

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПО [223-ФЗ](#) (ИЮЛЬ 2025 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 июля 2025 года

1. Неправомерные действия Заказчика по объединению в один лот программного обеспечения и аппаратного оборудования приводят к ограничению участников закупочной процедуры и образуют состав административного правонарушения.

Заказчик проводил открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики на объекты капитального строительства Заказчика (далее - Аукцион).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, ненадлежащим образом осуществившего описание предмета закупки ввиду объединения в рамках одного лота программного обеспечения и аппаратного оборудования.

В соответствии с [пунктом 3 части 9 статьи 4](#) Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

[Пунктом 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно [пункту 2 части 6.1 статьи 3](#) Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с перечнем оборудования железнодорожной автоматики и телемеханики, планируемого к поставке на объекты строительства Заказчика, установленным в документации о проведении Аукциона (далее - Перечень оборудования), поставке в рамках одного лота подлежит как программное обеспечение (прикладное (технологическое) программное обеспечение "Сетунь" 2.0, АПК-ДК (СТДМ и т.д.), производителями которого являются поставщики ООО "КИТ" и ООО "Сетунь", так и аппаратное оборудование (Блок-контейнер (со шкафом ШВРУН-08-04, дополнительной комплектацией и системой газового пожаротушения), генератор путевой унифицированный, извещатель железнодорожных переездов, акустический с резервированием для устройства защиты от перенапряжений трансформаторов и т.д.), доступное для приобретения и поставки неограниченному кругу лиц.

Таким образом, Комиссия ФАС России отмечает, что объединение в рамках одного лота технологически и функционально не связанных товаров, а именно аппаратного оборудования и специального прикладного программного обеспечения конкретного производителя "Сетунь" и ООО "КИТ", приводит не только к ограничению количества участников закупки, не обладающих правом

поставки определенного программного обеспечения, но имеющих возможность поставки аппаратного оборудования в соответствии с Перечнем оборудования, но и приводит к увеличению начальной (максимальной) цены договора, суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора.

С учетом изложенного действия Заказчика, ненадлежащим образом осуществившего описание предмета закупки, нарушают [пункт 2 части 6.1 статьи 3](#), [пункт 3 части 9 статьи 4](#), [пункт 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 31.07.2025 по делу N 28/04/7.32.3-3474/2025)

2. Требование документации о закупке о представлении образцов предлагаемого к поставке товара, а также сертификатов соответствия незаконно и влечет привлечение заказчика к административной ответственности.

Заказчик проводил предварительный квалификационный отбор без ограничения срока подачи заявок в электронной форме с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для осуществления поставки летней, теплозащитной, сигнальной специальной одежды, специальной теплозащитной одежды из меха, рукавиц и специальной обуви (далее - Отбор, Документация).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, установившего в Документации требование о необходимости представления образцов предлагаемого к поставке товара, а также сертификатов соответствия.

[Частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с [пунктом 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к участникам такой закупки.

Пунктом 5 приложения N 1.1 "Технического задания" к Документации установлено требование к закупаемому товару, а именно в составе квалификационной заявки участник должен представить образцы изделий по лоту(ам), по которому(ым) он подал квалификационную заявку.

При этом в подтверждение соответствия техническим требованиям участник представляет одновременно с представлением образцов в том числе санитарно-эпидемиологическое / экспертное заключение либо иной документ, выданный Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту о возможности применения продукции в сфере железнодорожного транспорта (за исключением позиций N 3, 4, 5 лота N 3, позиции 17 лота N 1 (копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) участника); сертификат соответствия / декларация таможенного союза о соответствии требованиям [ТР ТС 019/2011](#) "О безопасности средств индивидуальной защиты" (копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) участника); копии протоколов лабораторных испытаний на применяемые материалы по показателям, указанным в разделах технического задания / технического условия "Характеристики (показатели) продукции, подтверждаемые при сертификации" и "Требования к материалам", заверенные участником; копии протоколов лабораторных испытаний на готовые изделия по показателям, указанным в разделе технического задания / технического условия "Характеристики (показатели) продукции, подтверждаемые при сертификации" и "Требования к материалам", заверенные участником.

При этом на заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что требование о необходимости представления образцов на предлагаемый к поставке товар и сертификатов соответствия установлено Заказчиком с целью выявления участника закупки, способного поставить товар, соответствующий характеристикам, изложенным в Документации.

Кроме того, представитель Заказчика сообщил, что указанное требование установлено в том числе во исполнение положений [пункта 2.1](#) ГОСТ 15.004-88 "Система разработки и постановки продукции на производство. Средства индивидуальной защиты", которым регламентировано, что разработка средств индивидуальной защиты осуществляется на основе получения заявки - исходных требований от заказчика и предусматривает проведение следующих работ: 1) изготовление опытного образца (опытной партии), проведение испытаний и разработка проектов нормативно-технической и (или) технической документации; 2) рассмотрение и утверждение образца средств индивидуальной защиты в качестве образца-эталона.

Из решения Комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок следует, что требование о представлении образцов продукции в составе заявки является отборочным, за несоответствие которому заявка участника будет отклонена от участия в Отборе, что, в свою очередь, является препятствием для участника закупки в подаче заявки на участие в Отборе без гарантии заключения договора по результатам проведения последующей закупки.

Кроме того, в соответствии с положениями Документации участнику закупки необходимо представить образцы в отношении 163 позиций по лотам N 1-3 Отбора, что накладывает на участника дополнительные финансовые затраты, обременяет участников рынка заранее изготовить требуемые к поставке товары и ограничивает количество участников закупки, ввиду чего Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего требование о представлении образцов и сертификатов на предлагаемый к поставке товар, противоречат положениям [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках и нарушают положения [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Заказчика, допустившего нарушение [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 22.07.2025 по делу N 28/04/7.32.3-3453/2025)

3. Ненадлежащее исполнение Заказчиком ранее выданного предписания ФАС России не только нарушает требования [Закона](#) о закупках, но и приводит к привлечению Заказчика к административной ответственности.

Заказчик, Организатор проводили закрытый конкурс на право заключения договора на поставку стенов радиационного контроля (далее - Конкурс).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, ненадлежащим образом исполнившего ранее выданное Комиссией ФАС России [предписание](#) по делу от 04.07.2024 N 223ФЗ-215/24 (далее - Предписание), а именно ненадлежащим образом организовавшего процедуру проведения подачи дополнительных ценовых предложений в рамках Конкурса.

На основании [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законо](#) о закупках следующими принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно [статье 36](#) Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

В рамках рассмотрения поданной жалобы Комиссией ФАС России установлено, что ранее в ФАС России поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика, Организатора при проведении Конкурса, по итогам рассмотрения которой Комиссией ФАС России принято [решение](#) от 04.07.2024 по делу N 223ФЗ-215/24 (далее - Решение) о признании жалобы обоснованной, в действиях Заказчика, Организатора выявлено нарушение [части 1 статьи 2](#), [части 6 статьи 3](#) Закона о закупках, выразившееся в ненадлежащем рассмотрении заявок участников закупки.

В соответствии с [Решением](#) Заказчику, Организатору выдано обязательное для исполнения [Предписание](#), направленное на устранение выявленных нарушений, согласно которому Заказчику, Организатору, оператору электронной площадки в срок до 24.07.2024 необходимо в том числе отменить протоколы от 23.05.2024 N 1/240001844800142, от 05.06.2024 N 2/240001844800142, от 24.06.2024 N 3/240001844800142, от 28.06.2024 4/240001844800142, составленные в ходе проведения Конкурса, и назначить новые даты проведения этапов Конкурса.

При этом согласно пункту 15 извещения об осуществлении Конкурса процедура переторжки в ходе проведения Конкурса возможна.

Пунктом 9.1 части 2 тома 1 документации об осуществлении Конкурса (далее - Документация) установлено, что переторжка проводится по решению Заказчика, если Извещением предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки. Решение о проведении переторжки оформляется протоколом, в котором указываются параметры, по которым она проводится.

Пунктом 9.6 части 2 тома 1 Документации установлено, что в переторжке имеют право участвовать все допущенные участники закупки.

Протоколами от 24.06.2024 N 3/240001844800142, от 28.06.2024 4/240001844800142 установлены даты и время проведения переторжки, в которой могли принять участия все участники закупки, в том числе участник с идентификационным номером "28282" (далее - Участник).

Комиссией ФАС России установлено, что согласно пункту 7.1 протокола от 24.07.2024 N 6/240001844800142 (далее - Протокол) Заказчиком во исполнение [Предписания](#) принято решение об отмене протоколов от 23.05.2024 N 1/240001844800142, от 05.06.2024 N 2/240001844800142, от 24.06.2024 N 3/240001844800142, при этом Заказчиком в нарушение [пункта 1](#) Предписания не отменен протокол от 28.06.2024 N 4/240001844800142.

Кроме того, представитель Заявителя пояснил, что в соответствии с Протоколом Участнику отказано в допуске к участию в Конкурсе, в связи с чем ценовые предложения такого участника не могут быть учтены Заказчиком, Организатором при проведении процедуры переторжки.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России установила, что [пунктом 1](#) Предписания установлена необходимость отмены протоколов, составленных в ходе проведения Конкурса, в том числе протокола от 28.06.2024 4/240001844800142, при этом в соответствии с пунктом 7.1 Протокола Заказчиком, Организатором не отменен вышеуказанный протокол, что свидетельствует о том, что Заказчиком, Организатором не в полном объеме исполнено ранее выданное Комиссией ФАС России [Предписание](#).

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что в соответствии с положениями Документации в переторжке имеют право участвовать исключительно допущенные участники Конкурса, а значит, по результатам отмены протокола от 28.06.2024 4/240001844800142 дополнительные ценовые предложения Участника подлежат отмене, следовательно, поданные в порядке состязательности дополнительные ценовые предложения иных участников Конкурса, в том числе Заявителя, также подлежат отмене.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, Организатора, не исполнивших [Предписание](#) в полном объеме и, как следствие, ненадлежащим образом осуществивших процедуру переторжки, противоречат положениям [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, нарушают положения [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

Согласно [части 7.2 статьи 19.5](#) КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 300 000 (трехсот тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 24.07.2025 по делу N 28/04/19.5-3356/2025)

4. Незаконное установление в документации о закупке требования к составу заявок участников закупки влечет привлечение заказчика к административной ответственности.

Заказчик, Организатор проводили запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, шефмонтаж, шефналадку силовых трансформаторов с масляной изоляцией, включая комплект ЗИП, разработку конструкторской и эксплуатационной документации, инструктаж эксплуатационного персонала в рамках реализации проекта "Расширение Партизанской ГРЭС" (далее - Запрос предложений).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Организатора, ненадлежащим образом установившего требования к составу заявок участников закупки.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Закупочная деятельность организатора регламентируется единым положением о закупке продукции для нужд Заказчика, утвержденным протоколом заседания совета директоров Заказчика (далее - Положение о закупке).

[Частью 1 статьи 1](#) Закона о закупках установлены цели регулирования [Закона](#) о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

[Пунктом 3 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик

(потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с [пунктом 5 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно пункту 4.5.1.1 Закупочной документации (далее - Документация) участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (приложение N 4 к Документации) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 Документации.

Подпунктом "а" пункта 4.9.6 Документации установлено, что по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Заказчик отклоняет несоответствующие заявки в случае несоответствия заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации, в том числе ввиду наличия недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов, внутренних противоречий между различными частями и/или документами заявки, в том числе по тексту внутри одного документа.

В соответствии с приложением N 4 к Документации общая часть заявки, поданной на участие в Закупке, должна содержать календарный график по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в подразделе 7.5 Документации.

Подразделом 7.5 Документации установлена форма календарного графика, в соответствии с которой участнику закупки необходимо указать "начало поставки продукции" и "окончание поставки продукции".

Вместе с тем согласно пункту 7.5.2.3 Документации установлено, что в данном календарном графике поставки продукции приводятся расчетные сроки поставки всех видов продукции в рамках договора, перечисленных в коммерческом предложении, в соответствии с техническими требованиями.

В соответствии с пунктом 7.5.2.4 Документации в случае разбиения поставки продукции на этапы/партии, напротив каждого из этапов (партии) поставки продукции участник указывает сроки начала поставки продукции / окончания поставки продукции по соответствующим этапу/партии.

Подпунктами 2.1, 2.2 пункта 2.1.2 приложения N 1 "Технические требования" к Документации (далее - Техническое задание) установлены требования по срокам поставки и оказания сопутствующих услуг. Так, например, предельный срок поставки товара 400 календарных дней с даты заключения договора, а срок по оказанию услуг по шефмонтажу не должен превышать 460 календарных дней с даты заключения договора.

При этом согласно положениям [Закона](#) о закупках установление срока исполнения обязательств по договору, в том числе поставки товара и шефмонтажа, является обязанностью Заказчика, Организатора.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что Документация не содержит критериев оценки и сопоставления заявок, предусматривающих оценку предпочтительности заявки участника по показателю срока поставки и шефмонтажа закупаемого товара, в связи с чем требование о представлении календарного графика с указанием сроков поставки и шефмонтажа является избыточным и не влияющим на условия исполнения договора, заключаемого по результатам Закупки.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Организатора, ненадлежащим образом установившего в Документации требования к составу заявок участников закупки, противоречат [пункту 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках и нарушают [пункт 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Таким образом, в действиях Организатора, ненадлежащим образом установившего в Документации требования к составу заявок участников Закупки, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Организатора к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 17.07.2025 по делу N 28/04/7.32.3-3391/2025)

5. Установление квалификационных требований к участникам закупки о наличии сопоставимого опыта поставки товаров на этапе подачи заявок на участие в конкурсе является неправомерным и влечет привлечение Заказчика к административной ответственности.

Организатор проводил закрытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку станков токарно-карусельных (токарно-карусельных станков с приводным инструментом) с выполнением монтажа, пусконаладочных работ, вводом в эксплуатацию, а также инструктажем персонала работе на оборудовании (далее - Конкурс).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая в том числе информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Организатора, неправомерно установившего в Документации требования к участникам закупки о наличии опыта по предмету закупки.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

[Частью 2 статьи 2](#) Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, утвержденным решением наблюдательного совета (далее - Положение о закупке).

[Частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках регламентировано, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

[Пунктом 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 2 пункта 4.14.13 Конкурсной документации (далее - Документация) установлено, что заявка участника закупки подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки, в том числе несоответствия лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в разделе 5 Документации и пунктах 15 - 17 информационной карты Документации (далее - Информационная карта).

В соответствии с пунктом 17 Информационной карты к участникам закупки установлены квалификационные требования в соответствии с приложением N 1 Информационной карты.

В соответствии с пунктом 3.1 приложения N 1 Информационной карты участник закупки должен иметь успешный опыт поставки продукции сопоставимого характера и объема. Под продукцией сопоставимого характера понимается поставка токарно-карусельных станков с числовым программным управлением с вводом в эксплуатацию. Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее 2 договоров, каждый стоимостью не менее 5% от НМЦД, при этом к учету принимается опыт поставки продукции сопоставимого характера и объема в течение последних 5 лет, предшествующих дате размещения извещения о закупке, а также в подтверждение опыта поставки продукции участник в составе заявки представляет справку о наличии опыта по форме подраздела 7.4 Документации (далее - Справка).

Должностным лицом ФАС России установлено, что отсутствие у участника закупки сопоставимого предмету закупки опыта поставки товара, а также документов, подтверждающих наличие такого опыта, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, а также ограничивает количество участников закупки, в связи с чем установление требования к участникам закупки о наличии вышеуказанного опыта противоречит требованиям [Закона](#) о закупках.

Таким образом, должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что действия Организатора, неправоммерно установившего требование о наличии опыта по предмету закупки, противоречат [пункту 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, нарушают [часть 6 статьи 3](#), [пункт 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

Согласно [части 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Таким образом, в действиях Организатора, установившего требование о представлении документов, подтверждающих оплату по договору для подтверждения соответствующего опыта

оказания услуг, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Организатора к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 28.07.2025 по делу N 28/04/7.32.3-3455/2025)

Д.С. Бомбырь
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
