

Практика рассмотрения дел по жалобам участников на нарушение правил применения национального режима

Кузнецова Екатерина Михайловна,
Заместитель начальника Управления контроля размещения
государственного заказа
ФАС России

Калининград, 2026

Статья 33. Правила описания объекта закупки

1.1. При описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

ЗАПРЕТ



РЕЕСТР РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

ОГРАНИЧЕНИЕ



«ЗАТОЧКА»

Заказчик при описании объекта закупки самостоятельно указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также требования к качеству товаров в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд или удовлетворения потребностей юридических лиц, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, руководствуясь положениями Закона № 44-ФЗ или Закона № 223-ФЗ, при условии, что такие требования *не ограничивают количество участников закупки или конкуренцию.*

Кроме того, действующим законодательством Российской Федерации в сфере закупок не предусмотрена обязанность заказчика формировать описание объекта закупки таким образом, чтобы по совокупности характеристик подходило *как минимум два производителя, сведения о продукции которых содержатся в реестре промышленной продукции.*



ОТСУТСТВИЕ В РЕЕСТРЕ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ТОВАРА С ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПОТРЕБНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

ОГРАНИЧЕНИЕ

→ При осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению:

1. **Декларирование** в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;
2. **Указание** в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции;
3. **Включение** в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Минпромторг России уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции

*Для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 – 433 приложения № 2, за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции, является **указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара***

Решение УФАС России
по делу
№ 004/06/105-513/2025

Номер в ЕИС
0177200000925003700



Объект закупки: Поставка лекарственного препарата для медицинского применения БЕКЛОМЕТАЗОН+ФОРМОТЕРОЛ на 2026 год

Довод: Неправомерное признание ООО победителем Аукциона

Решение комиссии:

В силу положений подпункта «з» пункта 3 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ подтверждением происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1-433 приложения № 2 к Постановлению № 1875 (если отсутствие в Реестре такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем четвертым подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1875), является - **указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара.**

В силу подпункта «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, в отношении которого Постановлением № 1875 установлено ограничение закупок товаров,

*происходящих из иностранных государств, **все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению** в соответствии с Законом № 44-ФЗ, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) **заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.***

ФАС России установлено, что на участие в Аукционе подано *две заявки* от участников закупки.

Так, в составе заявки Заявителя наименованием страны происхождения предлагаемого к поставке Товара значится «**Российская Федерация**», а также приложен Сертификат СТ-1, подтверждающий происхождение Товара из Российской Федерации.

Вместе с тем в составе заявки ООО «ФК ГРАНД КАПИТАЛ» в качестве наименования страны происхождения предлагаемого к поставке Товара значится «**Итальянская Республика**».

Тип	Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
Ограничение (задекларировано отсутствие)	РФ	РФ	Иностранный

Тип	Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
Ограничение (задекларировано отсутствие)	РФ + Ст-1	РФ	Иностранный

Тип	Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
Ограничение (задекларировано отсутствие)	Номер реестровой записи	РФ	Иностранный

ПИСЬМО МИНПРОМТОРГ РОССИИ ОТ 16.10.2025 № 116069/12

»» При работе с реестровой записью из реестра следует учитывать, что такая запись не содержит конкретные характеристики предлагаемого объекта закупки и **является подтверждением страны происхождения товара.**

»» В соответствии с абзацем третьим подпункта «в» Постановления № 1875 заказчик направляет запрос о предоставлении информации о цене закупаемых товаров не менее чем 3 производителям, информация о которых включена в ГИСП. При этом заказчик также может запросить необходимые сведения **о соответствующих характеристиках товара,** включенного в реестр.

»» При описании объекта закупки товаров в соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчик учитывает требования части 1¹ статьи 33 Закона № 44-ФЗ, устанавливающие обязанность описывать объект закупки с указанием характеристик **товара российского происхождения.** При этом такое происхождение подтверждается в соответствии с пунктом 3 Постановления № 1875 для товаров, указанных в приложениях № 1 и № 2 Постановления № 1875, номером реестровой записи из реестра.

«ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»

В настоящее время законодательство Российской Федерации не содержит нормативно закрепленного определения термина «техническая документация»

**Письмо ФАС России
от 23.04.2025 № 28/38297/25**

При этом **под технической документацией** для целей применения в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **целесообразно понимать разрабатываемую производителем (изготовителем) продукции документацию**, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение произведенной (изготовленной) им продукции

К ЧИСЛУ «ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» ВОЗМОЖНО ОТНЕСТИ:

- » руководство по эксплуатации
- » инструкцию
- » паспорт продукции
- » иные документы, содержащие требования к использованию соответствующей продукции, к запасным частям и расходным материалам машин и оборудования

**+ ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ НАЛИЧИЕ ГАРАНТИИ
ВСЕГДА ЗАПРАШИВАЕМ У ЗАКАЗЧИКА ВМЕСТЕ С «ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ»**



Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-112/2025

Номер в ЕИС
0140100006725000032



Объект закупки: поставка запасных частей для печатающих устройств

Довод:

1. неправомерно установлено требование о наличии конкретных товарных знаков;
2. неправомерно установлено обоснование невозможности соблюдения ограничения.

Решение комиссии:

В соответствии с Описанием объекта закупки к Товарам установлены требования к товарным знакам – «Brother», «Hewlett Packard», «Samsung», «Xerox», «Toshiba», «OKI», «Panasonic», «Ricoh Aficio», «Kraftway», «Fplus», «Pantum».

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что Товары закупаются как расходный материал для многофункциональных устройств, в связи с чем поставка неоригинальной и совместимой продукции не допускается, поскольку может привести к неисправной работе оборудования.

При этом представители Заказчика на заседании Комиссии в качестве подтверждения нахождения многофункциональных устройств «Pantum» на гарантийном обслуживании представили гарантийный талон.

Вместе с тем представителями Заказчика на заседании Комиссии не представлено технической документации или иных документов, подтверждающих нахождение многофункциональных устройств, например, «Brother», «Hewlett Packard», «Samsung», для использования которых закупаются Товары, на гарантийном обслуживании, или иной обязательной необходимости использования оригинальных расходных компонентов.

В ЗАКУПКЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ ВСЕ «ЗАЩИТНЫЕ» МЕРЫ

ТРУ/Участники	Тип	Участник №1	Участник №2
ТРУ1	Ограничение	РФ без подтверждения	иностраннй
ТРУ2	Ограничение	РФ без подтверждения	иностраннй
ТРУ3	преимущество	РФ	иностраннй

ПРИМЕНЯЕТСЯ ЛИ ПРЕИМУЩЕСТВО К УЧАСТНИКУ №1?

Преимущество применяется только в том случае, если заявка содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения (то есть заявка содержит предложение о поставке товаров российского происхождения в отношении товаров, на которые распространяется запрет, ограничение, преимущество) *(Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697)*

Вместе с тем Участник № 1 не подтвердил страну происхождения товаров (РФ), которые указаны в перечне № 2 и для которых применяется «защитная» мера в виде ограничения.

Таким образом, к участнику № 1 **преимущество не применяется**, поскольку по ТРУ1 и ТРУ2 предложены товары иностранного производства.



РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ «ЗАЩИТНЫХ МЕР»

Товар	Тип	Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
<i>Товар 1</i>	Ограничение	Номер реестровой записи	Иностранный	Иностранный
<i>Товар 2</i>	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Иностранный
<i>Товар 3</i>	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Номер реестровой записи

Согласно системному толкованию пункта 2 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ и положений Постановления № 1875 наличие в заявке на участие в закупке предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, является основанием для ее отклонения, исключительно если на участие в закупке также подана соответствующая установленным заказчиком требованиям заявка, содержащая предложение о поставке товаров только российского происхождения

Для применения «защитных мер» заявка участника закупки должна содержать все товары с подтвержденной страной происхождения – Российская Федерация

В ЗАКУПКЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ ВСЕ «ЗАЩИТНЫЕ» МЕРЫ

Условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара, указанного в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.

Соответственно, если предметом закупки являются несколько товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, то условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке таких нескольких товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.

Письмо Минфина России от 02.09.2025 № 24-07-08/85390

ЗАКУПКА ТСР И СУВЕНИРНОЙ ПРОДУКЦИИ

Предусмотренный Законом № 44-ФЗ и Постановлением № 1875 термин «поставляемый товар» охватывает товар, который передается заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принимается заказчиком к бухгалтерскому учету.

Учитывая изложенное, установленные Постановлением № 1875 «защитные» меры не применяются в случае, если закупаются работы, услуги по изготовлению товара по индивидуальному заказу заказчика, который будет передан заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принят заказчиком к бухгалтерскому учету.

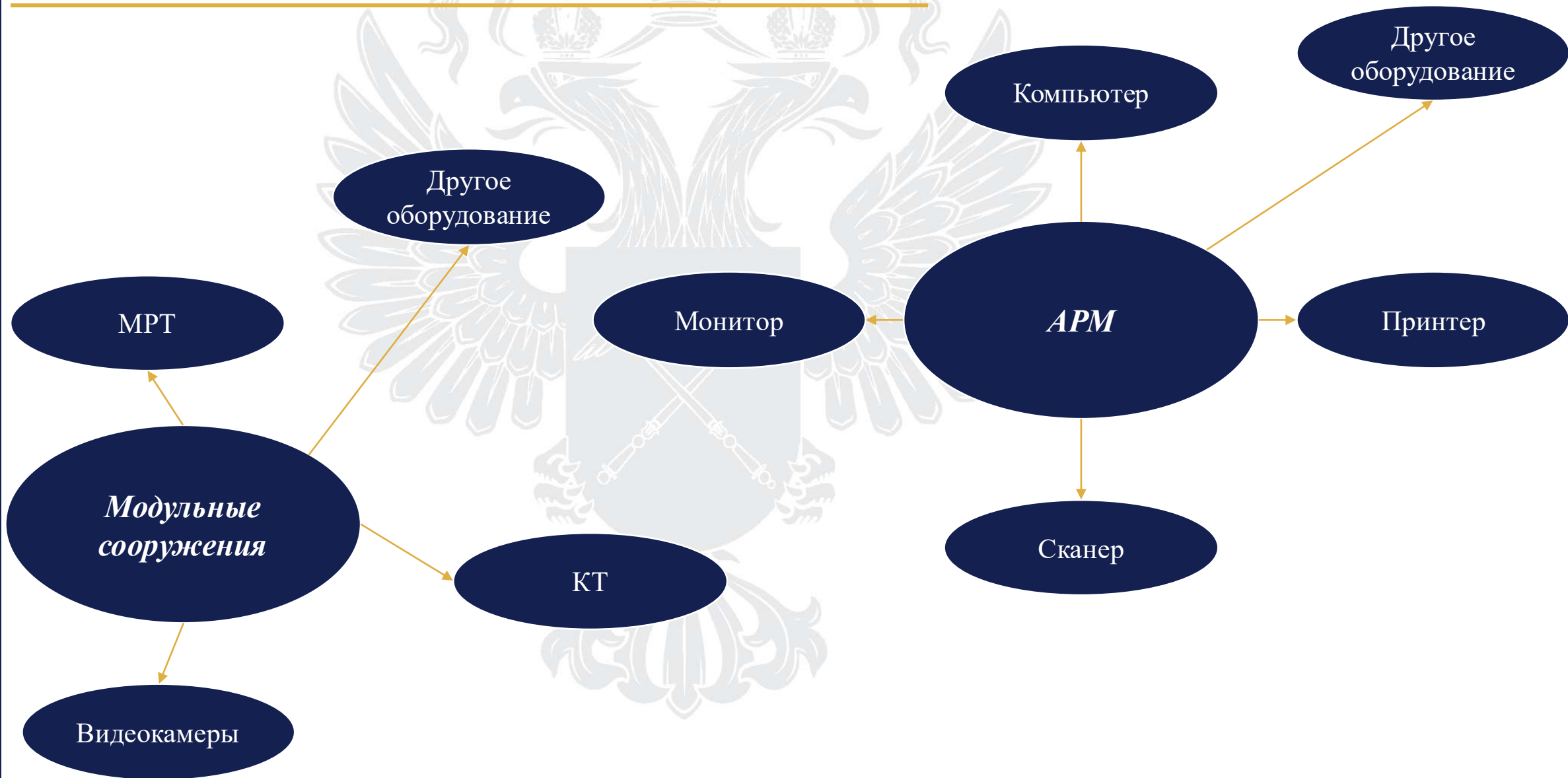
Соответственно, иные товары, например, товары, используемые поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при выполнении закупаемых работ, услуг термином «поставляемый товар» не охватываются и охватываться не могут, поскольку заказчику не поставляются, к бухгалтерскому учету заказчиком не принимаются.

Письмо Минфина России от 10.09.2025 № 24-06-06/88221

Письмо Минфина России от 27.08.2025 № 24-06-07/83605

«КОМПЛЕКТ»

КАК ПРАВИЛЬНО УСТАНАВЛИВАТЬ «ЗАЩИТНЫЕ» МЕРЫ



ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ ОТ 29.12.2025 № 24-01-06/127713

Учитывая изложенное, предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры распространяются на товар, который в совокупности:

- фактически передается поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику, принимается и оплачивается заказчиком;

- является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).

Если в рамках исполнения контракта (договора) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется фактическая передача заказчику товара, то, несмотря на отсутствие в документе о приемке непосредственного указания вышеуказанного товара (в том числе вследствие несоблюдения установленных правил в сфере бухгалтерского учета), при осуществлении закупки в отношении такого товара применяются соответствующие предусмотренные Постановлением № 1875 «защитные» меры.



**Пример положительного
извещения:
0815500000525011498**

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-3696/2025

Номер в ЕИС
0163200000325003512



Объект закупки: Поставка комплекса сборной модульной конструкции для возведения здания под размещение приемного отделения областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения

Довод: Ненадлежащим образом сформировано описание объекта закупки Извещения

Решение комиссии:

Подпунктом «г» пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) соответственно, не могут быть включены в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения № 1 к Постановлению № 1875, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения № 2 к Постановлению № 1875, и товары, не указанные в таких позициях.

Комиссией установлено, что Заказчиком в рамках Аукциона закупаются товары «Дефибриллятор внешний для профессионального использования», «Дефибриллятор внешний полуавтоматический для профессионального использования с питанием от непerezаряжаемой батареи» с кодом ОКПД 2 26.60.13.190, который включен в позицию 320 приложения № 2 к Постановлению № 1875.

При этом в рамках Аукциона также закупаются товары, которые не включены в позиции, предусмотренные подпунктом «г» пункта 4 Постановления № 1875, например, «Анализатор глюкозы ИВД, лабораторный, автоматический» с кодом ОКПД 2 26.60.12.119, который включен в позицию 306 приложения № 2 к Постановлению № 1875.



Правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в реестрах российской промышленной продукции содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?



В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации



Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604.

При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

**Определение ВС РФ от 27.01.2025 по делу № А75-22693/23
Постановление 9ААС от 03.02.2025 по делу № А40-85327/24**

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик НЕПРАВОМЕРНО

ХАРАКТЕРИСТИКА ТОВАРА

Выписка из реестра

Целью указания реестровой записи по Постановлению № 1875 является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем **отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно**

Регистрационное удостоверение

Регистрационное удостоверение – документ, без которого невозможно обращение мед.изделия.

В случае несоответствия характеристик, представленных участником закупки в заявке, сведениям, содержащимся в реестре Росздравнадзора, **заявка подлежит отклонению**

Письмо Минпромторга России
от 04.10.2023 № 106238/12 (по аналогии)

ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ НЕСКОЛЬКИХ РЕЕСТРОВЫХ ЗАПИСЕЙ/СТРАН ПРОИСХОЖДЕНИЯ В ЗАЯВКЕ

Реестровая запись

Указание в составе заявки на участие в закупке **нескольких номеров реестровой записи** по одной позиции **не предусмотрено** законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

При этом комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о допуске или об отклонении заявок, руководствуясь извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и Законом № 44-ФЗ

Страна происхождения

Позиция Минфина России в части возможности указания нескольких стран происхождения товара при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - **письмо от 13.03.2025 № 24-03-09/24756**

Ведется проработка вопроса об уточнении указанной позиции Минфина России

До момента выработки консолидированной позиции всеми ФОИВ, ФАС России и ее территориальные органы **руководствуются позицией Минфина России – Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность указания нескольких стран происхождения в заявке**

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-4306/2025

Номер в ЕИС
0163200000325003512



Объект закупки: Поставка комплекса сборной модульной конструкции

Довод: неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя в связи с указанием в заявке на участие в Аукционе двух стран происхождения товара к позиции Товара

Решение комиссии:

в качестве позиции 10 Товара к поставке предложены следующие медицинские изделия с указанием регистрационных удостоверений в заявке на участие в Аукционе: система видеоэндоскопической визуализации PENTAX Medical для верхних и/или нижних отделов желудочно-кишечного тракта (РЗН 2022/19031), страна происхождения товара – *Китайская Народная Республика*, а также эндоскопы гибкие для обследования дыхательных путей серии Evis Exera III, в следующих вариантах исполнения: BF-Q190, BF-N190, с принадлежностями (РЗН 2014/1908), страна происхождения – *Япония*;

Таким образом, Заявитель в заявке на участие в Аукционе указал страны происхождения товара в соответствии с регистрационными удостоверениями, что позволяет Заказчику точно определить страны происхождения всех элементов поставляемого медицинского оборудования, представляющую собой систему эндоскопической визуализации и единую позицию Товара.

РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ: КОД ОКПД2, УСТАНОВЛЕННЫЙ ЗАКАЗЧИКОМ, ИЛИ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ

С учетом положений части 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка участника закупки должна содержать информацию и документы в отношении *предлагаемого участником закупки товара.*

Таким образом, информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 1875, *предоставляется в отношении предлагаемого участником закупки товара* в целях подтверждения происхождения такого товара из Российской Федерации.



Спасибо за внимание!

Калининград, 2026