



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

11.02.2026 № ГР/10525/26

Редакция издания «Гражданский
контроль государственных закупок»

info@gkgz.ru

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» ФАС России не наделена полномочиями по официальному разъяснению и толкованию норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Вместе с тем ФАС России полагает возможным сообщить следующее.

По вопросу № 1.

В соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, утвержденным приказом ФАС России от 22.11.2024 № 894/24 (далее – Порядок), при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Цена контракта), начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее – Начальная цена) на дату поставки товара (для месяца поставки, следующего за текущим) может учитываться стоимость транспортировки, коэффициенты и показатели, установленные пунктами 7 и 8 Порядка, а именно, коэффициент стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России и коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года, индекс потребительских цен (далее – ИПЦ), условия поставки товара, в том числе сроки и объем поставки, наличие авансирования, порядок расчета за поставленное моторное топливо.



2026-16064

Коэффициент перехода на сезонный вид продукции рассчитывается в случае отсутствия на дату расчета данных о цене дизельного топлива необходимой сезонности путем расчета соотношения начинаящего сезон вида топлива к завершающему сезон вида топлива (например, соотношение цены в марте предыдущего года на дизельное топливо летнее, деленное на цену дизельного топлива зимнего в марте текущего года).

Указанные дополнительные показатели и коэффициенты применяются при наличии соответствующих факторов и соответствующих условий поставки, рассчитываются и применяются заказчиками самостоятельно.

Таким образом, в целях определения цены на дату поставки товара заказчику необходимо применить текущую рыночную цену (данные статистической информации) и ИПЦ, показатели и коэффициенты, установленные пунктами 7 и 8 Порядка (в том числе коэффициент перехода на сезонный вид продукции, применяемый при закупках дизельного топлива с учетом ИПЦ), при наличии соответствующих условий их применения.

Иные разъяснения по вопросам применения Порядка содержатся на официальном сайте ФАС России в разделе «Разъяснения»: <https://fas.gov.ru/documents/689931>, а также в разделе «Видео комментарии»: <https://fas.gov.ru/p/videos/3383>.

По вопросу № 2.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Кроме того, порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником.

Учитывая изложенное, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Закона № 44-ФЗ.

По вопросу № 3.

В соответствии с положением части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 01.01.2027, если при исполнении такого контракта возникли *независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения*. Предусмотренное частью 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3-1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, *высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации* при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Учитывая изложенное, положениями Закона № 44-ФЗ установлены случаи изменения существенных условий контракта вследствие возникновения независящих от сторон обстоятельств.

Дополнительно ФАС России обращает внимание, что вопрос наличия или отсутствия нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассматривается в каждом конкретном случае при проведении контрольного мероприятия, исходя из положений извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), с учетом фактических обстоятельств осуществления закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, других факторов, в том числе специфики конкретной закупки и заявок участников закупки.



Г.Г. Радионов

Исп.Крестьянинов С.В.
тел.(499) 755-23-23 вн.088-562