

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ПО [223-ФЗ](#) (МАЙ 2025 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 мая 2025 года

1. Бездействие Заказчика, не оплатившего поставленный товар по договору, заключенному с субъектом малого и среднего предпринимательства, образует состав административного правонарушения.

Между заказчиком (далее - Заказчик) и ООО (далее - Поставщик) заключен договор поставки электротехнических материалов (далее - Договор, Товар).

В ФАС России поступило обращение заявителя, содержащее информацию о признаках нарушения Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в действиях Заказчика, не осуществившего в установленный срок оплату товара, поставленного в рамках заключенного между Заказчиком и Поставщиком договора (далее - Обращение).

По итогам рассмотрения Обращения и материалов дела должностным лицом ФАС России установлено следующее.

В соответствии с [частью 8 статьи 3](#) Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно [пункту 4](#) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Положение), закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с [Законом](#) о закупках, торгов, иных способов закупки:

а) участниками которых являются любые лица, указанные в [части 5 статьи 3](#) Закона о закупках, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу [пункта 14\(3\)](#) Положения при осуществлении закупки в соответствии с [подпунктом "а" пункта 4](#) Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания

заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Согласно информации из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Поставщик является субъектом малого предпринимательства (микропредприятие).

В соответствии с пунктом 2.4 Договора оплата за Товар осуществляется в течение 7 банковских дней с момента поставки Товара при условии наличия счета-фактуры, накладной [ТОРГ-12](#) или [УПД](#), сертификатов, паспортов и других обязательных документов на расчетный счет Поставщика.

Пунктом 3.7 Договора установлено, что днем исполнения обязательства Поставщика по поставке Товара считается день подписания покупателем товарной накладной или УПД.

Как следует из Обращения, Поставщиком поставлен Товар по Договору на сумму 99 620,00 руб., о чем свидетельствует УПД от 23.12.2024 (далее - УПД), подписанный представителем Заказчика 23.12.2024.

Регламентированным сроком оплаты по УПД является 10.01.2025.

При этом согласно Обращению оплата Товара в регламентированный срок не осуществлена.

Таким образом, указанное бездействие Заказчика нарушает требования [пункта 14\(3\)](#) Положения.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, [частью 9 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

[Статьей 2.4](#) КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

([Постановление](#) ФАС России от 19.05.2025 по делу N 28/04/7.32.3-2602/2025)

2. Требование в документации о закупке о предоставлении победителем до заключения договора образцов предлагаемой к поставке продукции незаконно и влечет привлечение Заказчика к административной ответственности.

Заказчик проводил ценовой тендер на право заключения договора на поставку изделий для линейно-кабельных сооружений связи (далее - Ценовой тендер, Документация).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, установившего в Документации условие о возможности Заказчика запросить у победителя закупки образцы предлагаемой к поставке продукции.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, утвержденным решением совета директоров Заказчика (далее - Положение о закупке).

[Частью 1 статьи 1](#) Закона о закупках установлены цели регулирования [Закона](#) о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законо](#) о закупках следующими принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с [частью 5 статьи 4](#) Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных [Законом](#) о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с [частью 6 статьи 4](#) Закона о закупках.

[Частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с [пунктом 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к участникам такой закупки.

Согласно [пункту 1 статьи 425](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

В соответствии с пунктом 2 технического задания к Документации (далее - Техническое задание) проверка изделий из чугуна на соответствие техническим требованиям проводится непосредственно перед заключением договора по итогам закупки. Так, проверке на соответствие техническим требованиям подвергаются люки чугунные, крышки люков чугунных по запросу Заказчика.

Проверка люков чугунных, крышек люков чугунных должна осуществляться согласно методике приемки люков ВЧШГ, крышек люков л/т, т/т из серого чугуна (приложение N 1 к Техническому заданию), а результаты проведения проверки изделий из чугуна оформляются заключением.

Также пунктом 2 Технического задания установлено, что по запросу Заказчика участник обеспечивает за свой счет предоставление запрашиваемого изделия из чугуна для проведения проверки в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения участником запроса от Заказчика на электронную почту участника, указанную в анкете. Датой получения участником запроса является дата отправки запроса Заказчиком. Иной адрес предоставления товара на тестирование может быть согласован с Заказчиком дополнительно. В течение 5 (пяти) рабочих дней с даты предоставления участником запрашиваемых изделий из чугуна Заказчик проводит проверку и направляет протокол (приложение N 2 или приложение N 3 к Техническому заданию) о соответствии изделия в два адреса:

- ответственному сотруднику от ЦК и БТИ;
- на электронную почту участника, указанную в анкете.

При этом заявки участников, не предоставивших запрашиваемые изделия из чугуна для проведения проверки в указанный срок, подлежат отклонению.

Вместе с тем в Решении комиссии указано, что участник закупки, признанный победителем закупки, не обязан иметь в наличии товар по предмету закупки для его направления Заказчику для проведения проверки, указанное, напротив, налагает на участника дополнительную финансовую нагрузку в части производства либо приобретения части продукции, предлагаемой к поставке, при этом определение участника закупки победителем Ценового тендера не гарантирует заключение договора с таким участником.

Учитывая изложенное, Заказчик имеет право предъявлять вышеуказанные требования о поставке тестовой партии товаров, подлежащих поставке в рамках предмета закупки, только после подписания договора сторонами по результатам Ценового тендера, что подтверждается [пунктом 1 статьи 425](#) ГК РФ, поскольку права и обязанности сторон по договору возникают после его подписания сторонами.

Таким образом, действия Заказчика, установившего условие о возможности Заказчика запросить у победителя закупки образцы предлагаемой к поставке продукции, нарушают [пункт 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

Таким образом, в действиях ПАО "Ростелеком", допустившего нарушение требований [пункта 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 16.05.2025 по делу N 28/04/7.32.3-2682/2025)

3. Установление в порядке оценки заявок, поданных на участие в закупке, критериев, не позволяющих объективно осуществить оценку заявок, влечет привлечение должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Заказчик проводил специальный тендер в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по основным проектным решениям и разработке "Рабочей документации", поставке и монтажу оборудования и пусконаладочных работ на объекте Заказчика (далее - Извещение, Специальный тендер, Документация).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, установившего в Документации ненадлежащий порядок и критерии оценки заявок, поданных на участие в Специальном тендере.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

[Частью 2 статьи 2](#) Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законе](#) о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

[Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке продукции для нужд Заказчика, утвержденным решением совета директоров Заказчика (далее - Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке специальный тендер - это основанный на состязательности участников, не являющийся торгами способ закупки, при котором победителем признается участник, заявка которого в соответствии с критериями, установленными в документации о

закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

1. Согласно пункту 29.11.1 статьи 29 Положения о закупке в целях выявления победителя при проведении конкурентной закупки осуществляется оценка и сопоставление допущенных заявок по критериям и в порядке, установленном в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 29.15.2 статьи 29 Положения о закупке договор по итогам закупки может быть заключен с победителем, определенным по результатам оценки и сопоставления заявок.

Подпунктом 2 приложения N 2 к Документации "Методика оценки заявок участников закупочной процедуры на право заключения договора по предмету закупки" (далее - Методика) установлено, что в рамках оценки по неценовому критерию оценки "Опыт поставки насосных станций (или блочно-модульных насосных станций) с выполнением монтажных или строительно-монтажных работ с ценой каждого договора не менее 100 млн руб. (предел 5 договоров)" (далее - Критерий) Заказчиком принимается "Опыт поставки насосных станций (или блочно-модульных насосных станций) с выполнением монтажных или строительно-монтажных работ с ценой каждого договора не менее 100 млн руб. (предел 5 договоров)". Чем больше количество представленных договоров с актами приема-передачи оказанных услуг (выполненных работ), тем выше предпочтительность заявки.

Из решения комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Решение комиссии) следует, что данный Критерий ограничивает количество участников закупки ввиду того, что Заказчиком не принимаются договоры на сумму менее 100 млн руб. Так, например, за 1 договор на сумму 500 млн руб. присваивается 1 балл по Критерию, а за 5 договоров по 100 млн руб. - 5 баллов, в то же время Заказчик не примет к оценке договор, подтверждающий опыт по предмету закупки, на сумму 99 млн руб.

Таким образом, Критерий не позволяет Заказчику определить победителя Специального тендера, который наилучшим образом исполнит условия договора.

С учетом изложенного действия Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего порядок оценки по Критерию, нарушают положения [пунктов 13, 14 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

2. В рамках Методики установлен понижающий коэффициент, порядок применения которого осуществляется в соответствии с приложением N 1 к Методике.

Пунктом 10 приложения N 1 к Методике установлены признаки, при наличии которых к участникам закупки применяется понижающий коэффициент к итоговой оценке, в том числе:

"Цена предложения участника закупки с Компанией превышает:

для юридических лиц:

- балансовую стоимость активов (валюту баланса) на последнюю отчетную дату.

Валюта баланса - [1600](#) или [1700](#) (эти строки всегда должны быть равны)".

При наличии у участника закупки признаков, установленных пунктом 10 приложения 1 к Методике, итоговый балл участника закупки умножается на 0,75.

Решением комиссии установлено, что признаки, установленные пунктом 10 приложения 1 к Методике, не влияют на возможность выполнения участником условий заключаемого договора.

Таким образом, действия Заказчика, установившего ненадлежащий порядок и критерии оценки заявок участников закупки в соответствии с приложением N 1 к Методике, ограничивают участников закупки в получении максимального количества баллов, а также не позволяют Заказчику объективно сопоставить заявки участников Специального тендера, что нарушает положения [пунктов 13, 14 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут

ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

[Статьей 2.4](#) КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении ввиду множественности фактов нарушения Заказчиком в Документации положений [Закона](#) о закупках должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 14.05.2025 по делу N 28/04/7.32.3-2444/2025)

4. Действия должностного лица Заказчика, не установившего при описании предмета закупки критерии эквивалентности закупаемого товара, образуют состав административного правонарушения.

Заказчик проводил закрытый конкурс на право заключения договора на поставку дополнительных СИЗ пластиковых из нетканого материала ограниченного срока использования, применяемых в зоне контролируемого доступа (далее - Конкурс, Документация).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, не установившего в Документации критерии эквивалентности аналогичного товара, закупаемого в рамках Конкурса.

[Закон](#) о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок Заказчика, утвержденным решением наблюдательного совета Заказчика (далее - Положение о закупке).

[Частью 1 статьи 1](#) Закона о закупках установлены цели регулирования [Закона](#) о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законе](#) о закупках следующими принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 подраздела 2.1.2 части 1 тома 1 Документации установлено, что товар, предлагаемый к поставке, должен соответствовать требованиям, указанным в томе 2 "Техническая часть" Документации (далее - Техническая часть).

При этом документом, подтверждающим соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям Технической части, является техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого требования, предусмотренного Технической частью, в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации.

Подразделом 1.1 Технической части приведены сведения о наименовании закупаемых товаров и их описание.

Пунктом 6 подраздела 1.1 Технической части установлено, что в рамках Конкурса закупается куртка-ГШ (или аналог продукции) дополнительная одноразового применения для защиты от общих производственных загрязнений, механических воздействий, от химических факторов мужская/женская на молнии.

В соответствии с подразделом 1.4 Технической части требование к коду ОКПД2 - 32.99.11.191 - Средства индивидуальной защиты от радиоактивных веществ.

Пунктом 4.1.3.4.1 подраздела 4.1 Технической части установлено описание характеристик закупаемого товара, а именно: куртка-ГШ должна быть прямого силуэта с втачным капюшоном, состоящим из двух деталей. По центру переда изделия застежка "молния" закрыта планкой-пластроном по всей длине, фиксирующаяся с помощью клейкой ленты.

При этом согласно подразделу 4.1 Технической части аналог должен соответствовать техническим характеристикам и требованиям, предъявляемым к заявленной продукции в данном техническом задании, либо иметь улучшенные технические характеристики.

В соответствии с подпунктом "д" пункта 8.3 части 2 тома 1 Документации по итогам отборочной стадии Заказчик в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему

участию в закупке либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора. Основанием для отказа в допуске является в том числе несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям Документации.

Из Решения комиссии следует, что положения Документации не содержат конкретных требований, раскрывающих параметры аналогичности товаров, которые могут быть предложены участниками закупки, в том числе критерии эквивалентности товара, что, в свою очередь, вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом сформировать предложение участникам закупки.

С учетом изложенного действия Заказчика, установившего ненадлежащие положения Документации в части отсутствия критериев эквивалентности аналогичного товара, нарушают [части 1, 6 статьи 3, пункт 3 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](#) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

([Постановление](#) ФАС России от 21.05.2025 по делу N 28/04/7.32.3-2669/2025)

5. Установление в документации о закупке требования о наличии у участников закупки лицензии на право осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений при условии, что предмет закупки составляют работы, не требующие наличия указанной лицензии, ограничивает количество участников закупки и влечет привлечение должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Заказчик проводил аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту: благоустройство грузового двора Заказчика (далее - Аукцион, Извещение).

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о признаках нарушения [Закона](#) о закупках в действиях Заказчика, установившего в документации требование о наличии у

участников Аукциона лицензии на право осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - Лицензия МЧС России).

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в [Законо](#) о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [части 5 статьи 4](#) Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено [Законом](#) о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16 статьи 4](#) Закона о закупках.

В соответствии с [пунктом 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к участникам такой закупки.

Подпунктом 1.9.1 пункта 1.9 части 1 документации о конкурентной закупке (далее - Документация) установлены следующие квалификационные требования к участникам Аукциона.

Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной аукционной документацией, а именно:

действующую на момент подачи заявки лицензию МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданную в соответствии с [Положением](#) о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 N 1128, включающую в себя следующие виды работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

В подтверждение соответствия установленному в подпункте 1.9.1 пункта 1.9 части 1 Документации требованию участник в составе заявки представляет один из следующих документов на выбор:

- действующую на момент подачи заявки лицензию;
- сведения о регистрационном номере действующей лицензии, об адресе сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на которых размещена информация о регистрационном номере действующей лицензии и дате ее предоставления. Сведения указываются в заявке на участие в закупке по форме заявки участника, представленной в приложении N 1.3 к аукционной документации;

- выписку (выписки) из реестра лицензий, выданную (выданные) в порядке, предусмотренном [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 N 2343: на право осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданную в соответствии с [Положением](#) о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 N 1128, включающую в себя следующие виды работ:

монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

Согласно Извещению, Документации предметом закупки является выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту: благоустройство грузового двора Заказчика.

Работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности указанных объектов, требующие наличие у исполнителя таких работ Лицензии МЧС России, не являются самостоятельным предметом закупки, а лишь входят в состав работ, предусмотренных проектом договора Документации.

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией.

Должностным лицом ФАС России установлено, что в случае, если предмет закупки составляют работы, для выполнения которых не требуется наличие соответствующей лицензии, однако вместе с этим необходимо выполнить сопутствующие работы, для выполнения которых лицензия требуется, то установление требования о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в закупке копии Лицензии МЧС России является фактором, ограничивающим количество участников закупки.

Кроме того, учитывая, что участником может быть привлечен субподрядчик для выполнения работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности зданий и сооружений, требование о наличии у участника на момент подачи заявки Лицензии МЧС России является избыточным, поскольку отсутствие подтверждения наличия указанной Лицензии МЧС России у участника Аукциона не свидетельствует о невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат [пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2](#) Закона о закупках и нарушают [пункт 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](#) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](#) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о

закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) установлена административная ответственность.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

([Постановление](#) ФАС России от 21.05.2025 по делу N 28/04/7.32.3-2711/2025)

О.В. Горбачева
Советник руководителя ФАС России
