

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (ИЮНЬ 2025 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 30 июня 2025 года

1. Отказ в заключении контракта по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет за собой административную ответственность должностного лица заказчика.

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ИП (далее - Участник N 2) на действия МКУ (далее - Заказчик), выразившиеся в принятии решения об отказе в заключении муниципального контракта на поставку мебели для оснащения объекта (далее - Товар, Контракт) с Участником N 2 по основанию, не предусмотренному законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Заказчика, Участника N 2, Комиссия ФАС России установила следующее.

На основании [части 1 статьи 51](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если [Законом](#) о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 2 части 6 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном [статьей 51](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в [части 1 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в [пункте 5 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 9 статьи 31](#) Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в [части 1, частях 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Заказчиком проведен электронный аукцион на право заключения муниципального контракта на поставку Товара (далее - Аукцион).

Комиссия ФАС России установила, что 26.03.2024 по результатам рассмотрения обращения Участника N 2 о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях Заказчика установлено нарушение [части 7 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, а также выдано предписание (далее - Предписание).

В соответствии с пунктом 1 Предписания Заказчику надлежало направить на подпись ИП (далее - Победитель) проект муниципального контракта (далее - Проект контракта).

Во исполнение пункта 1 Предписания Заказчиком направлен Проект контракта на подпись Победителю. При этом Победителем Проект контракта в регламентированный срок не подписан, а также не предоставлено обеспечение исполнения контракта, в связи с чем Заказчиком сформирован и размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) протокол признания Победителя уклонившимся от заключения Контракта.

Согласно [части 7 статьи 51](#) Закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном [статьей 51](#) Закона о контрактной системе, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, в случае:

- если участник закупки в соответствии с [частью 6 статьи 51](#) Закона о контрактной системе признан уклонившимся от заключения контракта;

- отказа заказчика от заключения контракта в соответствии с [частями 9 и 10 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

В связи с тем что по результатам проведения Аукциона Участник N 2 занял второе место, Заказчик обязан был направить Проект контракта на подпись Участнику N 2 в соответствии с [частью 7 статьи 51](#) Закона о контрактной системе.

При этом Заказчиком Проект контракта на подпись Участнику N 2 не направлен. Кроме того, Заказчиком на сайте ООО (далее - Оператор электронной площадки) и в ЕИС размещен протокол об отказе от заключения Контракта в связи с отсутствием финансирования и утратой потребности в поставке Товара.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, принявшего решение об отказе в заключении Контракта с Участником N 2 по основанию, не предусмотренному [частью 9 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, нарушают положения [части 7 статьи 51](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта [частью 3 статьи 7.32](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика, допустившего нарушение требований [части 7 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, содержится состав административного

правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 3 статьи 7.32](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и, руководствуясь [частью 2 статьи 1.7](#) КоАП РФ, приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 2 статьи 7.30.2](#) КоАП РФ (в редакции, действующей после 01.03.2025), в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 20.06.2025 по делу N 28/04/7.32-2857/2025)

2. Изменение существенных условий контракта допускается при наличии доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств и независимой гарантии, предоставленной поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В Федеральную антимонопольную службу поступило постановление транспортной прокуратуры (далее - Постановление), содержащее сведения о наличии в действиях ФКУ (далее - Заказчик) нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выразившегося в изменении существенных условий контракта на выполнение работ по строительству объекта (далее - Контракт).

Рассмотрев представленные материалы, должностное лицо ФАС России установило следующее.

В соответствии с [частью 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно [части 2 статьи 34](#) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе.

[Частью 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в определенных [Законом](#) о контрактной системе случаях, при этом перечень оснований изменения существенных условий контракта является исчерпывающим.

В силу [части 1.6 статьи 95](#) Закона о контрактной системе государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренные [частью 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Согласно [пункту 2 части 1.3 статьи 95](#) Закона о контрактной системе предусмотренные [частью 1 статьи 95](#) Закона о контрактной системе изменения осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со [статьей 96](#) Закона о контрактной системе. При этом обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем внесения соответствующих изменений в условия ранее предоставленной заказчику независимой гарантии.

В соответствии с [частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального [закона](#) участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Пунктом 3.2 раздела 3 Контракта установлено, что датой окончания работ по Контракту является 01.12.2023.

30.08.2024 Заказчиком с ООО (далее - Подрядчик) заключено дополнительное соглашение к Контракту (далее - Дополнительное соглашение), согласно которому пункт 3.2 раздела 3 Контракта изменен и изложен в следующей редакции: "Окончание работ: 20 мая 2025".

В обеспечение исполнения Контракта Подрядчиком предоставлена независимая гарантия со сроком действия до 20.09.2024 (далее - Независимая гарантия).

Согласно Постановлению, информации и документам, представленным транспортной прокуратурой, при заключении Дополнительного соглашения Подрядчиком не предоставлена независимая гарантия на исполнение Контракта в соответствии с [пунктом 2 части 1.3 статьи 95, частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе.

Кроме того, Дополнительное соглашение заключено сторонами Контракта в отсутствие доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения Контракта.

Таким образом, должностное лицо ФАС России пришло к выводу, что действия Заказчика, изменившего существенные условия Контракта при отсутствии правовых оснований, нарушают требования [пункта 2 части 1.3, части 1.6 статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частью 4.1 статьи 7.32](#) КоАП РФ, [частью 4 статьи 7.32](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025), предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4 статьи 7.32](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

([Постановление](#) ФАС России от 04.06.2025 по делу N 28/04/7.32-3111/2025)

3. Не допускается включать в состав объекта закупки поставку немонтируемого оборудования при закупках работ по строительству объектов капитального строительства.

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение "У" (далее - Заказчик) о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно [части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу [пункта 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться правилом, согласно которому в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена [Законом](#) о контрактной системе.

Согласно [пункту 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание

объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

25.06.2024 Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту (далее - Товар) (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 0365100014124000002) (далее соответственно - Аукцион, Извещение).

Комиссией ФАС России установлено, что согласно локальным сметным расчетам проектной документации описания объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) подрядчик в ходе исполнения контракта обязан осуществить поставку оборудования, например: "Процессор цифровой обработки звука, Kramer DSP-62-AEC", "Коммутатор 8 портов 1G с PoE, 2 комбо-порта, Eltex MES2408CP", "Жесткий диск SkyHawk Ai SATA-III 12TB 7200rpm 256Mb 3.5" (перечень не является исчерпывающим), а также программного обеспечения для IP систем видеонаблюдения TRASSIR Bolid (далее - Оборудование).

Следовательно, в объект проводимой закупки помимо строительно-монтажных работ включены обязательства исполнителя по поставке Оборудования.

С учетом изложенного Заказчиком неправомерно осуществлено объединение в один предмет закупки выполнения строительно-монтажных работ и поставки Оборудования, поскольку указанные товары, работы образуют разные товарные рынки, не обладают какими-либо родовыми, однородными признаками, а также не имеют функциональную и технологическую связь между собой, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, объединившего в один предмет закупки выполнение строительно-монтажных работ и поставку Оборудования, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, [частью 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика, заключившего контракт без предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения контракта, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025), в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 18.06.2025 по делу N 28/04/7.30-2183/2025)

4. Члены комиссии по осуществлению закупок заказчика обязаны отклонить заявку участника закупки, не подтвердившего наличие опыта в целях соответствия "универсальной предквалификации".

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия ФГБНУ (далее - Заказчик) при проведении электронного конкурса на право заключения государственного контракта на поставку комплексного модуля для нужд Заказчика (далее - Конкурс).

В рамках внеплановой проверки Комиссией ФАС России установлено следующее.

Согласно [части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

[Пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно [подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 3 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частью 2](#) или [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

[Частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом согласно [части 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, установлен [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

В соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

[Подпунктом "а" пункта 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого по результатам проведения Конкурса, составляет 726 000 000,00 руб.

Согласно извещению о проведении Конкурса (далее - Извещение) к участникам закупки установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Таким образом, подтверждением соответствия требованиям [части 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе является исполненный участником закупки контракт, заключенный в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, или исполненный договор, заключенный в соответствии с [Законом](#) о закупках, при этом стоимость исполненных обязательств должна составить не менее 145 200 000 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) комиссией по осуществлению закупок Заказчика принято решение о признании заявки участника с идентификационным номером "1" (далее - Участник) соответствующей требованиям Извещения и [Закона](#) о контрактной системе.

Комиссией ФАС России установлено, что Участник в качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ по [части 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе представил номер реестровой записи исполненного Участником государственного контракта (далее - Контракт), цена которого составила 49 915 833,31 руб. на поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

Таким образом, установлено, что цена представленного Участником Контракта составляет менее 20% НМЦК Конкурса.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки Участника соответствующей требованиям Извещения и [Закона](#) о контрактной системе, поскольку представленный

Контракт не соответствует положениям [части 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, что нарушает [пункт 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, действия членов комиссии по осуществлению закупок Заказчика, принявших решение о признании заявки Участника соответствующей требованиям Извещения и [Закона](#) о контрактной системе, содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности и назначении административного наказания, предусмотренного [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действующей после 01.03.2025), в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 11.06.2025 по делу N 28/04/7.30-2176/2025)

5. Действия заказчика, неправомерно признавшего участника закупки уклонившимся от заключения контракта, образуют состав административного правонарушения.

В Федеральную антимонопольную службу поступило обращение МКУ (далее - Заказчик) о включении САО (далее - Участник) в реестр недобросовестных поставщиков при проведении **запроса котировок** в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - Запрос котировок, Извещение).

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Заказчика, Участника, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно [части 6 статьи 50](#) Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном [статьей 51](#) Закона о контрактной системе.

На основании [части 1 статьи 51](#) Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, с иным участником закупки (далее - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если [Законом](#) о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 2 части 6 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном [Законом](#) о контрактной системе.

Согласно информации, опубликованной в ЕИС, Заказчиком 06.06.2024 размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - Протокол подведения итогов).

В соответствии с Протоколом подведения итогов победителем Запроса котировок признан Участник с предложением о цене контракта в размере 59 457,05 руб.

В силу [пункта 1 части 6 статьи 50](#) Закона о контрактной системе при проведении электронного запроса котировок заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком 07.06.2024 размещен в ЕИС и на сайте АО (далее - Оператор электронной площадки) проект государственного контракта (далее - Проект контракта).

[Пунктом 2 части 6 статьи 50](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные [пунктом 1 части 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с [пунктом 1 части 6 статьи 50](#) Закона о контрактной системе.

В силу [пункта 1 части 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе).

В соответствии с [частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой

независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 5 статьи 96](#) Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании изложенного регламентированной датой подписания Участником Проекта контракта является 10.06.2024.

[Пунктом 1 части 6 статьи 51](#) Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные [частями 3, 5 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 2 части 6 статьи 51](#) Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные [частью 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 3 части 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный [частью 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, не выполнены требования [пункта 3 части 3 статьи 51](#) Закона о контрактной системе) и [частью 5 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных [частями 3 и 5 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В силу [части 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с [частью 3 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Комиссией ФАС России установлено, что Участником 07.06.2024 подписан Проект контракта и осуществлено внесение денежных средств на счет Заказчика в размере обеспечения исполнения контракта, не соответствующем положениям [части 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также не предоставлена информация, подтверждающая добросовестность Участника, в связи с чем Заказчиком 11.06.2024 размещен на сайте Оператора электронной площадки протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

При этом антидемпинговые меры, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, применяются при осуществлении закупок, проводимых в форме **конкурса или аукциона**, в связи с чем у Участника отсутствовала обязанность по предоставлению обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в Извещении, или информации, подтверждающей добросовестность Участника.

С учетом изложенного Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, неправомерно признавшего Участника уклонившимся от заключения контракта, нарушают [подпункт "а" пункта 2 части 6 статьи 51](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта [частью 3 статьи 7.32](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, действия должностного лица Заказчика, неправомерно признавшего Участника уклонившимся от заключения контракта и вследствие нарушившего срок заключения контракта, содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 3 статьи 7.32](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

([Постановление](#) ФАС России от 06.06.2025 по делу N 28/04/7.32-3058/2025)

О.В. Горбачева
Советник руководителя ФАС России
