

Позиция Управления контроля размещения государственного заказа по обращению Рабочей группы при Общественном совете ФАС России по применению законодательства о государственных и корпоративных закупках от 04.05.2026 № ФЕ/21-ОС

Управление контроля размещения государственного заказа (далее – Управление), рассмотрев обращение Рабочей группы по применению законодательства о государственных и корпоративных закупках при Общественном совете от 04.05.2026 № ФЕ/21-ОС о предоставлении разъяснений по вопросу включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее соответственно – Обращение, Реестр), в рамках компетенции сообщает следующее.

В случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и *при условии согласия* такого участника закупки заключить контракт (часть 17.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 17.2 статьи 95 Закона № 44-ФЗ контракт в случае, предусмотренном частью 17.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, заключается в той же форме и в том же порядке, что и расторгнутый контракт.

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (*за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ*) и частью 5 статьи 51 Закона № 44-ФЗ заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона № 44-ФЗ формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в день размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в Реестр.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Положениями части 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ установлено, что в Реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

При этом в силу положений Закона № 44-ФЗ участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта в том числе в случае, если по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур таким участником закупки не выполнены требования, предусмотренные частью 3 *(за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ)* и частью 5 статьи 51 Закона № 44-ФЗ (пункт 1 части 6 статьи 51, часть 13 статьи 75, часть 8 статьи 76, пункт 7 части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Учитывая изложенное, в случае, предусмотренном пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, а также в случае, если участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, такой участник закупки не может быть признан уклонившимся от заключения контракта, а у заказчика отсутствует обязанность формировать и направлять в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации об участнике закупки в Реестр.

В связи с вышеизложенным, по мнению Управления, внесение указанных в Обращении изменений в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок нецелесообразно.

Также Управление отмечает, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 442 уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке функциональных требований к ЕИС, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС, по установлению порядка регистрации в ЕИС и порядка пользования ЕИС, а также осуществляющим ведение единого реестра участников закупок, является Федеральное казначейство.

Учитывая изложенное, по вопросу доработки функционала ЕИС целесообразно обратиться в Федеральное казначейство