

Резолюция по итогам стратегической сессии Уральского форума контрактных отношений

В рамках обсуждения текущих проблем, связанных с закупочной деятельностью, участниками сформулированы следующие предложения.

1. В целях устранения кадрового дефицита и обеспечения оптимальной укомплектованности штата квалифицированными специалистами:

1) введение в образовательных программах высших учебных заведений возможности одновременного освоения высшего образования и дополнительного профессионального образования (программ переподготовки) по направлению «Управление государственными и муниципальными закупками»;

2) рассмотрение вопроса установления дифференцированного подхода к начислению штрафов для должностных лиц, совершивших нарушения в сфере государственных закупок, с учетом их привязки к региональным показателям заработной платы.

2. Для минимизации рисков невыполнения обязательств по контрактам, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия:

1) внесение изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие право заказчика осуществлять закупку на выполнение работ по проектированию у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – проектного института, учрежденного на уровне субъекта Российской Федерации;

2) формирование кадрового потенциала региона в сфере технических специальностей путем разработки и внедрения целевых программ подготовки в сфере организации строительства в госсекторе;

3) разработка централизованного источника информации (реестра) об инженерных сетях, который позволит проектировщикам точно определять наличие и расположение сетей на участках застройки.

3. В целях уменьшения количества неисполненных контрактов, заключенных с участниками закупок, предложившими цену контракта на 25 и более процентов ниже НМЦК, а также повышения качества поставляемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг):

1) внесение изменений в порядок проведения конкурсов, направленных на снижение значимости ценового фактора. Предполагается, что уменьшение веса ценового критерия позволит выбирать более квалифицированных исполнителей;

2) для повышения эффективности борьбы с демпингом и формирования объективного представления о добросовестности участников закупок, рекомендуется рассмотреть возможность введения специального рейтинга, в который на начальном этапе вносить информацию об организациях, известных своими демпинговыми предложениями.

Подразумевается, что рейтинг может служить вспомогательным инструментом для заказчиков при выборе контрагентов, а также для Федеральной антимонопольной службы при рассмотрении вопросов о включении участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков;

3) законодательно закрепить норму, обязывающую участника, использующего демпинговую цену, предоставлять во всех случаях повышенное обеспечение исполнения контракта без возможности заменить его на информацию об исполненных контрактах;

4) разработка типовых условий контрактов, в том числе технических заданий для большинства отраслей, включающей методические указания по их применению, с целью исключения практики некачественного формирования требований заказчиками и повышения эффективности закупочных процедур.

4. В целях совершенствования механизма расчета НМЦК:

1) создание единого федерального ресурса для автоматического расчета НМЦК по наименованию товара и коду ОКПД 2 с целью унификации методологии, снижения рисков неверного определения НМЦК, применимого ко всем видам товаров, работ, услуг;

2) рассмотреть возможность исключения из постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 положения, касающегося обязанности заказчика осуществлять поиск информации о поставщиках российских товаров в реестре контрактов и направлять им запрос цен, так как это существенно увеличивает трудозатраты специалистов контрактных служб и при осуществлении проверки предполагает субъективную оценку контрольных органов достаточности предпринятых действий заказчиками;

3) рассмотреть возможность исключения из приказа Минздрава РФ от 19.12.2019 № 1064н положения, касающиеся обязательного применения цены лекарственного препарата из государственного реестра лекарственных средств.

Как правило, цены на лекарственные препараты в государственном реестре ниже рыночных, что приводит к формированию нереалистичной НМЦК и несостоявшимся закупкам.

5. Для противодействия недобросовестным поставщикам и поддержке добросовестных поставщиков:

1) создание в единой информационной системе в сфере закупок автоматизированного информационного ресурса, содержащего полную информацию об участнике из всех источников и позволяющего заказчикам оперативно оценивать потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по следующим индикаторам добросовестности: количество заявлений на включение в реестр недобросовестных поставщиков, число контрактов с нарушениями и с наличием неустоек.

При этом для управления рисками в закупочной деятельности предлагается внедрить трехуровневую систему рискориентированности при выборе поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Классификация участников закупки осуществляется по уровням риска (низкий, средний, высокий) с введением мер для высокорисковых:

- запрет на списание неуплаченных неустоек свыше 5%;
- отсутствие авансирования;
- требование исключительного денежного обеспечения контракта.

Для стимулирования добросовестного поведения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предложено ввести систему преференций, в рамках которой, например, предложение о цене добросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) при рассмотрении комиссией по осуществлению закупок будет снижено до 15%, при этом контракт заключен по цене, предложенной участником.

6. В рамках совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей порядок изменения существенных условий контракта на поставку товара:

1) предоставить заказчику возможность изменять цену в контрактах без объема, в целях повышения эффективности управления государственными и муниципальными закупками, а также для реагирования на непредвиденные обстоятельства;

2) предусмотреть возможность, при возникновении непредвиденных обстоятельств, изменения количества и цены контракта на поставку товара более чем на 10% по соглашению сторон без принятия акта высшего исполнительного органа субъекта РФ;

3) рассмотреть возможность изменения условий контракта в части замены товара не только на товар с улучшенными характеристиками, но и на товар с аналогичными характеристиками (не ухудшенными).

Участниками стратегической сессии Форума отмечено следующее.

1. Механизм, регулирующий процесс нормирования в сфере закупок, является избыточным и не соответствует реальной экономической ситуации, сложившейся на рынке. Предлагается рассмотреть вопрос об отмене или актуализации действующих нормативов по нормированию с учетом текущего уровня рыночных цен.

2. Текущая цифровизация приводит к увеличению трудозатрат специалистов контрактных служб заказчиков при осуществлении закупок. При работе над развитием контрактной системы в части цифровизации предлагается рассмотреть вопрос об автоматизации процессов в большем объеме с целью оптимизации работы, сокращения трудозатрат и минимизации ошибок специалистов контрактных служб заказчиков.

3. Поддержка отечественного производителя в рамках действующего национального режима не позволяет заказчику в полной мере удовлетворить свои

потребности. Предлагается рассмотреть вопрос внесения в существующий механизм изменений, направленных на расширение возможностей заказчика в приобретении товаров с требуемыми характеристиками для удовлетворения соответствующих потребностей.

4. Достижение заказчиками установленной Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» доли закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП) в объеме 25% совокупного годового объема закупок является выполнимым. При этом ограничение НМЦК в размере 20 млн рублей, свыше которого неправомерно осуществлять закупку среди СМП предлагается пересмотреть в сторону увеличения.

5. Действующий механизм начисления неустойки является недостаточно эффективным инструментом мотивации поставщика (подрядчика, исполнителя) для своевременного исполнения условий контракта. Предлагается пересмотреть нормативные акты, регулирующие списание неустойки по контрактам, в целях невозможности использования указанного механизма поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при недобросовестном поведении.