



КонсультантПлюс

"Обзор практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (декабрь 2025 года)"

(Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2025)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 28.05.2026

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ), СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД" (ДЕКАБРЬ 2025 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 31 декабря 2025 года

1. Оператор электронной площадки осуществляет возврат заявки на участие в закупке в случае несоответствия размещенных в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, информации и документов требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия АО (далее - Оператор электронной площадки) при проведении ГБУ, ГКУ, комиссией по осуществлению закупок ГКУ (далее - Комиссия по осуществлению закупок), Оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию инфраструктуры системы видеонаблюдения, а также системы контроля управления доступом и взаимодействия с посетителями на объектах (далее - Извещение, Аукцион).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, не осуществившего возврат заявки Заявителя в связи с несоответствием Заявителя дополнительным требованиям, предусмотренным **Постановлением** Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее в тексте настоящего обзора - Постановление N 2571), в результате чего заявка Заявителя на участие в Аукционе отклонена Комиссией по осуществлению закупок.

В соответствии с **подпунктом "и" пункта 5 части 6 статьи 43** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее в тексте настоящего обзора - Закон о контрактной системе) не позднее одного часа с момента получения заявки на участие в закупке **оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику** закупки в случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (далее в тексте настоящего обзора - Реестр), информации и документов участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с **частью 3 статьи 31** Закона о контрактной системе (при осуществлении закупки, в отношении участников которой в

извещении об осуществлении закупки установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2](#) или [2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе).

Согласно [части 13 статьи 24.1](#) Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

[Пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

[Частью 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены [Постановлением](#) N 2571.

[Позицией 14](#) приложения к [Постановлению](#) N 2571 установлено, что в случае проведения закупки на выполнение работ, услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений к участникам закупки необходимо установить дополнительное требование о наличии у участника закупки опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

В случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 1](#) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" позиции 14 приложения к [Постановлению](#) N 2571, опыт подтверждается следующими документами:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг.

Согласно положениям [абзаца четвертого подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571 опытом исполнения договора, предусмотренным приложением в [графе](#) "Дополнительные требования к участникам закупки", считается такой опыт участника закупки **за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке** с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Предусмотренные [приложением](#) к Постановлению N 2571 в [графе](#) "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - Протокол подведения итогов) заявка Заявителя отклонена Комиссией по осуществлению закупок ввиду того, что в качестве подтверждения соответствия требованиям [позиции 14](#) приложения к Постановлению N 2571 представлен государственный контракт (далее - Контракт), у которого акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого контракта, **подписан ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке**.

Комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок (далее в тексте настоящего обзора - Комиссия ФАС России) установила, что Оператором электронной площадки в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, в качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ в соответствии с [позицией 14](#) приложения к Постановлению N 2571 размещены копии следующих документов в отношении Заявителя:

- Контракт;

- соглашение о расторжении Контракта (далее - Соглашение), составленное при исполнении Контракта, которое подписано ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, Контракт не соответствует требованиям положений [Постановления N 2571](#), и заявка Заявителя подлежала возврату Оператором электронной площадки в соответствии с положениями [подпункта "и" пункта 5 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем заявка Заявителя допущена Оператором электронной площадки для участия в Аукционе, в результате чего такая заявка отклонена Комиссией по осуществлению закупок.

Комиссия ФАС России, изучив представленные информацию и документы, пришла к выводу, что действия Оператора электронной площадки, не осуществившего возврат заявки на участие в Аукционе, нарушают [пункт 5 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 9 статьи 7.30.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее в тексте настоящего обзора - КоАП РФ).

([Решение](#) ФАС России от 15.12.2025 по делу N 28/06/105-4844/2025)

2. Заказчик не вправе требовать от участников закупки документы, подтверждающие исполнение требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) по контрактам (договорам), представляемых в качестве подтверждения соответствия дополнительному требованию, предусмотренному [позицией 14 приложения к Постановлению N 2571](#).

В ФАС России поступила жалоба ИП (далее - Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок государственного внебюджетного фонда (далее - Комиссия по осуществлению закупок) при проведении государственным внебюджетным фондом (далее - Заказчик), Комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому, эксплуатационному обслуживанию и ремонту лифтов (далее - Извещение, Аукцион, Услуги).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Комиссии по осуществлению закупок, неправомерно принявшей решение об отклонении заявки Заявителя, поскольку в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным [Постановлением N 2571](#), представлен договор, по которому выставлены требования об уплате неустойки (штрафа, пени).

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 статьи 49](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 3 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 3 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

[Пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при

наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

[Частью 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно [абзацу седьмому подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571 при исполнении договоров, [предусмотренных позициями 19, 20, 22, 23, 32, 34 и 35](#) приложения к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", поставщиком **должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления)**.

На заседании Комиссия ФАС России установила, что объектом закупки является оказание Услуг, в связи с чем Заказчиком в Извещении установлены дополнительные требования к участникам Аукциона в соответствии с [позицией 14](#) приложения к Постановлению N 2571.

Так, в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссией по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки Заявителя, поскольку в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее в тексте настоящего обзора - ЕИС) не содержится информация об исполнении участником закупки требования об уплате неустойки (штрафа, пени). Кроме того, в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе отсутствовали информация и документы, подтверждающие исполнение требований об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Комиссия ФАС России установила, что Комиссия по осуществлению закупок при принятии решения об отклонении заявки Заявителя руководствовалась требованиями к содержанию, составу заявки на участие в Аукционе (далее - Требования к заявке) и инструкцией по ее заполнению, в которых к участникам закупки установлены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления) по контракту (договору), представленному в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным [позициями приложения](#) к Постановлению N 2571.

Вместе с тем указанное требование не соответствует положениям [Постановления](#) N 2571, поскольку [абзацем шестым подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571 установлен императивный перечень позиций [приложения](#) к Постановлению N 2571, где по представленному в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям контракту (договору) должны быть исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае их начисления).

Комиссия ФАС России, изучив представленные информацию и документы, пришла к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок, отклонившей заявку Заявителя в

связи с несоответствием дополнительным требованиям, установленным [Постановлением](#) N 2571, нарушают [пункт 1 части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ.

Кроме того, Комиссия ФАС России установила, что действия Заказчика по формированию Требований к заявке с установлением неправомерного требования к участникам Аукциона, что привело к отклонению Комиссией по осуществлению закупок заявки Заявителя, нарушают [пункт 3 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 6 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 25.12.2025 по делу N 28/06/105-5006/2025, предписание ФАС России от 25.12.2025 по делу N 28/06/105-5006/2025)

3. Описание объекта закупки не должно содержать требования к участнику закупки, его репутации и наличию производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия федеральной службы при проведении федеральной службой (далее - Заказчик), комиссией по осуществлению закупок Заказчика, оператором электронной площадки запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по поддержанию и восстановлению функциональных и пользовательских характеристик оборудования и программного обеспечения серверных мощностей (далее - Извещение, Аукцион, Услуги).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно установившего в описании объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) требования о наличии у участника закупки опыта оказания услуг и наличии трудовых ресурсов для оказания Услуги.

Согласно [пункту 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 3 статьи 33](#) Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена [Законом](#) о контрактной системе.

Согласно Описанию объекта закупки к участнику закупки установлены следующие требования: количество сотрудников должно быть не менее 100 человек; наличие у участника опыта (не менее 5 лет) оказания услуг технической поддержки аналогичного оборудования;

наличие менеджера (контактное лицо, курирующее исполнение договора) (перечень не является исчерпывающим).

Комиссия ФАС России отметила, что не допускается включение в Описание объекта закупки требований к участнику закупки, в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы, а также требования к трудовым ресурсам для оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена **Законом** о контрактной системе.

Комиссия ФАС России, изучив представленные информацию и документы, пришла к выводу, что действия Заказчика, установившего в Описании объекта закупки требования к участнику закупки о наличии опыта оказания услуг, а также требования к трудовым ресурсам для оказания услуг, нарушают **часть 3 статьи 33** Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 5 статьи 7.30.1** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(**Решение** ФАС России от 26.12.2025 по делу N 28/06/105-5059/2025, предписание ФАС России от 26.12.2025 по делу N 28/06/105-5059/2025)

4. Оператор электронной площадки должен направлять заказчику информацию и документы из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, о соответствии участника закупки требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе по состоянию на дату и время направления заявки заказчику.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия АО (далее - Оператор электронной площадки) при проведении ГБУЗ, комиссией по осуществлению закупок ГБУЗ, Оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации и систем оповещения людей о пожаре (далее - Извещение, Аукцион).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, не направившего Заказчику размещенные в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, информацию и документы, подтверждающие соответствие Заявителя дополнительным требованиям, установленным в соответствии с **частью 2 статьи 31** Закона о контрактной системе, в связи с чем заявка Заявителя отклонена комиссией по осуществлению закупок.

Согласно **пункту 4 части 4 статьи 49** Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный **пунктом 2 статьи 49** Закона о контрактной системе, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные **пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43** Закона о контрактной системе информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

В соответствии с **пунктом 3 части 6 статьи 43** Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с **частью 2** или **2.1** (при

наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные **подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43** Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных **Законом** о контрактной системе, **направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.**

Комиссия ФАС России установила, что Заявителем подана заявка на участие в Аукционе 12.12.2025 в 15:11 (мск).

При этом Заказчиком 12.12.2025 в 15:47 (мск) внесены изменения в Извещение в части установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с **позицией 14** приложения к Постановлению N 2571.

Кроме того, Оператором электронной площадки не направлены Заказчику информация и документы, подтверждающие соответствие Заявителя дополнительным требованиям в соответствии с **позицией 14** приложения к Постановлению N 2571, поскольку Заявителем подана заявка на участие в Аукционе до установления Заказчиком дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с положениями **части 2 статьи 31** Закона о контрактной системе, в связи с чем заявка Заявителя отклонена комиссией по осуществлению закупок.

Вместе с тем на момент подачи заявки на участие в Аукционе информация и документы Заявителя, размещенные в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, соответствовали требованиям **позиции 14** приложения к Постановлению N 2571.

Комиссия ФАС России отметила, что в соответствии с **пунктом 3 части 6 статьи 43** Закона о контрактной системе операторам электронной площадки необходимо направлять заказчику информацию и документы о соответствии участника закупки требованиям **части 2 статьи 31** Закона о контрактной системе из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, по состоянию на дату и время направления заявки заказчику.

Комиссия ФАС России, изучив представленные информацию и документы, пришла к выводу, что действия Оператора электронной площадки, не направившего Заказчику подтверждение соответствия Заявителя дополнительным требованиям в соответствии с **позицией 14** приложения к Постановлению N 2571, нарушают **пункт 3 части 6 статьи 43** Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 2 статьи 7.30.6** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(**Решение** ФАС России от 26.12.2025 по делу N 28/06/105-5028/2025, предписание ФАС России от 26.12.2025 по делу N 28/06/105-5028/2025)

5. Несоответствие независимой гарантии, выданной в качестве обеспечения исполнения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки и **Закона о контрактной системе не является основанием отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).**

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия АО (далее - Банк) при проведении ГБУ (далее - Заказчик), ГКУ, оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения контракта на поставку быстровозводимого сооружения

производственной базы из сборно-разборных конструкций (далее - Извещение, Аукцион).

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссия ФАС России пришла к следующему.

В соответствии с [частью 9 статьи 31](#) Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), а также [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (в случае установления таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям. Заказчик обязан отказаться от заключения контракта с участником закупки, если после подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе контракта обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), а также [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (в случае установления таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям либо недостоверную информацию и (или) документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке.

Заказчиком в ЕИС 04.12.2025 размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно которому Заявитель признан победителем Аукциона.

Кроме того, 09.12.2025 Заказчиком для подписания Заявителем размещен в ЕИС и на сайте оператора электронной площадки проект контракта.

Заявителем 15.12.2025 подписан проект, а также представлено обеспечение исполнения обязательств по контракту в виде независимой гарантии.

Комиссия ФАС установила, что Заказчиком принято решение отстранить Заявителя от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем размещения 17.12.2025 в ЕИС протокола об отказе от заключения контракта в связи с несоответствием независимой гарантии для обеспечения исполнения контракта требованиям Извещения и [Закона](#) о контрактной системе.

Вместе с тем такое основание отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлено положениями [части 9 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Комиссия ФАС России, изучив представленную информацию и документы, пришла к выводу, что действия Заказчика, отстранившего победителя Аукциона от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушают [часть 9 статьи 31](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1 статьи 7.30.2](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 29.12.2025 по делу N 28/06/105-5032/2025, [предписание](#) ФАС России от 29.12.2025 по делу N 28/06/105-5032/2025)

Д.С. Бомбырь

Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
