

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПО [223-ФЗ](#) (СЕНТЯБРЬ 2025 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 30 сентября 2025 года

1. Срок поставки товара и выполнения работ по его монтажу, установленный в извещении, должен позволять участникам закупки исполнить принимаемые по заключаемому договору обязательства.

ОАО (далее - Заказчик) проводил запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку и выполнение монтажных и пусконаладочных работ контрольно-измерительного и диагностического оборудования (далее - Запрос котировок, Извещение, Документация).

В ФАС России поступила жалоба ООО, содержащая информацию о наличии признаков нарушения Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее в тексте настоящего обзора - Закон о закупках) в действиях Заказчика, установившего в Документации невыполнимые сроки поставки товаров и выполнения монтажных работ (далее - Обращение).

По итогам рассмотрения Обращения и материалов дела должностным лицом ФАС России установлено следующее.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законе](#) о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [части 5 статьи 4](#) Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено [Законом](#) о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16 статьи 4](#) Закона о закупках.

В соответствии с [частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

[Частью 15 статьи 3.2](#) Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с [пунктом 4 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В пункте 4 технического задания приложения N 1.1 к Извещению установлено, что поставка товара и выполнение работ осуществляется в сроки, указанные в детализированном графике (приложение N 1.1.1 к Извещению), но не позднее 28.12.2024.

Приложением N 1.1.1 к Извещению установлено, что поставка товаров и выполнения монтажных работ по адресам, установленным в Документации и расположенным в Краснодарском крае, Тамбовской и Волгоградской областях, должна быть осуществлена не позднее 28.12.2024.

Вместе с тем в соответствии с итоговым протоколом от 17.12.2024 N 01/1712 (опубликован на сайте оператора электронной площадки 18.12.2024 в 15:59) победитель Запроса котировок определен 18.12.2024.

Таким образом, итоги проведения Запроса котировок подведены 18.12.2024, в связи с чем, в соответствии с [Законом](#) о закупках договор не может быть заключен ранее 28.12.2024, ввиду чего победитель закупки сможет приступить к поставке товаров и выполнению монтажных работ не ранее 28.12.2024, то есть не ранее крайней даты выполнения работ, установленных Приложением N 1.1.1.

С учетом вышеизложенного действия Заказчика, установившего невыполнимые сроки поставки товара, выполнения работ, входящих в предмет закупки, противоречат [пункту 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, нарушают [часть 1 статьи 2](#), [пункт 4 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

В соответствии со [статьей 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее в тексте настоящего обзора - КоАП РФ) (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

2. Установление в документации о закупке на оказание охранных услуг требования о предоставлении участником закупки лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной лицензирующим органом конкретного субъекта, является незаконным и влечет привлечение заказчика к административной ответственности.

ПАО (далее - Заказчик) проводил ценовой тендер в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов Заказчика на территории Москвы и Московской области (далее - Ценовой тендер, Документация).

В ФАС России поступила жалоба ООО, содержащая информацию о наличии признаков нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, установившего противоречивые сведения о предоставлении участником закупки лицензии на осуществление частной охранной деятельности, оформленной в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон N 2487-1), в Документации и в проекте договора Документации (далее - Проект договора) (далее - Обращение).

По итогам рассмотрения Обращения и материалов дела должностным лицом ФАС России установлено следующее.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, утвержденным решением совета директоров Заказчика от 01.03.2024 (протокол N 18) (далее - Положение о закупке).

[Частью 1 статьи 1](#) Закона о закупках установлены цели регулирования [Закона](#) о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Закоме](#) о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены [пунктом 1.3.1 Положения о закупке](#).

Согласно [пункту 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам такой закупки.

[Пунктом 10 раздела 2 "Информационной карты"](#) Документации установлено, что участник закупки в составе заявки должен представить в том числе лицензию на осуществление частной охранной деятельности, оформленную в соответствии с требованиями [Закона](#) N 2487-1.

В соответствии с [частью 1 статьи 11.2](#) Закона N 2487-1 предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (далее - Постановление N 957) утвержден [Перечень](#)

федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, одним из которых является Росгвардия, к полномочиям которой с 06.07.2018 [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 18.01.2018 N 17 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" отнесено лицензирование частной охранной деятельности.

Согласно [пункту 3](#) Постановления N 957 деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении.

При этом пунктом 2.1 приложения N 3 "Проект договора" к Документации (далее - Проект договора) установлено следующее:

"В рамках настоящего Договора в соответствии с Приложением N 2 к Договору Исполнитель, осуществляющий деятельность на основании лицензии на осуществление частной охранной деятельности [необходимо заполнить] N ____ от __ г., выданной Главным Управлением Росгвардии по городу Москве, обязуется оказывать Заказчику ежедневно".

Должностное лицо ФАС России пришло к выводу, что оказание охранных услуг возможно на территории любого субъекта Российской Федерации без получения отдельной лицензии конкретного субъекта, поскольку лицензия на осуществления охранной деятельности действует на всей территории Российской Федерации.

Вместе с тем в пункте 2.1 Проекта договора Заказчик неправомерно установил требование к исполнителю по договору, заключаемому по результатам проведения Ценового тендера, о предоставлении лицензии, выданной исключительно Главным управлением Росгвардии по городу Москве, что противоречит пункту 10 раздела 2 "Информационной карты" Документации.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в Документации и Проекте договора противоречивые сведения о лицензирующем органе, предоставляющем лицензию на осуществление частной охранной деятельности, нарушают [часть 1 статьи 2](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение

о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 26.09.2025 по делу N 28/04/7.32.3-4062/2025)

3. Установление заказчиком в документации о закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, обеспечения исполнения договора в размере 15 процентов от начальной (максимальной) цены договора при условии отсутствия авансирования, образует состав административного правонарушения.

ГУП (далее - Заказчик) проводил открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку битума нефтяного дорожного (далее - Аукцион).

В ФАС России поступила жалоба ООО, содержащая информацию о наличии признаков нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, установление в документации Аукциона (далее - Документация) обеспечение исполнения договора в размере 15 процентов от начальной (максимальной).

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законе](#) о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [части 5 статьи 4](#) Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено [Законом](#) о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16 статьи 4](#) Закона о закупках.

В соответствии с [пунктом 2 части 8 статьи 3](#) Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, утвержденным приказом директора Заказчика.

В соответствии с [пунктом 25](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1352), если в

документации о закупке установлено требование к обеспечению исполнения договора, размер такого обеспечения:

а) не может превышать 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;

б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.

Пунктом 27 документации об Аукционе установлено, что размер обеспечения исполнения договора составляет 15 процентов от начальной (максимальной) цены договора.

Вместе с тем проектом договора (приложение N 5 к Извещению) авансирование не предусмотрено.

Таким образом, установление Заказчиком обеспечения исполнения договора в размере 15 процентов от начальной (максимальной) цены договора противоречит положениям [Постановления](#) N 1352 и нарушает требования [части 5 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно [части 2 статьи 7.30.4](#) КоАП РФ за нарушение заказчиком установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 23.09.2025 по делу N 28/04/7.30.4-3854/2025)

4. Объединение в один лот работ, необходимость выполнения которых может возникнуть одновременно на объектах, находящихся в значительном удалении друг от друга, ограничивает количество участников закупки и образует состав административного правонарушения.

ФГУП (далее - Заказчик) проводил аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту двигателей внутреннего сгорания марки Caterpillar на судах Заказчика (далее - Аукцион, Документация).

В ФАС России поступила жалоба ООО, содержащая информацию о наличии признаков нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего лот по объекту закупки (далее - Обращение).

По итогам рассмотрения Обращения и материалов дела должностным лицом ФАС России установлено следующее.

[Частью 1 статьи 1](#) Закона о закупках установлены цели регулирования [Закона](#) о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Закоме](#) о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

[Пунктом 3 части 9 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

Согласно [пункту 2 части 6.1 статьи 3](#) Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

[Пунктом 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 9 технического задания Документации (далее - Техническое задание) выполнение работ по предмету закупки исполнитель производит на судах Заказчика, находящихся в портах в различных регионах Российской Федерации (Астрахань, Махачкала, Ростов-на-Дону, Таганрог, Мариуполь, Новороссийск, Темрюк, Туапсе, Геленджик, Севастополь, Керчь, Калининград, Санкт-Петербург, Архангельск, Петропавловск-Камчатский, Корсаков, Ванино, Анадырь, Владивосток, Находка, Южно-Сахалинск) выездным методом с использованием собственного оборудования, расходных материалов и оригинальных запасных частей, рекомендованных к использованию заводом-изготовителем.

При этом пунктом 8 Технического задания регламентировано, что исполнитель обязан приступить к работам не позднее 3 (трех) календарных дней со дня подачи Заказчиком заявки на проведение работ. По истечении 1 (одного) календарного дня с даты начала работ исполнитель предоставляет Заказчику план-график выполнения работ с актами предварительной дефектации. Срок выполнения работ по ремонту каждого двигателя внутреннего сгорания не должен превышать 25 календарных дней.

Должностным лицом ФАС России установлено, что согласно представленному Заказчиком графику ремонта двигателей заявки на проведение ремонтных работ в различных субъектах Российской Федерации будут направлены исполнителю одновременно, в связи с чем осуществление ремонтных работ исполнителем по договору будет проводиться одновременно на удаленных друг от друга территориях.

Кроме того, формирование Заказчиком лота по предмету закупки таким образом приводит к увеличению объема оказываемых услуг, увеличению размера начальной (максимальной) цены договора,

суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора, что, следовательно, влечет ограничение количества участников Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего лот по предмету закупки, нарушают положения [пункта 2 части 6.1 статьи 3](#), [пункта 3 части 9](#), [пункта 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

([Постановление](#) ФАС России от 30.09.2025 по делу N 28/04/7.32.3-4121/2025)

5. При оценке информации, содержащейся в заявках участников закупок, заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик (далее - Заказчик) проводил открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку частей запасных для ремонта локомотивов, специализированного подвижного состава, вагонов, транспортных средств различного назначения, путевой техники, средств малой механизации, оборудования и подшипников (далее - Аукцион).

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель), содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, ненадлежащим образом рассмотревшего заявки участника N 1 и участника N 2.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

[Частью 2 статьи 2](#) Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, утвержденным решением совета директоров Заказчика.

Согласно [части 5 статьи 4](#) Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных [Законом](#) о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с [частью 6 статьи 4](#) Закона о закупках.

[Частью 1 статьи 1](#) Закона о закупках установлены цели регулирования [Закона](#) о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законо](#)е о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [части 6 статьи 3](#) Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

[Пунктом 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с [пунктом 3.6.6.4](#) Аукционной документации (далее - Документация) участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе ввиду несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе:

- аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;
- документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями аукционной документации);

- техническое предложение, в том числе ценовое, не соответствует требованиям и условиям аукционной документации.

Согласно пункту 3.17.2 Документации техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Пунктом 203 Положения о закупках установлено, что Заказчику не допускается предъявлять к участникам требования, которые не указаны в документации о конкурентной закупке. Требования, предъявляемые к участникам, установленные в документации о конкурентной закупке, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, должны быть обоснованы и не создавать преимуществ и незаконных ограничений конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 технического задания, размещенного в приложении N 1.1 Документации (далее - Техническое задание), по позиции N 1154 "Подшипник шариковый радиальный однорядный" при подаче заявки на участие в Аукционе в техническом предложении участникам закупки необходимо указать следующие характеристики:

- диаметр внутренний не менее 29 мм не более 32 мм;
- диаметр внешний не менее 70 мм не более 73 мм;
- высота не менее 17 мм не более 20 мм;
- масса не менее 0,338 кг не более 0,354 кг.

Согласно протоколу от 22.11.2024 N 3304/ОАЭ-ЦДЗС/24/1 (далее - Протокол) заявка Заявителя отклонена Заказчиком на основании пункта 3.6.6.4 Документации в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.17.4 Документации, содержащих неполную информацию, а именно: по позициям: 256 - 258, 260 - 269, 272, 274, 285, 437, 515, 571, 585, 597 - 599, 604 - 606, 624 - 627, 647, 663, 698 - 700, 704, 705, 708, 709, 711 - 713, 716 - 719, 722, 723, 768, 769, 771, 772, 856, 859, 860, 863, 864, 870, 872, 874, 882, 885, 887 - 891, 894, 896, 898, 900 - 903, 918, 926, 943, 970, 971, 973, 980 - 982, 985 - 987, 989 - 993, 998 - 1006, 1012 - 1015, 1018, 1024 - 1027, 1029, 1130, 1169, 1202, 1221, 1238 технического предложения Заявителя не указаны марки предлагаемого к поставке товара, что не позволяет однозначно идентифицировать продукцию, а также в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.17.2 Документации, содержащих неполную информацию, а именно: в позиции 1154 технического предложения Заявителя не указана масса предлагаемого к поставке товара.

Должностным лицом ФАС России установлено, что в техническом предложении Заявителя отсутствовала необходимая информация о массе поставляемого товара, ввиду чего на основании пункта 3.6.6.4 Документации отклонена Заказчиком.

Вместе с тем в технических предложениях участника N 1 и участника N 2 аналогично не указана масса поставляемого товара по Позиции N 1154, однако данные участники допущены до участия в Аукционе, а их технические предложения признаны соответствующими положениям Документации.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом рассмотревшего заявки участников N 1-2, нарушают положения [части 6 статьи 3](#), [пункта 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 8 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

Согласно [части 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 25.09.2025 по делу N 28/04/7.32.3-4035/2025)

Д.С. Бомбырь
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
