Закона о контрактной системе](#) лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

[Частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ](#) предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок либо представление заведомо недостоверных информации и документов.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного **частью 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ** в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

(**Постановление** ФАС России от 28.01.2026 по делу N 28/04/19.7.2-4987/2025)

2. При закупке работ по реконструкции объекта капитального строительства порядок оценки конкурсных заявок не должен предусматривать возможности оценки договоров на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, если такие работы не предусмотрены в рамках исполнения обязательств по контракту.

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения **Закона** о контрактной системе в действиях КУ (далее - Заказчик) при размещении извещения о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции музея в ЕИС.

06.02.2025 Заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции музея (далее - Конкурс, Извещение).

В силу **пункта 11 части 1 статьи 42** Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с **Законом** о контрактной системе.

В соответствии с **пунктом 4 части 2 статьи 42** Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено **Законом** о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с **Законом** о контрактной системе.

Согласно **части 8 статьи 32** Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в **пункт 4** Постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждено **Положение** об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно **пункту 2** Положения "оценка заявок" - действия членов комиссии по

осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных **Законом** о контрактной системе, и в соответствии с **Положением** баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с **подпунктом "г" пункта 3** Положения для оценки заявок в соответствии с **Положением** применяется критерий "Квалификация участников закупки".

Подпунктом "в" пункта 24 Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "Квалификация участников закупки" применяется, если иное не предусмотрено **Положением**, в том числе показатель оценки "Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта".

Согласно **подпункту "в" пункта 31** Положения документом, предусмотренным **приложением N 1** к Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного **подпунктом "в" пункта 24** Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на объектах, соответствующих объекту закупки, в том числе объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.

Подпунктом "г" пункта 31 Положения установлено, что документом, предусмотренным **приложением N 1** к Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного **подпунктом "в" пункта 24** Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

- контракт, предусмотренный **частью 16 статьи 34** Закона о контрактной системе (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

- контракт, предусмотренный **частью 16.1 статьи 34** Закона о контрактной системе;

- контракт, предусмотренный **частью 56 статьи 112** Закона о контрактной системе;

- договор, не относящийся к контрактам, указанным в **абзацах втором - четвертом подпункта "г" пункта 31** Положения, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе (приложение к Извещению) (далее - Порядок оценки) по детализирующему показателю "Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель) показателя "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее - Критерий) предусмотрен перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работ (услуг), связанного с предметом контракта.

Вместе с тем должностным лицом ФАС России установлено, что в соответствии с Порядком оценки Заказчиком принимаются договоры, в том числе не относящиеся к контрактам, указанным в **абзацах втором - четвертом подпункта "г" пункта 31 Положения** и предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, **проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации**.

При этом **объект закупки не является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации**.

Таким образом, Порядок оценки противоречит требованиям **подпункта "в" пункта 31 Положения**, поскольку по Детализирующему показателю Критерия к оценке принимаются контракты (договоры) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что Порядок оценки установлен Заказчиком не в соответствии с требованиями **Положения** и **Закона** о контрактной системе, что нарушает **пункт 4 части 2 статьи 42 Закона** о контрактной системе.

В соответствии со **статьей 107 Закона** о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии с **частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее в настоящем обзоре - КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов **частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ** (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и, руководствуясь **частью 2 статьи 1.7 КоАП РФ**, приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного

наказания, предусмотренного частью 5 [статьи 7.30.1](#) КоАП РФ (в редакции, действующей после 01.03.2025) в виде предупреждения.

([Постановление](#) ФАС России от 27.01.2026 по делу N 28/04/7.30-29/2026)

3. Увеличение цены муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства при отсутствии правовых оснований влечет привлечение к административной ответственности.

МКУ (далее - Заказчик) проводился открытый конкурс в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной и рабочей документации, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства (далее - Объект) (проектно-изыскательские работы, строительство) (далее - Конкурс).

По результатам проведения Конкурса между Заказчиком и ООО (далее - Подрядчик) заключен муниципальный контракт на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной и рабочей документации, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства (проектно-изыскательские работы, строительство) (далее - Контракт).

В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно [части 2 статьи 34](#) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, определенных положениями [статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

При этом перечень оснований изменения существенных условий контракта является исчерпывающим.

В силу [части 65.1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2026 года, **если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.** Предусмотренное [частью 65.1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе изменение осуществляется с соблюдением положений [частей 1.3 - 1.6 статьи 95](#) Закона о контрактной системе на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Согласно пункту 2.1 Контракта цена Контракта составляет 1 000 295 699,00 руб.

26.09.2025 сторонами Контракта на основании [части 65.1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе, постановления Администрации заключено дополнительное соглашение к Контракту (далее - Соглашение), согласно которому пункт 2.1 Контракта изменен и изложен в следующей редакции: "Цена Контракта составляет: 1 814 295 699,00 руб., в том числе НДС: 302 382 616,50 руб."

Таким образом, цена Контракта увеличена Соглашением на 814 000 000,00 руб., что составляет 81,4% от первоначальной цены Контракта.

Положениями [части 1 статьи 432](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно [пункту 1 статьи 766](#) ГК РФ государственный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Должностным лицом ФАС России установлено, что основанием для заключения Соглашения послужило обращение Подрядчика (далее - Обращение), согласно которому необходимость увеличения цены Контракта обусловлена реализацией выполнения инженерной защиты территории в виде подпорных стен с устройством буронабивных свай и креплением их грунтовыми анкерами и подтверждается заключением государственной экспертизы.

Согласно [пункту 1 статьи 2](#) ГК РФ предпринимательская деятельность является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

[Пунктом 3 статьи 401](#) ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Вместе с тем должностное лицо ФАС России, изучив Обращение, Контракт, Соглашение, пришло к выводу об отсутствии доказательств, подтверждающих наличие обстоятельств, не зависящих от сторон Контракта, влекущих невозможность его исполнения, необходимость наличия которых предусмотрена [частью 65.1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе.

Так, согласно извещению о проведении Конкурса Заказчик проводил закупку на выполнение инженерных изысканий, разработку проектной и рабочей документации, а также выполнение работ по строительству объекта капитального (проектно-изыскательные работы, строительство), направленную на удовлетворение конкретных муниципальных нужд. Для проведения Конкурса Заказчиком было разработано Извещение, содержащее описание объекта закупки, в том числе техническое задание на проектирование (далее - Задание).

В соответствии с пунктом 10 Задания подрядчик обязан: "Запроектировать многоквартирное жилое здание, отвечающее проекту планировки и застройки муниципального образования и градостроительным регламентам, установленным для жилой территориальной зоны в составе элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон), в которой располагается объект.

Кадастровый номер земельного участка.

Площадь земельного участка - 3 427 кв. м.

Точное количество квартир и поквартирная площадь в жилом многоквартирном доме уточняется при проектировании (**не менее 96 квартир** согласно целевому результату, определенному муниципальной программой и Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета), согласовывается с Заказчиком и Департаментом городского хозяйства администрации муниципального образования.

Технико-экономические показатели объекта уточняются при проектировании на основании технических условий на подключение к инженерным сетям и согласовываются с Заказчиком".

Согласно пункту 35 Задания подрядчик обязан: "Выполнить расчет количества парковочных мест в соответствии с [решением](#) Городского Собрания "Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования".

В соответствии с расчетами количества парковочных мест в соответствии с [решением](#) Городского Собрания предусмотреть плоскостную парковку.

Таким образом, Заказчик при разработке Задания определил муниципальные нужды, а именно цели, требования, функционал, бюджет и сроки строительства объекта, сформировав тем самым основу для всей проектной документации.

Должностное лицо ФАС России пришло к выводу, что действия Заказчика, изменившего существенные условия Контракта при отсутствии правовых оснований, нарушают требования [части 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За изменение условий контракта, если возможность изменения таких условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок [частью 3 статьи 7.30.2](#) КоАП РФ, предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения,

приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 3 статьи 7.30.2 КоАП РФ](#) в виде предупреждения.

([Постановление](#) ФАС России от 13.01.2026 по делу N 28/04/7.30.2-4384/2025)

4. Неправомерное отклонение комиссией по осуществлению закупок заказчика заявки участника закупки влечет привлечение к административной ответственности.

23.01.2025 ГКУ (далее - Заказчик) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, разработкой рабочей документации, выполнением работ по реконструкции объекта капитального строительства, поставкой оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта (далее - Конкурс, Извещение).

В соответствии с [пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

[Частью 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

В соответствии с [абзацем 8 подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571 предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие

соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных [абзацами шестым и седьмым подпункта "г" пункта 3](#) Постановления N 2571.

При проведении предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур такая информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

[Пунктом 1 позиции 7](#) приложения к Постановлению N 2571 установлено, что в случае проведения закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства. При этом цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн рублей, но не превышает 500 млн рублей.

Документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям в соответствии с [позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, при котором работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем вторым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения).

Согласно [пункту 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке и осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному [пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в Извещении установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 7 приложения к Постановлению N 2571.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе ООО (далее - Участник) признана не соответствующей требованиям Извещения по следующему основанию: "Участником не представлены документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям в соответствии с позицией 7 приложения к Постановлению N 2571".

В качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным позицией 7 Постановления N 2571, Участником представлены в том числе следующие документы:

- договор на выполнение строительно-монтажных работ объекта незавершенного строительства, заключенный между заказчиком и Участником, с ценой в размере 1 997 154 747,60 руб. (далее - Договор);

- акты о приемки законченного строительством объекта (далее - Акты о приемке);

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (далее - Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию);

- дополнительное соглашение (далее - Дополнительное соглашение).

Согласно пункту 1.1 Дополнительного соглашения Участнику необходимо до 28.02.2025 устранить недостатки, дефекты, выявленные в процессе приемки выполненных работ, а именно: установить металлические козырьки, световые оповещатели, дорожные знаки и т.д.

Кроме того, пунктом 1.2 Дополнительного соглашения установлено, что результатом выполненных работ по Договору является законченный объект строительства, в отношении которого в том числе: оформлена передача объекта управляющей организации и оформлена передача помещений законченного объекта строительства участникам долевого строительства.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе, вышеуказанные документы Участника представлены не были, что повлекло признание заявки не соответствующей требованиям Извещения и отклонения ее комиссией по осуществлению закупок заказчика.

Вместе с тем должностным лицом ФАС России установлено, что Участником в качестве подтверждения наличия опыта, предусмотренного позицией 7 приложения к Постановлению N 2571, представлен необходимый (исчерпывающий) перечень документов, а именно: Договор, Акты о приемке, Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, подтверждающие соответствие

Участника требованиям Извещения.

Должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Участника, нарушают [пункт 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно [части 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно [примечанию к статье 2.4](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2](#) КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

За отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурс, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025), предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения,

приняло решение о привлечении члена комиссии Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действующей до 01.03.2025) в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

(Постановление ФАС России от 30.01.2026 по делу N 28/04/7.30-12/2026)

5. Бездействие заказчика, нарушившего сроки заключения контракта, влечет привлечение к административной ответственности.

27.12.2024 АО (далее - Заказчик) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по подготовке проектной документации и по реконструкции объекта капитального строительства (далее - Конкурс, Извещение).

Согласно [части 1 статьи 51](#) Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если [Законом](#) о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 2 части 6 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки).

Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном [Законом](#) о контрактной системе.

В силу [подпункта "а" пункта 1 части 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с [частью 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных [статьей 37](#) Закона о контрактной системе, одновременно предоставляет Заказчику информацию и документы, предусмотренные [статьей 51](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) комиссией по осуществлению закупок Заказчика ООО признано победителем Конкурса.

Согласно требованиям [пункта 1 части 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе проект государственного контракта (далее - Проект контракта) 03.02.2025 подписан ООО.

[Пунктом 1 части 4 статьи 51](#) Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается

контракт, информации и документов в соответствии с [частью 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, заказчик подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных [Законом](#) о контрактной системе и не ранее срока, предусмотренного [частью 1 статьи 51](#) Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с [пунктом 1 части 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе.

В силу требований [пункта 1 части 4 статьи 51](#) Закона о контрактной системе регламентированной датой подписания Заказчиком Проекта контракта является 05.02.2025.

Должностным лицом ФАС России установлено, что в регламентированный [Законом](#) о контрактной системе срок Проект контракта Заказчиком не подписан.

Должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что бездействие Заказчика, выразившееся в неподписании Проекта контракта, нарушает требования [пункта 1 части 4 статьи 51](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За нарушение сроков заключения контракта [частью 3 статьи 7.32](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и, руководствуясь [частью 2 статьи 1.7](#) КоАП РФ, приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 2 статьи 7.30.2](#) КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 19.01.2026 по делу N 28/04/7.32-5009/2025)

Д.С. Бомбырь
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
