

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ О ВКЛЮЧЕНИИ В РЕЕСТР
НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)
В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"
(II КВАРТАЛ 2025 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 30 июня 2025 года

1. Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в закупке, является основанием для включения в Реестр.

Комиссия, проверив на основании [ст. 104](#) Закона N 44-ФЗ и [Правил](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, обстоятельства одностороннего отказа от исполнения контракта на выполнение работ по строительству объекта "Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Кушва" (далее - Контракт), и в результате проведения в соответствии с [п. 5 ч. 15 ст. 99](#) Закона N 44-ФЗ внеплановой проверки установила следующее.

По результатам проведения конкурса в электронной форме между Заказчиком и Подрядчиком заключен Контракт от 31.10.2024 на выполнение работ по строительству объекта.

Сроки выполнения работ установлены с 31.10.2024 по 08.12.2027 в 7 этапов.

В связи с тем что Подрядчик в своей заявке на участие в открытом конкурсе представил недостоверную информацию о наличии опыта выполнения строительно-монтажных работ, что позволило ему стать победителем по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Заказчик 13.05.2025 принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с [ч. 15 ст. 95](#) Закона N 44-ФЗ.

Данное решение вступило в законную силу 24.05.2025.

В извещении установлено дополнительное требование к участникам в соответствии с [позицией 8](#) приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571.

Подрядчиком как победителем электронного конкурса в качестве подтверждения соответствия установленному дополнительному требованию представлен договор строительного подряда от 09.04.2023 N D21577411 на выполнение работ по строительству вспомогательного помещения, сумма которого составила 789 999 369,11 руб. (далее - Договор), а также акты сдачи-приемки выполненных работ от 23.11.2023 N 1 и от 25.04.2025 N 2.

Вместе с тем ФАС России в адрес контрагента по Договору от 23.12.2024 направлен запрос о подтверждении или опровержении факта заключения Договора. По результатам рассмотрения запроса в адрес ФАС России поступило письмо от 25.12.2024 об отсутствии отношений между сторонами по Договору, представленному Подрядчиком качестве подтверждения соответствия установленному дополнительному требованию.

Кроме того, ФАС России направлен запрос информации в адрес ФНС России от 23.12.2024 о наличии сведений о договорных правоотношениях и взаиморасчетах по Договору N 1. По результатам рассмотрения запроса в адрес ФАС России поступило письмо от 24.12.2024 об отсутствии сведений о

договорных отношениях и взаиморасчетах между указанными субъектами по Договору N 1, представленному Подрядчиком качестве подтверждения соответствия установленному дополнительному требованию.

Комиссией установлено, что в результате заключения Контракта цель закупки, которая изначально ставилась Заказчиком, а именно выполнение работ по строительству объекта "Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Кушва", не могла быть достигнута, муниципальные нужды, являющиеся объектом закупки, не могли быть удовлетворены, поскольку Подрядчиком в данном случае выступает лицо, не подтвердившее свою квалификацию.

Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, не соответствует принципам конкуренции и добросовестности, определенным [ст. 8](#) Закона N 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, учитывая фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу, что сведения в отношении Подрядчика подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

([Решение](#) ФАС России от 02.06.2025 по делу N 25/104/104/229)

2. Отмена протоколов, составленных в ходе проведения закупочной процедуры, приводит к отсутствию правовых оснований для включения в Реестр.

Комиссия, проверив на основании [ст. 104](#) Закона N 44-ФЗ и [Правил](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, обстоятельства уклонения от заключения государственного контракта по результатам проведения конкурса в электронной форме на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, поставке оборудования для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства "Школа в г. Якутске, ул. Чайковского, 113" (далее - Конкурс), и в результате проведения в соответствии с [п. 5 ч. 15 ст. 99](#) Закона N 44-ФЗ внеплановой проверки установила следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 933 026 650,94 руб.

Заказчиком составлен и размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с которым участник Конкурса с предложением о цене контракта в размере 792 572 653 руб. признан Победителем.

Руководствуясь [п. 1 ч. 2 ст. 51](#) Закона о контрактной системе, Заказчик 03.04.2025 разместил проект контракта.

На основании [п. 2 ч. 3 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ Победителем 10.04.2025 направлен протокол разногласий, в связи с чем Заказчиком с учетом положений [ч. 4 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ 14.04.2025 размещен доработанный проект контракта.

В соответствии с [ч. 5 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком доработанного проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, должен подписать проект контракта и представить обеспечение исполнения контракта.

Таким образом, Победителю надлежало подписать проект контракта, а также предоставить обеспечение исполнения контракта в срок до 15.04.2025 включительно.

Комиссией установлено, что Победителем в установленный [Законом](#) N 44-ФЗ срок проект контракта не подписан.

Вместе с тем решением ФАС России от 15.04.2025 по делу N 28/06/105-2445/2025 (далее - Решение) установлено, что действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, ненадлежащим образом применившей порядок оценки заявок к заявке в рамках проведения Конкурса, нарушают [пп. "б" п. 1 ч. 11 ст. 48](#) Закона N 44-ФЗ.

На основании Решения Заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки выдано предписание об устранении выявленного нарушения [Закона](#) N 44-ФЗ, в том числе путем отмены протоколов, составленных при проведении Конкурса.

На основании изложенного Комиссия приняла решение отказать во включении сведений о Победителе в реестр недобросовестных поставщиков по причине отсутствия правовых оснований ввиду отмены протоколов, которыми участник закупки признан Победителем, а также уклонившимся.

([Решение](#) ФАС России от 24.04.2025 по делу N 24/44/104/177)

3. Односторонний отказ подрядчика от исполнения контракта является основанием для включения его в реестр недобросовестных поставщиков при отсутствии нарушений исполнения встречных обязательств заказчиком.

Комиссия, проверив на основании [ст. 104](#) Закона N 44-ФЗ и [Правил](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, обстоятельства одностороннего отказа от исполнения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений ЦА Росреестра для обеспечения государственных нужд (далее - Контракт), и в результате проведения в соответствии с [п. 5 ч. 15 ст. 99](#) Закона N 44-ФЗ внеплановой проверки установила следующее.

По результатам проведения аукциона в электронной форме между Заказчиком и Исполнителем заключен Контракт от 13.10.2023 на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с п. 1.1 Контракта Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный Контрактом срок оказать услуги по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений ЦА Росреестра для обеспечения государственных нужд, а Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их.

Сроки выполнения работ установлены с 01.01.2024 по 30.11.2025.

Исполнитель 14.04.2025 принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, указав, что основанием послужило неисполнение встречных обязательств со стороны Заказчика.

Решение вступило в законную силу 25.04.2025.

Комиссией установлено, что в Решении Исполнителя отсутствует указание на то, какие именно встречные обязательства не исполнены Заказчиком, при этом письмом от 16.04.2025 Заказчик обратился к Исполнителю с запросом информации касательно нарушенных Заказчиком обязательств по Контракту, а также относительно действий, необходимых к осуществлению Заказчиком для отмены Решения Исполнителем, вместе с тем Исполнителем письмо оставлено без ответа.

На основании вышеизложенного, учитывая фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу, что сведения в отношении Исполнителя подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

([Решение](#) ФАС России от 12.05.2025 по делу N 25/44/104/193)

4. Незавершенность процедуры внесения изменений в проектную документацию свидетельствует о невозможности исполнения обязательств по контракту.

Комиссия, проверив на основании [ст. 104](#) Закона N 44-ФЗ и [Правил](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, обстоятельства одностороннего отказа от исполнения контракта на выполнение работ по строительству объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования

"Слюдянский район" - "Улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап)" (далее - Контракт), и в результате проведения в соответствии с [п. 5 ч. 15 ст. 99](#) Закона N 44-ФЗ внеплановой проверки установила следующее.

По результатам проведения конкурса в электронной форме между Заказчиком и Подрядчиком заключен Контракт от 12.12.2023 на выполнение работ по строительству объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

Срок окончания выполнения работ по Контракту установлен по 16.12.2024.

В связи с тем что Подрядчиком в установленные Контрактом сроки работы не выполнены, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта от 06.06.2025.

Решение вступило в законную силу 17.06.2025.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в ноябре 2024 года Заказчиком принято решение о внесении изменений в проектную документацию, разработанную в 2014 году.

Кроме того, представитель Заказчика сообщил, что дата получения положительного заключения государственной экспертизы с учетом корректировки проектной документации установлена на 30.06.2025.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии у Подрядчика возможности выполнить работы по Контракту в установленный Контрактом срок.

На основании изложенного Комиссия приняла решение об отказе во включении сведений о Подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков.

([Решение](#) ФАС России от 24.06.2025 по делу N 25/44/104/260)

5. Возложение участником обязанности по заключению государственного контракта на иное лицо по договору не может служить основанием для отказа во включении в Реестр.

Комиссия, проверив на основании [ст. 104](#) Закона N 44-ФЗ и [Правил](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, обстоятельства уклонения от заключения государственного контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по проведению экспертизы качества медицинской помощи по профилю "Акушерство и гинекология" для нужд Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Запрос котировок), и в результате проведения в соответствии с [п. 5 ч. 15 ст. 99](#) Закона N 44-ФЗ внеплановой проверки установила следующее.

Начальная сумма цен товара, работы, услуги составляет 124 120 руб.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.04.2025 победителем Запроса котировок признан участник с предложением о начальной сумме цен товара, работы, услуги в размере 1 499 руб.

Заказчиком 11.04.2025 размещен в ЕИС и на сайте оператора электронной площадки проект государственного контракта.

Согласно положениям [п. 2 ч. 6 ст. 50](#) и [п. 1 ч. 3 ст. 51](#) Закона N 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта, а также размещает документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ.

На основании изложенного регламентированной датой подписания проекта контракта Победителем является 14.04.2025.

Комиссией установлено, что Победителем в регламентированный срок не исполнены требования [Закона](#) N 44-ФЗ, в связи с чем Заказчиком опубликован протокол о признании победителя Запроса котировок уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель Победителя пояснил, что проект контракта не подписан в установленный [Законом](#) N 44-ФЗ срок по причине ненадлежащего исполнения обязанностей лицом, ответственным за участие в закупочных процедурах по договору возмездного оказания услуг от 16.03.2025, а именно: доверенное лицо победителя по договору подало неверное ценовое предложение на участие в Запросе котировок, а также не подписало проект контракта, в связи с чем составлен акт от 16.04.2025 о выявленных недостатках выполненных работ (услуг).

Согласно [абзацу 3 ч. 1 ст. 2](#) ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Следовательно, победитель Запроса котировок как юридическое лицо несет самостоятельные риски ведения им предпринимательской деятельности и должен прогнозировать последствия, в том числе и негативные, связанные с ее осуществлением.

Вместе с тем победителем Запроса котировок не представлены доказательства, свидетельствующие о совершении действий, направленных на заключение контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к решению включить сведения о Победителе в реестр недобросовестных поставщиков.

([Решение](#) ФАС России от 22.04.2025 по делу N 25/44/104/166)

О.В. Горбачева
Советник руководителя ФАС России
