

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ)
ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ),
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ЗАКУПОК, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ,
КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО [ЗАКОНА](#) ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"
(СЕНТЯБРЬ 2025 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 30 сентября 2025 года

1. Недопустимо наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства включать в извещение об осуществлении закупки требование о поставке немонтируемого оборудования.

В ФАС России поступила жалоба ООО "Гривна" (далее - Заявитель) на действия КУ ЧР "Служба единого заказчика" (далее - Заказчик), КУ "Региональный центр закупок Чувашской Республики" (далее - Уполномоченный орган) при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, АО "ЕЭТП" (далее - Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков Мариинско-Посадского городского поселения производительностью 750 куб. м/сут (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 0815500000525010682) (далее - Конкурс, Извещение, Работы).

Согласно доводу жалобы Заявителя Заказчиком, Уполномоченным органом описание объекта закупки Извещения сформировано с нарушением требований [Закона](#) о контактной системе, а именно, помимо выполнения Работ Заказчиком, Уполномоченным органом предусмотрена поставка немонтируемого технологического оборудования.

В соответствии с [частью 2 статьи 8](#) Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно [пункту 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно [пункту 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документаций, сметы в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим [пунктом](#) является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 63.1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе до 01.01.2026, в случае если проектной документацией объекта капитального строительства **предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта**, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования.

Согласно Извещению объектом закупки является выполнение работ по строительству очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков Маринско-Посадского городского поселения производительностью 750 куб. м/сут.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа на заседании Комиссии сообщили, что в соответствии с [частью 63.1 статьи 112](#) Закона о контрактной системе Заказчик вправе в том числе проводить закупку на выполнение работ капитального строительства и поставку монтируемого оборудования, установленного проектной документацией объекта капитального строительства.

При этом Комиссией установлено, что согласно локальным сметным расчетам проектной документации подрядчик в ходе исполнения контракта обязан осуществить поставку технологического оборудования, например: "Видеорегистратор", "Видеокамеры", "Компьютер", "Монитор", "Светильники" (перечень не является исчерпывающим).

Следовательно, в объект проводимой закупки помимо Работ включены обязательства исполнителя по поставке немонтируемого технологического оборудования.

Комиссия отмечает, что в качестве оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства, следует рассматривать оборудование, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства, то есть неразрывно связанных с выполняемыми работами (такими как инженерное оборудование, системы вентиляции, искусственного освещения и т.д., монтаж которых должен осуществляться во время выполнения работ и которые необходимы для ввода объекта в эксплуатацию).

Вместе с тем указанное в описании объекта закупки немонтируемое технологическое оборудование не относится к оборудованию, обеспечивающему эксплуатацию объекта капитального строительства.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком, Уполномоченным органом неправомерно осуществлено объединение в один объект закупки выполнения Работ и поставки вышеуказанного оборудования, поскольку указанные товары, работы образуют разные товарные рынки, не обладают какими-либо родовыми, однородными признаками, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Таким образом, действия Заказчика, Уполномоченного органа, ненадлежащим образом сформировавших описание объекта закупки, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 5 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 10.09.2025 по делу N 28/06/105-134/2025, [предписание](#) ФАС России от 10.09.2025 по делу N 28/06/105-134/2025)

2. Недопустимо устанавливать в извещении об осуществлении закупки противоречивые требования к товару, поставляемому в рамках исполнения заключаемого контракта.

В ФАС России поступила жалоба ООО "СП-Модуль" (далее - Заявитель) на действия КУ "Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения" Минздрава Чувашии (далее - Заказчик), КУ "Региональный центр закупок Чувашской Республики" (далее - Уполномоченный орган) при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, АО "ТЭК-Торг" (далее - Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку комплекта сборной модульной конструкции (доставка, сборка, монтаж и ввод в эксплуатацию комплекта модульного здания с принадлежностями) для размещения приемно-диагностического отделения (ПДО) БУ "Больница скорой медицинской помощи" Минздрава Чувашии по адресу: г. Чебоксары, Московский проспект 47 (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 0815500000525011865) (далее - Аукцион, Извещение, Товар).

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, Уполномоченного органа, установивших в структурированной форме Извещения, сформированной при помощи функционала ЕИС, и описании объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) противоречивые характеристики к Товару.

В соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно [пункту 5 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 145) установлено, что позиции КТРУ формируются в соответствии с [пунктом 10](#) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением N 145.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением N 145 (далее - Правила использования каталога), установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил использования каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога при проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона о контрактной системе.

Комиссия установила, что в Описании объекта закупки установлены следующие характеристики Товара: "В составе модуля помещение: тамбур" со значением характеристики "3 шт.", "В составе модуля помещение: Смотровая - кабинет первичного приема (по специализациям)" с значением характеристики "6 шт." (перечень не является исчерпывающим).

Вместе с тем в структурированной форме Извещения, сформированной при помощи функционала ЕИС, к характеристике Товара "В составе модуля помещение: тамбур" установлено значение " \geq 2 шт.", к характеристике товара "В составе модуля помещение: Смотровая - кабинет первичного приема (по специализациям)" установлено значение характеристики " \geq 4 шт." (перечень не является исчерпывающим).

Представители Заказчика на заседании Комиссии поясняли, что при формировании Описания объекта закупки допущены технические ошибки в части указания характеристик Товара и их значений.

Вместе с тем в структурированной форме Извещения, сформированной при помощи функционала ЕИС, характеристики Товара и их значения установлены в соответствии с потребностью Заказчика, и участники закупки при подаче заявок на участие в Аукционе указывали такие характеристики и их значения.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика, Уполномоченного органа нарушают требования пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

(Решение ФАС России от 17.09.2025 по делу N 28/06/105-4043/2025)

3. Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке должен позволять оценить сопоставимую квалификацию специалистов, иное нивелирует принципы обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

В ФАС России поступила жалоба ООО "Атлассис Технолоджи" (далее - Заявитель) на действия Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Заказчик) при проведении Заказчиком, комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее - Комиссия по осуществлению закупок), ООО "РТС-Тендер" (далее - Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по развитию системы организации коллективной работы сотрудников Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, шифр "Внутренний портал - 2025" (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 0173100009525000113) (далее - Конкурс, Извещение).

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно включившего в порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке (далее - Порядок оценки) перечень документов, подтверждающих наличие высшего образования специалистов для оценки квалификации по детализирующему показателю "Общее количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее - Детализирующий показатель) критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее - Критерий), не соответствующий требованиям [Приказа](#) Минобрнауки России от 12.09.2013 N 1061 "Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования" (далее - Приказ).

В соответствии с [подпунктом "б" пункта 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 42](#) Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному [пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

[Пунктом 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

В силу [пункта 11 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критерии в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждено [Положение](#) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

[Подпунктом "г" пункта 3](#) Положения установлено, что для оценки заявок в соответствии с Положением применяется в том числе критерий "квалификация участников закупки".

[Пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерий "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

[Подпунктом "д" пункта 24](#) Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" применяется, если иное не предусмотрено [Положением](#), показатель "наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

Пунктом 30 Положения установлено, что в случае применения показателя оценки, указанного в подпункте "д" пункта 24 Положения, документом, предусмотренным приложением N 1 к Положению, устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному подпунктом "д" пункта 24 Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующих информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с подпунктом "а" пункта 30 Положения:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

- информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Как следует из пункта 6 раздела III Порядка оценки, лучшим условием исполнения контракта является наибольшее суммарное количество специалистов и иных работников участника закупки, привлекаемых для выполнения работ, имеющих высшее образование по специальностям/направлениям подготовки:

- 1) 02.03.03 "Математическое обеспечение и администрирование информационных систем";
- 2) 09.00.00 (Информатика и вычислительная техника) "Системы автоматизированного проектирования";
- 3) 38.03.05 "Бизнес-информатика";
- 4) 01.03.04 (Прикладная математика) "Механика. Прикладная математика";
- 5) 38.03.01 (Экономика) "Математические методы и исследование операций в экономике";
- 6) 27.00.00 (Управление в технических системах) "Управление и информатика в технических системах";
- 7) 09.00.00 (Информатика и вычислительная техника) "Вычислительные машины, комплексы, системы и сети".

На заседании Комиссии представители Заявителя сообщили, что наименования специальностей/направлений подготовки не соотносятся с наименованием укрупненных групп направлений подготовки, а также направлений подготовки в соответствии с положениями Приказа.

В свою очередь, представитель Заказчика пояснял, что в Порядке оценки Заказчиком указаны наименования укрупненных групп направлений подготовки в соответствии с Приказом, что, по мнению Заказчика, является надлежащим Критерием для оценки.

Комиссия установила, что в Порядке оценки содержится код укрупненной группы "09.00.00" с наименованием укрупненной группы направления подготовки "(Информатика и вычислительная техника) "Системы автоматизированного проектирования". При этом слова "Системы автоматизированного проектирования" отсутствуют в наименовании укрупненной группы направления подготовки "Информатика и вычислительная техника" Приказа (перечень не является исчерпывающим).

Кроме того, на заседании Комиссии представители Заявителя также поясняли, что коды направлений подготовки, включенные Заказчиком в Порядок оценки, в соответствии с Приказом

относятся к квалификации "Бакалавр", что ограничивает возможность учета при оценке дипломов специалистов по квалификациям "Специалитет", "Магистр".

Комиссия, изучив Порядок оценки, также установила, что содержащийся в пункте 6 раздела III Порядка оценки код направления подготовки "[02.03.03](#)" с наименованием направления подготовки "**Математическое обеспечение и администрирование информационных систем**" согласно [перечню](#) Приказа соответствует квалификации "**Бакалавр**".

При этом положениями [Приказа](#) также установлен код направления подготовки "[02.04.03](#)" с наименованием направления подготовки "**Математическое обеспечение и администрирование информационных систем**" квалификации "**Магистр**". Вместе с тем квалификация "Магистр" не учитывалась Заказчиком при формировании Порядка оценки ([перечень не является исчерпывающим](#)).

Представитель Заказчика пояснил, что положения [Закона](#) о контрактной системе не запрещают учитывать дипломы специалистов с другой формулировкой при условии их сопоставимости по направлению подготовки и квалификации.

При этом Комиссия отметила, что в Порядке оценки отсутствуют четкие критерии сопоставимости направлений подготовки специалистов по квалификациям, принимаемым к оценке.

Таким образом, Порядок оценки не позволяет оценить сопоставимую квалификацию специалистов, что противоречит целям и принципам, заложенным в Положении, а также нивелирует принципы обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

В связи с изложенным действия Заказчика, включившего в Порядок оценки перечень документов, подтверждающих наличие высшего образования специалистов для оценки квалификации по Детализирующему показателю Критерия, не соответствующий требованиям [Приказа](#), нарушают [пункт 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 5 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 02.09.2025 по делу N 28/06/105-107/2025, [предписание](#) ФАС России от 02.09.2025 по делу N 28/06/105-107/2025)

4. Включение в состав проектной документации извещения об осуществлении закупки файлов, не относящихся к объекту закупки, может ввести потенциальных участников закупки в заблуждение, в связи с чем является неправомерным.

В ФАС России поступило обращение ИП Нигматуллина А.А. (далее - Заявитель), содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях ГКУ "Главтатдортранс" (далее - Заказчик) при проведении Заказчиком, комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее - Комиссия по осуществлению закупок), АО "АГЗ РТ" (далее - Оператор электронной площадки) конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог общего пользования Республики Татарстан (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 0311200024925000296) (далее - Товары, Конкурс, Извещение).

Из обращения Заявителя следует, что при размещении проектной документации Извещения (далее - Проектная документация) допущены нарушения, а именно: размещен файл "Реконструкция автодороги М-7 "Волга" - Богородское - Куюки в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан", который не относится к предмету закупки (далее - Файл).

Из [части 3 статьи 7](#) Закона о контрактной системе следует, что информация, предусмотренная [Законом](#) о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно [пункту 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документаций, сметы в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3 части 1, части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с [частью 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Пунктом 1.1 проекта контракта Извещения (далее - Проект контракта) установлено следующее: "Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог общего пользования Республики Татарстан в соответствии с условиями контракта, утвержденной Проектной (рабочей) документацией, техническим заданием (приложение N 1 к контракту) и сметой контракта (приложение N 7 к контракту) на объектах, указанных в приложении N 4 к контракту".

В соответствии с приложением N 4 к Проекту контракта объектом закупки является реконструкция автомобильной дороги по ул. Заслонова от ул. Амирхана Еники через Нестеровский овраг до проспекта Универсиады Вахитовского района г. Казань Республики Татарстан.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснял, что Файл размещен по ошибке.

Таким образом, действия Заказчика, разместившего в Проектной документации Файл, не относящийся к закупке, нарушают положения [пункта 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 5 статьи 7.30.1](#) КоАП РФ.

Вместе с тем Комиссия установила, что определение поставщика отменено извещением об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.08.2025 N ИО1, в связи с чем принято решение не выдавать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения [Закона](#) о контрактной системе, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

([Решение](#) ФАС России от 02.09.2025 по делу N 25/44/99/162)

5. При формировании описания объекта закупки извещения об осуществлении закупки заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В ФАС России поступила жалоба ООО "ПЕГАС ЭКО" (далее - Заявитель) на действия ОГБУЗ СОКБ (далее - Заказчик) при проведении Заказчиком, Главным управлением Смоленской области по регулированию контрактной системы (далее - Уполномоченный орган), комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа (далее - Комиссия по осуществлению закупок), ООО "РТС-тендер" (далее - Оператор электронной площадки) аукциона в электронной форме на поставку комплекса сборной модульной конструкции для возведения здания под размещение приемного отделения областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Смоленская областная клиническая больница" (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 0163200000325003512) (далее - Аукцион, Извещение).

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения Заказчика, Уполномоченного органа и Заявителя, Комиссия ФАС России провела внеплановую проверку и установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования КТРУ устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования и ведения) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования).

Пунктом 4 Правил использования установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

Изучив описание объекта закупки Извещения, Комиссия установила, что Заказчиком, Уполномоченным органом при формировании описания объекта закупки Извещения в части указания отдельных позиций поставляемого оборудования не применены характеристики, предусмотренные соответствующими позициями КТРУ.

Так, например, в Извещении товар "Кондиционер с зимним пакетом" указан в виде значения характеристики к товару "Здания сборные из металла", вместе с тем Заказчику, Уполномоченному органу надлежало указать характеристики товара "Кондиционер с зимним пакетом" в виде отдельной позиции с использованием описания, установленного соответствующей позицией КТРУ "Кондиционер бытовой". Аналогичным образом в Извещении товар "Уличные IP-камеры видеонаблюдения" указан в виде значения характеристики к товару "Здания сборные из металла", вместе с тем Заказчику, Уполномоченному органу надлежало указать характеристики товара "Уличные IP-камеры видеонаблюдения" в виде отдельной позиции с использованием описания, установленного соответствующей позицией КТРУ "Камера видеонаблюдения" (перечень оборудования не является исчерпывающим).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа, ненадлежащим образом сформировавшего описание объекта закупки Извещения, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 7 статьи 19.5](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 04.09.2025 по делу N 28/06/105-119/2025, [предписание](#) ФАС России от 04.09.2025 по делу N 28/06/105-119/2025)

Д.С. Бомбырь

Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
