



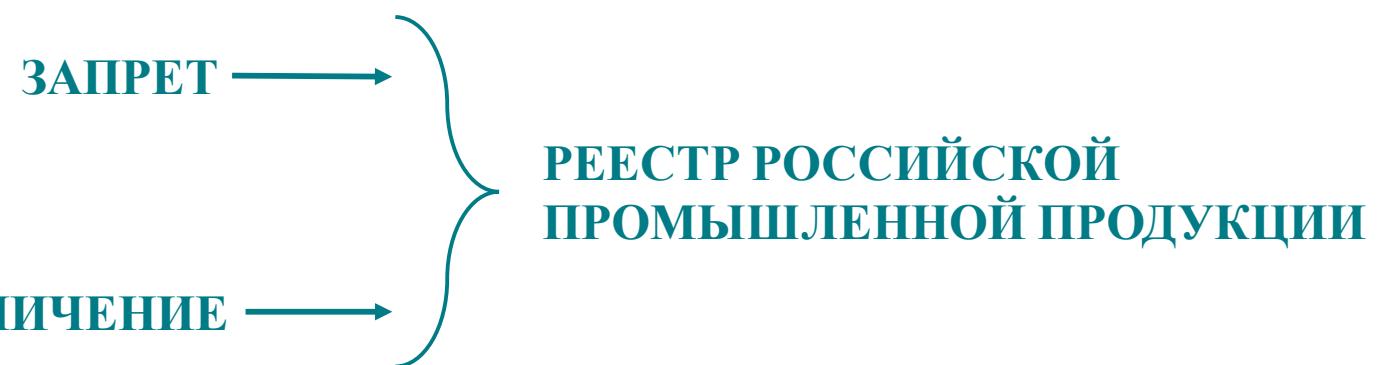
Федеральная
Анти monopolyная
Служба

Практика применения Постановления № 1875. Национальный режим





Статья 33. Правила описания объекта закупки



1.1. При описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.



Письмо Минпромторга России от 16.10.2025 № 116069/12



При работе с реестровой записью из реестра следует учитывать, что такая запись не содержит конкретные характеристики предлагаемого объекта закупки и **является подтверждением страны происхождения товара.**

В соответствии с абзацем третьим подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875 заказчик направляет запрос о предоставлении информации о цене закупаемых товаров не менее чем 3 производителям, информация о которых включена в ГИСП. При этом заказчик также может запросить необходимые сведения **о соответствующих характеристиках товара,** включенного в реестр.

Подача уведомлений также возможна через сервис, расположенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<https://gis.p.gov.ru/bpm/service/pp1875notif>.



Письмо Минпромторга России от 16.10.2025 № 116069/12



При описании объекта закупки товаров в соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчик учитывает требования части 1¹ статьи 33 Закона № 44-ФЗ, устанавливающие обязанность описывать объект закупки с указанием характеристик **товара российского происхождения**. При этом такое происхождение подтверждается в соответствии с пунктом 3 Постановления № 1875 для товаров, указанных в приложениях № 1 и № 2 Постановления № 1875, номером реестровой записи из реестра.

При описании объекта закупки в случаях применения в отношении товаров российского происхождения механизма «преимущества», предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875, а также направления обусловленных Уведомлений, которые устанавливают факт отсутствия в реестре товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, **подтверждением страны происхождения является декларирование страны**.



Отсутствие в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика

Запрет

Декларирование в извещении об осуществлении закупки или приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта получения разрешения с указанием его реквизитов и характеристик товара, являющихся идентичным характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение

Преимущество

При осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению:

1. **Декларирование** в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;
2. **Указание** в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует



Отсутствие в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика

Ограничение

При осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению:

1. **Декларирование** в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре Российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;

2. **Указание** в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре Российской промышленной продукции;

3. **Включение** в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Минпромторг России уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре Российской промышленной продукции

*Для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 – 433 приложения № 2, за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр Российской промышленной продукции, является **указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара***



Подпункт «Ж» пункта 4 Постановления № 1875

Постановление № 1875 устанавливает запрет на осуществление закупок товаров иностранного происхождения в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к Постановлению № 1875, а также не указанных в приложении № 1 к Постановлению № 1875 товаров, закупаемых заказчиками, предусмотренными подпунктом «а» пункта 5 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ.

При этом запрет, предусмотренный пунктом 1, подпунктом «ж» пункта 4 Постановления № 1875, может не применяться заказчиками при наступлении одного из случаев, указанных в пункте 5 Постановления № 1875.

Наступление такого случая влечет исключительно возможность неприменения указанных запретов, в связи с чем если при осуществлении такой закупки:

- не применяются вышеуказанные запреты и при этом закупается товар, указанный в перечне, являющемя приложением № 2 к Постановлению № 1875 (далее - перечень № 2), то при осуществлении такой закупки применяется ограничение;**
- не применяются вышеуказанные запреты и при этом закупается товар, не указанный в перечне № 2, то при осуществлении такой закупки применяется преимущество;**
- не применяются вышеуказанные запреты и при этом закупается как товар, указанный в перечне № 2, так и товар, не указанный в перечне № 2, то при осуществлении такой закупки применяются ограничение (в отношении товара, указанного в перечне № 2) и преимущество (в отношении товара, не указанного в перечне № 2).**



«ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»

В настоящее время законодательство Российской Федерации не содержит нормативно закрепленного определения термина «техническая документация»

Письмо ФАС России от 23.04.2025 № 28/38297/25

При этом **под технической документацией** для целей применения в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **целесообразно понимать разрабатываемую производителем (изготовителем) продукцию документацию**, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение произведенной (изготовленной) им продукции

К числу «технической документации» возможно отнести:

- Руководство по эксплуатации
- Инструкцию
- Паспорт продукции
- Иные документы, содержащие требования к использованию соответствующей продукции, к запасным частям и расходным материалам машин и оборудования



Решение ФАС России от 02.09.2025 по делу № 28/06/105-112/2025

Номер в ЕИС 0140100006725000032

Объект закупки:

поставка запасных частей для печатающих устройств

Довод:

- неправомерно установлено требование о наличии конкретных товарных знаков;
- неправомерно установлено обоснование невозможности соблюдения ограничения.

Решение комиссии:

В соответствии с **Описанием объекта закупки к Товарам установлены требования к товарным знакам** – «Brother», «Hewlett Packard», «Samsung», «Xerox», «Toshiba», «OKI», «Panasonic», «Ricoh Aficio», «Kraftway», «Fplus», «Pantum».

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что **Товары закупаются как расходный материал для многофункциональных устройств**, в связи с чем поставка неоригинальной и совместимой продукции не допускается, поскольку может привести к неисправной работе оборудования.

При этом представители Заказчика на заседании Комиссии в качестве подтверждения нахождения многофункциональных устройств «Pantum» на **гарантийном обслуживании представили гарантийный талон**.

Вместе с тем представителями Заказчика на заседании Комиссии **не представлено технической документации** или иных документов, подтверждающих нахождение многофункциональных устройств, например, «Brother», «Hewlett Packard», «Samsung» (перечень не является исчерпывающим), для использования которых закупаются Товары, **на гарантийном обслуживании, или иной обязательной необходимости использования оригинальных расходных компонентов**.

Таким образом, действия заказчика нарушают требования п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.



Решение ФАС России от 14.04.2025 по делу № 28/06/105-2446/2025

Номер в ЕИС 0173100005025000004

Техническая документация

Объект закупки:

поставка персональных носимых видеорегистраторов и терминалов зарядки архивирования и хранения данных

Довод:

неправомерно установлено требование о наличии конкретных товарных знаков

Решение комиссии:

1. В Описании закупки **приведено обоснование невозможности поставки эквивалента в связи с необходимостью обеспечения совместимости используемого оборудования**, работающего на программном обеспечении «RIXET Менеджер Видеофиксации», для обеспечения полного функционала работы оборудования
2. На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Заказчиком **ранее осуществлены закупки малого объема на поставку Товаров**, в результате чего на использовании у Заказчика в настоящее время находится аналогичное оборудование. Таким образом, как следует из пояснений представителей Заказчика, указание на товарный знак Товаров преследует цель обеспечений совместимости при взаимодействии закупаемых и уже находящихся в использовании Товаров
3. Вместе с тем на заседание Комиссии Заказчиком **не представлены материалы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу о том, что полноценный функционал работы Товаров обеспечивается исключительно за счет взаимодействия Товаров друг с другом**. Таким образом, действия Заказчика нарушают п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе



Решение ФАС России от 08.08.2025 по делу № 28/06/105-3696/2025

Номер в ЕИС 0163200000325003512

Пример положительного извещения:
081550000525011498

Объект закупки:

Поставка комплекса сборной модульной конструкции для возведения здания под размещение приемного отделения областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения

Довод:

Ненадлежащим образом сформировано описание объекта закупки Извещения

Решение комиссии:

Подпунктом «г» пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ, за исключением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) соответственно, **не могут быть включены в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения № 1 к Постановлению № 1875, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения № 2 к Постановлению № 1875, и товары, не указанные в таких позициях.**

Комиссией установлено, что Заказчиком в рамках Аукциона закупаются товары «Дефибриллятор внешний для профессионального использования», «Дефибриллятор внешний полуавтоматический для профессионального использования с питанием от неперезаряжаемой батареи» с кодом ОКПД 2 26.60.13.190, **который включен в позицию 320 приложения № 2 к Постановлению № 1875.**

При этом в рамках Аукциона также закупаются товары, **которые не включены в позиции**, предусмотренные подпунктом «г» пункта 4 Постановления № 1875, например, «Анализатор глюкозы ИВД, лабораторный, автоматический» с кодом ОКПД 2 26.60.12.119, который включен в позицию 306 приложения № 2 к Постановлению № 1875.

Таким образом, действия Заказчика нарушают п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе



Решение ФАС России от 22.10.2025 № 28/06/105-4306/2025

Номер в ЕИС
0163200000325003512

Объект закупки:

Поставка комплекса сборной модульной конструкции

Довод:

Неправомерное отклонение заявки Заявителя в связи с указанием в заявке на участие в Аукционе двух стран происхождения товара к позиции Товара
(ТОВАР СОСТОИТ ИЗ НЕСКОЛЬКИХ СОСТАВНЫХ ЧАСТЕЙ)

Решение комиссии:

в качестве позиции 10 Товара к поставке предложены следующие медицинские изделия с указанием регистрационных удостоверений в заявке на участие в Аукционе:

- 1) система видеоэндоскопической визуализации PENTAX Medical для верхних и/или нижних отделов желудочно-кишечного тракта (РЗН 2022/19031), страна происхождения товара – **Китайская Народная Республика**,
- 2) эндоскопы гибкие для обследования дыхательных путей серии Evis Exera III, в следующих вариантах исполнения: BF-Q190, BF-H190, с принадлежностями (РЗН 2014/1908), страна происхождения – **Япония**;

Таким образом, Заявитель в заявке на участие в Аукционе указал страны происхождения товара в соответствии с регистрационными удостоверениями, что позволяет Заказчику точно определить страны происхождения всех элементов поставляемого медицинского оборудования, представляющую собой систему эндоскопической визуализации и единую позицию Товара.

Учитывая изложенное, комиссия пришла к выводу о том, что действия комиссии заказчика нарушают требования п.1 ч.5. ст.49 Закона о контрактной системе



Порядок указания нескольких реестровых записей/стран происхождения в заявке

Указание в составе заявки на участие в закупке нескольких номеров реестровой записи по одной позиции не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

При этом комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о допуске или об отклонении заявок, руководствуясь извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и Законом № 44-ФЗ

Позиция Минфина России в части возможности указания нескольких стран происхождения товара при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - **письмо от 13.03.2025 № 24-03-09/24756**

Ведется проработка вопроса об уточнении указанной позиции Минфина России

До момента выработки консолидированной позиции всеми ФОИВ, ФАС России и ее территориальные органы **руководствуются позицией Минфина России – Законом № 44-ФЗ** не предусмотрена возможность указания нескольких стран происхождения в заявке



Решение Московского УФАС России по делу № 077/06/106-7323/2025

Номер в ЕИС 0373100001025000319

Указание нескольких реестровых номеров
в составе заявки

Объект закупки:

Поставка хозяйственных товаров

Довод:

Неправомерное отклонение заявки Заявителя

Решение комиссии:

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.06.2025 №ИЭА1 заявка Заявителя с идентификационным номером 66 отклонена в частности на следующем основании: «Вместе с тем участником закупки в структурированной форме заявки на участие в закупке «Описание объекта закупки» по позиции № 15 – Салфетки дезинфицирующие указано **несколько различных номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции...** Таким образом **не представлен один конкретный реестровый номер в отношении одной позиции предлагаемого к поставке товара, позволяющий точно определить конкретный товар предлагаемый к поставке**».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при рассмотрении заявок комиссией Заказчика установлено, что в составе заявки Заявителя указано соответствие различных номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции: 10238008, 10210593, 10117437, 10113744.

При принятии решения комиссия Заказчика исходила из того, что заявка участника закупки должна содержать **исчерпывающую информацию и документы в отношении предлагаемого товара**, в то время как из состава заявки невозможно однозначным образом определить предложение участника закупки.

Данная позиция также находит свое отражение в письме Минфина России от 22.05.2025 № 24-06-09/50188



Правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в реестрах российской промышленной продукции содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?

В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации

Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604.

При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

*Определение ВС РФ от 27.01.2025 по делу № А75-22693/23
Постановление 9ААС от 03.02.2025 по делу № А40-85327/24*

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик НЕПРАВОМЕРНО



Характеристика товара

Выписка из реестра

Целью указания реестровой записи по Постановлению № 1875 является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем **отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно**

Регистрационное удостоверение

Регистрационное удостоверение – документ, без которого невозможно обращение мед.изделия.

В случае несоответствия характеристик, представленных участником закупки в заявке, сведениям, содержащимся в реестре Росздравназора, **заявка подлежит отклонению**

При отсутствии отдельных характеристик закупаемого медицинского изделия в эксплуатационной документации, размещенной на сайте Росздравнадзора, подтверждением соответствия таких характеристик техническому заданию могут являться инструкции и документы на медицинское изделие, полученные любым иным способом, актуальность и достоверность которых может быть установлена в том числе письмом производителя соответствующего медицинского изделия.



Решение ФАС России по делу № 28/06/105-2987/2025

Номер в ЕИС 0173100002225000024



Объект закупки:

Поставка уничтожителей документов

Довод:

Комиссией по осуществлению закупок **неправомерно принято решение** о признании заявки победителя соответствующей требованиям Извещения и Закона № 44-ФЗ

Решение комиссии:

1. Комиссией установлено, что **Победителем указана страна происхождения Товара – Российская Федерация**, а также указан номер реестровой записи – 10618671.

При этом генеральный директор ООО ТД «ГЛС», являющееся владельцем торговой марки «ГЕЛЕОС», пояснил, что на сегодняшний день имеется только одна модель бумагоуничтожающих машин ГЕЛЕОС, которая производится на территории Российской Федерации – «ГЕЛЕОС МК 50-7+». **Данная модель внесена в реестр российской промышленной продукции (номер реестровой записи – 10618671)**

2. Кроме того, генеральный директор ООО ТД «ГЛС» на заседании Комиссии сообщил, **что товар ГЕЛЕОС МК 50-7+ отличается от Товара, закупаемого Заказчиком, двумя характеристиками «Объем корзины» со значением характеристики «≥ 50» и «Уровень секретности по DIN 66399» со значением характеристики «Р-7»**

3. Комиссия, изучив характеристики ГЕЛЕОС МК 50-7+ и Товара, установила, что характеристики ГЕЛЕОС МК 50-7+ **не соответствуют ни одной из характеристик Товара, указанных в описании объекта закупки (приложение к Извещению)**

4. Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения пункта 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ



Решение ФАС России по делу № 28/06/105-2036/2025

Номер в ЕИС 0340200003325000891

Ограничение

Объект закупки:

оказание услуг финансовой аренды (лизинга) системы освещения автомобильных дорог

Довод:

Заказчиком в Извещении не установлен запрет на допуск товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

Решение комиссии:

1. Представители Заказчика на заседании Комиссии сообщили, что оборудование и материалы, указанные в Описании объекта закупки, используются для создания системы освещения, которая является предметом лизинга и передаётся Заказчику целиком
2. В соответствии с приложением № 2 Описания объекта закупки Заказчиком указан перечень товаров, используемых лизингополучателем при оказании услуги, в том числе «светильник светодиодный», в количестве 4 652 шт., с конкретными характеристиками. При этом участникам Аукциона при подаче заявок **необходимо указывать соответствующую информацию по таким товарам**
3. Вместе с тем Комиссией установлено, что указанные Заказчиком в приложении № 2 Описания объекта закупки товары, в том числе «светильник светодиодный» с кодом по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, 27.40.39 «Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий» включены в Приложение № 1 Постановления № 1875
4. Комиссия отмечает, что при осуществлении закупки товара, поставленного Заказчику при оказании услуги, Заказчик в **Извещении об осуществлении закупки по общему правилу** **указывает предусмотренную Законом № 44-ФЗ информацию как в отношении закупаемой услуги, так и товара**



Решение ФАС России от 18.11.2025 по делу № 28/06/275-182/2025

*Неправомерное отклонение заявок по
причине непредставления номеров
реестровых записей*

Объект закупки:

поставка масла моторного

Довод:

Комиссией заказчика неправомерно отклонена заявка заявителя

Обстоятельства:

- Согласно Приглашению Заказчиком осуществляется закупка товара, соответствующего коду ОКПД 2 «19.20.29.110» «Масла моторные (универсальные, карбюраторные, дизельные, для авиационных поршневых двигателей)», который не включен в перечень приложения № 1 к Постановлению № 1875. При этом в силу того, что закупка осуществляется в рамках ГОЗ, заказчиком установлен запрет в соответствии с пунктом 1 ПП № 1875
- С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что подтверждением происхождения Товара из Российской Федерации в соответствии с положениями подпунктом «з» пункта 3 Постановления № 1875 является указание в структурированной форме заявки наименования страны происхождения товара.
- Заявителем и остальными тремя участниками закупки в заявках указана страна происхождения товара – Российская Федерация, без указания номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции. При этом комиссией заказчика все 4 заявки на участие в закупке отклонены по причине непредставления указанных номеров в составе заявок.

Решение комиссии:

Комиссией установлено, что закупаемый Заказчиком Товар с ОКДП 2 19.20.29.110 отсутствует в перечнях приложений №№ 1 и 2 к Постановлению № 1875, в связи с чем отклонение заявок участников Аукциона в том числе Заявителя по причине непредставления в составе структурированной заявки номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции является неправомерным.



Решение ФАС России от 17.11.2025 по делу № 28/06/105-174/2025

**Неправомерное неприменение
преимущества в отношении заявки
участника закупки**

Объект закупки:

поставка военно-технического имущества (контейнер-склад)

Довод:

Согласно доводу жалобы Заявителя Комиссией по осуществлению закупок ненадлежащим образом применены положения Постановления № 1875

Обстоятельства:

- Согласно Приглашению Заказчиком осуществляется закупка Товара, соответствующего коду общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД 2) 29.20.21.129 «Контейнеры специализированные прочие, не включенные в другие группировки» (далее – ОКДП 2 29.20.21.129), **который включен в перечень приложения № 1 к Постановлению № 1875 (позиция № 114)**. Вместе с тем Заказчиком запрет закупок товаров не применяется на основании подпункта «о» пункта 5 Постановления № 1875.
- Согласно письму Минфина России от 26.02.2025 № 24-03-06/18665 если при осуществлении закупки, указанной в подпункте «о» пункта 5 Постановления № 1875, **не применяются запреты**, предусмотренные пунктом 1, подпунктом «ж» пункта 4 Постановления № 1875, **и при этом закупается товар, не указанный в приложении № 2 к Постановлению № 1875**, то при осуществлении такой закупки **применяется преимущество**.
- Заявителем и участником закупки в составе заявок на участие в Аукционе указана страна происхождения Товара – Российская Федерация. **При этом только Заявителем** в составе заявки на участие в Аукционе **указан номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции – 10562007, в связи с чем страну происхождения товара – Российская Федерация подтвердил только заявитель.

Решение комиссии:

Комиссией установлено, что комиссией Заказчика при подведении итогов аукциона не применено преимущество в отношении заявки Заявителя путем снижения ценового предложения на 15 %, что нарушает требования подпункта «б» пункта 1 части 5 статьи 76 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава а/п, предусмотренного частью 7 статьи 7.30.1 КоАП РФ.



Решение ФАС России от 31.10.2025 по делу № 28/06/105-4381/2025

*Неустановление защитных мер на
товары, поставляемые в рамках
контракта на модульного здания
с монтажом*

Объект закупки:

поставка с монтажом зданий модульного типа

Обстоятельства:

- Комиссией установлено, что в соответствии с описанием объекта закупки поставщик в ходе исполнения контракта помимо поставки и монтажа модульного здания обязан осуществить поставку оборудования.
- Так, например, в рамках исполнения контракта осуществляется поставка товаров: «Матрас», для которого установлен код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – код ОКПД 2) 31.03.1 «Матрасы», а также «Светильники», для которого установлен код ОКПД 2 27.40.39 «Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки» (перечень оборудования не является исчерпывающим). Указанные товары включены в перечень товаров приложения № 1 к Постановлению № 1875, в отношении которых устанавливается запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств.
Кроме того, в рамках исполнения контракта осуществляется поставка товаров: «Телевизор», для которого установлен код ОКПД 2 26.40.20.110 «Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с устройствами записи и воспроизведения звука и изображения», а также «Конвекторы», для которого согласно установлен код ОКПД 2 25.21.11.150 «Конвекторы отопительные стальные» (перечень оборудования не является исчерпывающим). В свою очередь, данные товары включены в перечень товаров приложения № 2 к Постановлению № 1875, в отношении которых устанавливается ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств.
- Вместе с тем Комиссией установлено, что Заказчиком в извещении не установлены соответствующие «защитные меры», что нарушает требования пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.



«ОКПД2», уход от национального режима

В настоящее время наблюдаются случаи осуществления заказчиками закупок продукции, относящейся к коду, указанному в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» соответствующего приложения к Постановлению № 1875, но под иным (схожим) наименованием, что приводит к неприменению положений подпункта «д» пункта 4 Постановления № 1875 и, как следствие, к созданию возможности для обхода изъятий из национального режима.

Для отнесения закупаемого заказчиком товара к товарам, в отношении которых применяются соответствующие «защитные» меры, используется наименование товара, указанное в позиции Перечня, вне зависимости от наличия либо отсутствия указания в позиции каталога, используемой заказчиком при осуществлении закупки такого товара, на код по ОКПД 2, содержащийся в такой позиции Перечня.



Указание номера реестровой записи в структурированной заявке



Формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в соответствии со следующими требованиями (Постановление № 656):

- **номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» (при наличии такого номера);
- в случае если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается **совокупное количество баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)

При этом ФАС России сообщает, что в случае **отсутствия** в заявке на участие в закупке **номера реестровой записи и сведений о совокупном количестве баллов**, то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства

Письмо Минфина России от 08.09.2025 № 24-06-06/87304



В закупке применяются все «защитные» меры

ТРУ/Участники	Тип	Участник №1	Участник №2
ТРУ1	Ограничение	РФ без подтверждения	иностранный
ТРУ2	Ограничение	РФ без подтверждения	иностранный
ТРУ3	преимущество	РФ	иностранный

Применяется ли преимущество к участнику №1?

Преимущество применяется только в том случае, если заявка содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения (то есть заявка содержит предложение о поставке товаров российского происхождения в отношении товаров, на которые распространяется запрет, ограничение, преимущество)

(Письмо Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697)

Вместе с тем Участник № 1 не подтвердил страну происхождения товаров (РФ), которые указаны в перечне № 2 и для которых применяется «защитная» мера в виде ограничения.

Таким образом, к участнику № 1 [преимущество не применяется](#), поскольку по ТРУ1 и ТРУ2 предложены товары иностранного производства.



В закупке применяются все «защитные» меры



Условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара, указанного в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.

Соответственно, если предметом закупки являются несколько товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, то условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке таких нескольких товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.



Рассмотрение заявок при установлении «защитных мер»

Согласно системному толкованию пункта 2 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ и положений Постановления № 1875 наличие в заявке на участие в закупке предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, является основанием для ее отклонения, исключительно если на участие в закупке также подана соответствующая установленным заказчиком требованиям заявка, содержащая предложение о поставке товаров только российского происхождения

Для применения «защитных мер» заявка участника закупки должна содержать все товары с подтвержденной страной происхождения – Российская Федерация

Товар	Тип	Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
<i>Товар 1</i>	Ограничение	Номер реестровой записи	Иностранный	Иностранный
<i>Товар 2</i>	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Иностранный
<i>Товар 3</i>	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Номер реестровой записи



Решение ФАС России от 17.11.2025 по делу № 28/06/105-174/2025

Неправомерное неприменение ограничения в отношении заявок участников закупки

*Объектом закупки является поставка
расходных материалов для копировально-
множительной техники, а именно:*

- картриджи для электрографических
печатающих устройств, описанные по
КТРУ (**далее – Товар № 1**)*
- блок фотобарабана, фотобарабан,
бункер отработанного тонера, ролик
отделения в сборе, узел фотобарабана,
описанные без КТРУ с указанием ОКПД 2
«26.20.40.120» «Элементы замены
типовыми устройствами ввода и вывода»
(**далее – Товар № 2**).*

Обстоятельства:

1. Комиссией установлено, что Заказчиком в структурированной форме Извещения в отношении Товара № 1 установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 1875.

Комиссия, изучив заявки участников закупки, установила, что в составе заявок участников Аукциона с идентификационными номерами заявок «119868589», «119901466», «119913113», «119915627», «119884303», «119901377», «119913461» не предоставлены соответствующие номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции в отношении всех позиций Товара № 1.

Вместе с тем в составе заявки Заявителя в отношении всех позиций Товара № 1 предоставлены номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции «10519139», «10519141», «10519146», «10519138», «10519150», «10519136».

Кроме того, Комиссией установлено, что участником Аукциона с идентификационным номером заявки «119896647» в составе заявки также указаны номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что Комиссия по осуществлению закупок не отклонила заявки участников Аукциона не содержащих номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции в связи с тем, что ни одним участником не предложен к поставке Товар № 2 российского происхождения, поскольку в приложении № 2 к Извещению (Обоснование начальной (максимальной) цены контракта) Заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 1875 в том числе и для Товара № 2.

Комиссия изучив Извещение установила, что Заказчиком в структурированной форме Извещения не установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 1875 в отношении Товара № 2.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок, не применившей положения Постановления № 1875 в части отклонения заявок участников Аукциона, предложивших товары, происходящие из иностранных государств, нарушают пункт 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.



Закупка ТСР и сувенирной продукции

Предусмотренный Законом № 44-ФЗ и Постановлением № 1875 термин **«поставляемый товар»** охватывает товар, который передается заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом, и принимается заказчиком к бухгалтерскому учету.

Учитывая изложенное, установленные Постановлением № 1875 «защитные» меры **не применяются** в случае, если закупаются работы, услуги по изготовлению **товара по индивидуальному заказу заказчика, который будет передан заказчику на основании документа о приемке,** являющегося первичным учетным документом, и принят заказчиком к бухгалтерскому учету.

Соответственно, иные товары, например, товары, используемые поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при выполнении закупаемых работ, услуг термином «поставляемый товар» не охватываются и охватываться не могут, поскольку заказчику не поставляются, к бухгалтерскому учету заказчиком не принимаются.



Установление «преимущества» при осуществлении закупок лекарственных препаратов, не включенных в перечень ЖНВЛП

Согласно подпункту «р» пункта 4 Постановления № 1875 предусмотренное пунктом 1 указанного постановления ограничение в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, применяется при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (далее - Перечень).

Учитывая изложенное, при осуществлении закупок лекарственных препаратов, не включенных в Перечень, ограничение, предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875, не применяется, в связи с чем при закупке таких лекарственных препаратов применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество.

Письмо Минфина России от 15.08.2025 № 24-06-06/79469