



КонсультантПлюс

"Обзор административной практики в сфере
закупок для государственных и
муниципальных нужд (декабрь 2025 года)"
(Управление контроля размещения
государственного заказа ФАС России)
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс,
2025)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 28.05.2026

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (ДЕКАБРЬ 2025 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 декабря 2025 года

1. Размещение извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет привлечение к административной ответственности.

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в действиях должностного лица заказчика, разместившего извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию и обслуживанию здания заказчика в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

29.12.2024 ФКУ (далее - Заказчик) размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию и обслуживанию здания заказчика (далее - Извещение, Услуги).

В соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [пунктом 9](#) описания объекта закупки, являющегося неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), исполнитель самостоятельно определяет необходимое и достаточное количество персонала для оказания Услуг и поступающих заявок Заказчика, но не менее 2 сотрудников на каждом этаже здания для проведения ежедневной комплексной уборки, а также не менее 2 дежурных сотрудников при оказании услуг по поддержанию чистоты.

[Пунктом 11.2.10](#) Описания объекта закупки установлено, что поддержание чистоты в

кабинетах осуществляется по заявкам в течение 1 часа по мере поступления такой заявки.

Вместе с тем Извещение не содержит порядок подачи и рассмотрения таких заявок исполнителем.

Учитывая изложенное, должностное лицо ФАС России пришло к выводу, что действия Заказчика, не установившего в Извещении порядок подачи и рассмотрения заявок на оказание определенных видов Услуг, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее в настоящем обзоре - КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и, руководствуясь [частью 2 статьи 1.7](#) КоАП РФ, приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 5 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ (в редакции, действующей после 01.03.2025), в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 26.12.2025 по делу N 28/04/7.30-5050/2025)

2. Недостижение установленного законодательством объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций влечет административную ответственность.

Должностным лицом ФАС России в ходе анализа информации, размещенной в единой информационной системе, установлены признаки состава административного правонарушения в действиях Росстандарта (далее - Заказчик), осуществившего закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее чем 25 процентов годового объема закупок.

В соответствии с [частью 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

[Частью 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [пункте 1 части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно [части 4 статьи 30](#) Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

[Частью 5 статьи 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно [части 6 статьи 30](#) Закона о контрактной системе условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном [частью 5 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в [части 4 статьи 30](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенной в единой информационной системе, доля закупок Заказчика у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 отчетный год составила 7,65517% совокупного годового объема закупок. Соответственно, доля годового объема закупок, не осуществленных Заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 17,34483%.

Должностным лицом ФАС России установлено, что действия Заказчика, осуществившего закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок,

нарушают требования [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

[Частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ установлено, что лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 11 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность должностного лица Заказчика.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

([Постановление](#) ФАС России от 17.12.2025 по делу N 28/04/7.30-4856/2025)

3. В случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе, заказчик обязан в извещении о проведении закупки предоставить национальный режим товарам, происходящим из Российской Федерации.

МКУ (далее - Заказчик) проводился аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на строительство объекта "Ледовый дворец в г. Елизово" (далее - Конкурс, Извещение).

Согласно [пункту 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 1 статьи 14](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных [пунктом 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе, положения [статьи 14](#) Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно [подпунктам "а" - "в" пункта 1 части 2 статьи 14](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

На основании [пункта 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно Извещению объектом закупки является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Ледовый дворец в г. Елизово".

Должностным лицом ФАС России установлено, что согласно локальным сметным расчетам проектной документации описания объекта закупки Извещения (далее - Проектная документация) подрядчик в ходе исполнения контракта обязан осуществить поставку оборудования, в отношении которого установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1875).

Так, в рамках исполнения контракта осуществляется поставка товаров: "Шкаф холодильный с глухой дверью 500 л, +1... +12 °С, SM105S", для которого согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - код ОКПД 2) установлен [код 28.25.13.111](#) "Шкафы холодильные", а также "Ледозаливочная машина", для которого согласно ОКПД 2 установлен [код 29.10.52.190](#) (перечень не является исчерпывающим). Указанные товары включены в перечень товаров [приложения N 1](#) к Постановлению N 1875, в отношении которых устанавливается запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, а также осуществляется поставка товаров: "Видеокамера IP Hikvision DS-2CD2032-I цветная уличная", для которого согласно ОКПД 2 установлен [код 26.40.33.110](#) "Видеокамеры", "Термостат T-23 230 V Уропор 1058422", для которого согласно ОКПД 2 установлен [код 26.51.70](#) (перечень не является исчерпывающим).

В свою очередь, данные товары включены в перечень товаров [приложения N 2](#) к Постановлению N 1875, в отношении которых устанавливается ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, должностное лицо ФАС России пришло к выводу, что действия Заказчика, не применившего положения [Постановления](#) N 1875 в отношении поставляемого товара при размещении Извещения, нарушают [пункт 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и, руководствуясь [частью 2 статьи 1.7](#) КоАП РФ, приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 5 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ (в редакции, действующей после 01.03.2025), в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 25.12.2025 по делу N 28/04/7.30-4990/2025)

4. Размещение независимой гарантии, не соответствующей требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в реестре независимых гарантий единой информационной системы влечет за собой административную ответственность.

ОГКУ (далее - Заказчик) проводился открытый конкурс в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта строительства "Капитальный ремонт кровли Заказчика" (далее - Извещение, Конкурс).

В соответствии с [частью 1 статьи 44](#) Закона о контрактной системе заказчик при проведении конкурентных способов обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке.

[Подпунктом "б" пункта 1 части 5 статьи 44](#) Закона о контрактной системе установлено, что обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 2 части 5 статьи 44](#) Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки для подачи заявки на участие в закупке выбирает с использованием электронной площадки способ обеспечения такой заявки путем указания реквизитов специального счета или

указания номера реестровой записи из реестра независимых гарантий, размещенного в единой информационной системе.

Согласно [части 6 статьи 45](#) Закона о контрактной системе одним из оснований для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным [частями 2, 3 и 8.2 статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 8.2 статьи 45](#) Закона о контрактной системе установлено, что дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей [Закона](#) о контрактной системе, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей [Закона](#) о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Типовая форма независимой гарантии установлена [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Закона о контрактной системе" (далее - Постановление N 1005).

В соответствии с [частью 3 статьи 368](#) Гражданского кодекса Российской Федерации независимые гарантии могут выдаваться банками или иными кредитными организациями (банковские гарантии), а также другими коммерческими организациями.

Согласно [Постановлению](#) N 1005 в разделе "Информация о гаранте, принципале, бенефициаре" в качестве бенефициара указывается заказчик, за исключением случая проведения совместного конкурса или аукциона, при котором в качестве бенефициара указывается организатор совместного конкурса или аукциона.

Кроме того, согласно [Постановлению](#) N 1005 независимая гарантия должна содержать в том числе контактный номер бенефициара (заказчика).

Согласно Извещению контактный номер Заказчика: 7 (3822) 904405.

Должностным лицом ФАС России установлено, что независимая гарантия от 14.04.2025 N 11RD0X, выданная Банком (далее - Независимая гарантия), размещена в реестре независимых гарантий единой информационной системы 14.04.2025, контактным номером бенефициара (заказчика) указано: 7 (382) 251-31-55.

Таким образом, должностное лицо ФАС России пришло к выводу, что действия Банка, разместившего Независимую гарантию, не соответствующую требованиям [Постановления](#) N 1005, в реестре независимых гарантий единой информационной системы, нарушают положение [части 8 статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

За нарушение заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной площадки, кредитной организацией установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или

ненаправление их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, **частью 9 статьи 7.30.1** КоАП РФ установлена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Банка к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

(**Постановление** ФАС России от 25.11.2025 по делу N 28/04/7.30.1-4641/2025)

5. Изменение существенных условий контракта с нарушением законодательства о контрактной системе образует состав административного правонарушения.

По результатам проведения конкурса между заказчиком ГКУ ПК (далее - Заказчик) и ООО заключен контракт на выполнение работ по объекту капитального строительства "Детская поликлиника в северной части г. Соликамска" (далее - Контракт).

В соответствии с **частью 1 статьи 34** Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с **Законом** о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно **части 2 статьи 34** Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном **частью 24 статьи 22** Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если **Законом** о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных **Законом** о контрактной системе. В случае если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с **частью 1 статьи 95** Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных **Законом** о контрактной системе случаях, при этом перечень оснований изменения существенных условий контракта является исчерпывающим.

В силу **пункта 1** Постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 N 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия" (далее - Постановление N 680) при

возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов (далее - контракт), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 - 2025 годах на основании [подпунктов "а" - "з" пункта 1](#) Постановления N 680 допускается изменение существенных условий контракта.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 Контракта цена Контракта составляет: 323 519 835,98 руб.

30.06.2025 сторонами Контракта на основании [подпунктов "б", "г", "е"](#) Постановления N 680 заключено дополнительное соглашение N 2 к Контракту (далее - Соглашение N 2), согласно которому пункт 2.1 раздела 2 Контракта изменен и изложен в следующей редакции: "Цена Контракта является твердой, определена на весь срок исполнения Контракта и включает в себя прибыль ООО, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов ООО, связанных с выполнением обязательств по Контракту, при котором цена контракта (цена работ) составляет: 618 262 017 (шестьсот восемнадцать миллионов двести шестьдесят две тысячи семнадцать) рублей 27 копеек, в том числе налог на добавленную стоимость (далее - НДС) по налоговой ставке 20 (двадцать) процентов".

Таким образом, цена Контракта увеличена Соглашением N 2 на 294 742 181,29 руб., что составляет 91,1% от первоначальной цены Контракта.

Вместе с тем должностное лицо ФАС России, изучив Контракт, Соглашение N 2, а также письменные пояснения, представленные Заказчиком, пришло к выводу об отсутствии доказательств, подтверждающих наличие обстоятельств, независящих от сторон Контракта, влекущих невозможность его исполнения, необходимость наличия которых предусмотрена [Постановлением N 680](#).

С учетом изложенного действия сторон Контракта, выразившиеся в заключении Соглашения N 2, нарушают требования [части 2 статьи 34](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За изменение условий контракта, если возможность изменения таких условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, [частью 3 статьи 7.30.2](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика, подписавшего Соглашение N 2, к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

(Постановление ФАС России от 03.12.2025 по делу N 28/04/7.30.2-4363/2025)

Д.С. Бомбырь
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России