



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Редакция издания «Гражданский
контроль государственных закупок»

info@gkgz.ru

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

10.02.2026 № ГР/10208/26

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

ФАС России, рассмотрев обращение редакции издания «Гражданский контроль государственных закупок» от 04.02.2026 № 105-ДЗП/26 по вопросу применения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), сообщает следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» ФАС России не осуществляет полномочия по официальному разъяснению и толкованию норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Антимонопольный орган осуществляет рассмотрение жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении закупок товаров, работ и услуг по основаниям, указанным в части 10 статьи 3 Закона о закупках, которые рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Вместе с тем антимонопольный орган не наделен полномочиями по проведению внеплановых проверок соблюдения положений Закона о закупках в отношении действий субъектов контроля при закупке товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

При этом ФАС России сообщает следующее.

1. Частью 6 статьи 3, пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.



2026-14837

Заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно с учетом положений Закона о закупках определяет требования к участникам закупки при условии, что такие требования не влекут за собой необоснованного ограничения количества участников закупки.

В случае, если законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) при поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг), которые являются предметом договора, заказчик устанавливает соответствующие требования в документации о закупке.

При этом предъявление требований, не предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, может приводить к ограничению, устраниению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

2. Частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона о закупках, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Закона о закупках, либо неразмещения указанного отчета в единой информационной системе положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями Закона о закупках. В данном случае в течение указанного периода заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе в части: осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом для целей статьи 3 Закона о закупках под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года.

Таким образом, Законом о закупках прямо предусмотрено, что в случае нарушения заказчиком требований, предусмотренных частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках, такой заказчик руководствуется положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение периода и в пределах, определенных частью 8.1 статьи 3 Закона о закупках.

Дополнительно ФАС России отмечает, что в соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением

Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) определено федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на выполнение функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, для разъяснения указанного вопроса заявитель вправе обратиться в адрес Минфина России.

3. В случае, если товар (в том числе поставляемый при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) указан в приложении № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875), то в отношении такого товара применяется предусмотренный пунктом 1 указанного постановления запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Постановления № 1875 указанный запрет может не применяться заказчиками в случае отсутствия на территории Российской Федерации производства товара, являющегося объектом закупки (предметом закупки) и указанного в позициях 1 - 145 приложения № 1 к Постановлению № 1875, которое подтверждается разрешением на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, которое выдается в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, заказчику до начала осуществления закупки по его обращению, содержащему в том числе указание на характеристики такого товара, потребность в котором имеется у заказчика.

Порядок выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 Постановления № 1875, утвержден приказом Минпромторга России от 09.01.2025 № 7, в связи с чем по вопросам применения указанного приказа, в том числе в части информации, подлежащей включению в разрешение и заявку, на основании которой выдается разрешение, заявитель вправе обратиться в Минпромторг России.

4. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация

о конкурентной закупке должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, Закон о закупках не регламентирует содержание порядка определения и обоснования цены договора, в связи с чем такой порядок должен быть установлен в положении о закупке каждым заказчиком самостоятельно, в том числе с учетом специфики осуществляющей заказчиком хозяйственной деятельности.

5. Согласно пункту 3 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Постановление № 932; Правила), план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями к форме плана закупки, утвержденными Постановлением № 932.

Пунктом 9 Правил регламентировано, что при осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке или вносимых в них изменений.

При этом пунктом 8 Правил установлены основания для корректировки плана закупки.

Таким образом, вопрос внесения изменений в план закупки должен решаться с учетом вышеизложенных положений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вместе с тем наличие либо отсутствие признаков нарушения Закона о закупках возможно установить при рассмотрении соответствующей жалобы, поданной в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, исходя из положений документации о закупке и всех обстоятельств рассматриваемого дела, исходя из положений документации о закупке и всех обстоятельств рассматриваемого дела.



Г.Г. Радионов