

## ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (МАЙ 2025 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов  
по состоянию на 31 мая 2025 года

**1. Предоставление отдельным участникам закупки преимуществ, установленных положениями [статьи 29](#) Закона о контрактной системе, в случае, если объект закупки не включен в [перечень](#) товаров, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 N 3500-р, неправомерно и влечет административную ответственность.**

В ФАС России поступила информация о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях должностного лица заказчика при проведении закрытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно [части 1 статьи 28](#) Закона о контрактной системе в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) Закона о контрактной системе) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с [частью 2 статьи 28](#) Закона о контрактной системе [перечень](#) товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии со [статьей 28](#) Закона о контрактной системе, утверждается Правительством Российской Федерации.

При этом [частью 3 статьи 28](#) Закона о контрактной системе установлено, что объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в [перечень](#), предусмотренный [частью 2 статьи 28](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 1 статьи 29](#) Закона о контрактной системе в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) Закона о контрактной системе) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с [частью 3 статьи 29](#) Закона о контрактной системе [перечень](#) товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии с [статьей 28](#) Закона о контрактной системе, утверждается Правительством Российской Федерации.

[Частью 4 статьи 29](#) Закона о контрактной системе установлено, что объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в [перечень](#), предусмотренный [частью 3 статьи 29](#) Закона о контрактной системе.

Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества, предусмотренные [частью 1 статьи 28](#), [частью 1 статьи 29](#) Закона о контрактной системе, установлен Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 N 3500-р "Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Перечень).

Согласно пункту 10 информационной карты документации об аукционе предусмотрено предоставление преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в части заключения контракта по цене, увеличенной на 15% от цены контракта, предложенной таким участником закупки.

Вместе с тем в [Перечень](#) включена закупаемая заказчиком продукция с ОКПД2 [10.12.20](#). При этом остальные закупаемые товары в указанном [Перечне](#) отсутствуют.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия заказчика, установившего преимущество в соответствии с [частью 1 статьи 28](#), [частью 1 статьи 29](#) Закона о контрактной системе в отношении товаров, не включенных в Перечень, нарушают [часть 3 статьи 28](#), [часть 4 статьи 29](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности в виде штрафа.

([Постановление](#) ФАС России от 01.04.2025 по делу N 28/04/7.30-2248/2025)

**2. Объединение в один лот работ по капитальному ремонту зданий, не имеющих между собой технической и функциональной взаимосвязи, приводит к необоснованному сокращению числа участников закупки и влечет административную ответственность.**

В ФАС России поступило обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объектов имущественного комплекса ФГБОУ ВО "Московский государственный технологический университет "СТАНКИН" (Комплекс зданий на Вадковском переулке).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

[Подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 3 части 6 статьи 43](#) Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частью 2](#) или [2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, и предусмотренные [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

[Частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом согласно [части 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным [требованиям](#), указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

В соответствии с [позицией 10](#) приложения к Постановлению N 2571 при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) установлено дополнительное требование к участникам закупок - наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного

объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом цена выполненных работ по договору, предусмотренных [пунктами 1, 2](#) или [3 позиции 10](#) приложения к Постановлению N 2571, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно извещению заказчиком установлено дополнительное требование по [позиции 10](#) приложения к Постановлению N 2571, в связи с чем в рамках аукциона участниками закупки для подтверждения соответствия вышеуказанному дополнительному требованию необходимо представить контракт (договор) с ценой не менее 20% от НМЦК.

Таким образом, цена контракта (договора) должна составлять не менее 625 857 167,38 руб.

Из описания объекта закупки, установленного в извещении, следует, что в рамках выполнения обязательств по государственному контракту подрядчику необходимо выполнить работы по капитальному ремонту 5 зданий, а именно:

"- Учебно-лабораторный корпус, находящийся по адресу: Москва, Вадковский пер., д. 1 (далее - Здание N 1);

- Учебный корпус, находящийся по адресу: Москва, Вадковский пер., д. 3А, стр. 2 (далее - Здание N 2);

- Учебный корпус, находящийся по адресу: Москва, Вадковский пер., д. 3А, стр. 1 (далее - Здание N 3);

- Учебный корпус, находящийся по адресу: Москва, Вадковский пер., д. 3А, стр. 11 (далее - Здание N 4);

- Библиотека, находящаяся по адресу: Москва, Тихвинская ул., д. 39, стр. 25 (далее - Здание N 5)".

Также Комиссия ФАС России установила, что в соответствии с графиком производства работ, являющимся приложением N 6 к проекту контракта извещения, работы по капитальному ремонту 5 зданий осуществляются в один временной период, а именно выполнение строительно-монтажных работ.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, а также представил сведения, в соответствии с которыми Здания N 1 - 4 являются неразрывно связанными, в том числе наземными переходами и инженерными сетями, строением.

Комиссия ФАС России установила, что Здания N 1 - 4 расположены на земельном участке с кадастровым номером: 77:01:0004007:37.

Вместе с тем Здание N 5 расположено на земельном участке с кадастровым номером: 77:01:0004007:6088.

При этом Здание N 5 расположено отдельно от Зданий N 1 - 4, не соединено переходами со Зданиями N 1 - 4.

Так, Комиссия ФАС России установила, что заказчиком в извещении объединено 5 различных проектных документаций на капитальный ремонт Зданий N 1 - 5, на которые получено 5 положительных заключений государственных экспертиз (от 28.03.2023 N 77-1-1-2-015054-2023, от 03.03.2023 N 77-1-1-2-009983-2023, от 04.04.2023 N 77-1-1-2-016814-2023, от 16.02.2023 N 77-1-1-2-007237-2023, от 21.04.2023 N 77-1-1-2-020907-2023 соответственно).

На основании изложенного Комиссия ФАС России пришла к выводу, что объединение заказчиком в один лот выполнения работ по капитальному ремонту Зданий N 1 - 4 и Здания N 5, не имеющих между собой технической и функциональной взаимосвязи, привело к увеличению объема выполняемых работ,

суммы обеспечения исполнения заявки, суммы обеспечения исполнения государственного контракта, а также к увеличению цены исполненного договора, представляемого участниками аукциона в соответствии с [позицией 10](#) приложения к Постановлению N 2571, что привело к необоснованному сокращению числа участников аукциона.

С учетом изложенного вышеуказанные действия Заказчика нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За включение в описание объекта закупки работ при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, [частью 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности в виде предупреждения.

(Постановление ФАС России от 22.05.2025 по делу N 28/04/7.30-2791/2025)

**3. При осуществлении закупки на монтаж модульного объекта к участникам такой закупки необходимо устанавливать дополнительные требования, предусмотренные соответствующей позицией [приложения](#) к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации". Иное влечет административную ответственность.**

В ФАС России поступила жалоба на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение и установку мобильного (модульного) сборно-разборного здания начальной школы на 400 учащихся для муниципального бюджетного образовательного учреждения Ленинавская средняя общеобразовательная школа N 13, расположенного по адресу: Ростовская область, Мясниковский район, х. Ленинав, ул. Ленина, 3.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

[Пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные [требования](#).

Согласно [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе



дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные [требования](#), а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением N 2571.

[Позицией 9](#) приложения к Постановлению N 2571 установлено, что в случае проведения закупки на осуществление работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории необходимо наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Согласно [пункту 10.2 части 1 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

В соответствии с извещением объектом закупки является "Приобретение и установка мобильного (модульного) сборно-разборного здания начальной школы" (далее - Модульное здание).

Также согласно извещению заказчиком установлено требование о наличии у участников закупки опыта в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Комиссия ФАС России установила, что Модульное здание в соответствии с [ГрК РФ](#) относится к некапитальному строению, поскольку не имеет прочной связи с землей, и что конструктивные характеристики Модульного здания позволяют осуществить его перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку.

Таким образом, заказчику при формировании извещения надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта выполнения работ в соответствии с [позицией 9](#) приложения к Постановлению N 2571.

С учетом вышеизложенного действия заказчика, ненадлежащим образом установившего дополнительные требования к участникам закупки, нарушают [пункт 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности в виде предупреждения.

#### **4. Непринятие к оценке договора, содержащего сведения об объеме обязательств, исполненных участником закупки лично, влечет административную ответственность.**

В ФАС России поступило обращение, содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях комиссии по осуществлению закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга. Лот: Южные административные районы Санкт-Петербурга для нужд Санкт-Петербурга (3 этап).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

[Пунктом 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному [пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

В силу [пункта 11 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

Согласно [пункту 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерий оценки "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее - Критерий).

В соответствии с [частью 8 статьи 32](#) Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации утверждено [Положение](#).

[Подпунктом "в" пункта 24](#) Положения установлено, что для оценки заявок по Критерию может применяться, если иное не предусмотрено [Положением](#), показатель оценки "Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта".

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 28](#) Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного [подпунктом "в" пункта 24](#) Положения, применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров (далее - Детализирующий показатель);
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Согласно [подпункту "е" пункта 28 Положения](#) в случае применения показателя оценки, предусмотренного [подпунктом "в" пункта 24 Положения](#), к оценке принимаются документы, предусмотренные [абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 Положения](#), в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных [подпунктом "д" пункта 31](#), [подпунктом "г" пункта 32](#) и [подпунктом "г" пункта 33 Положения](#).

В силу [абзаца пятого подпункта "г" пункта 31 Положения](#) при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), порядком рассмотрения и оценки заявок в отношении показателя оценки, предусмотренного [подпунктом "в" пункта 24 Положения](#), его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора, не относящегося к контрактам, указанным в [абзацах втором - четвертом подпункта "г" пункта 31 Положения](#), и предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Так, согласно порядку рассмотрения и оценки заявок заказчика по Детализирующему показателю Критерия к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

Комиссия ФАС России установила, что комиссией по осуществлению закупок не приняты к оценке договор от 27.11.2020 N 0384200001620000109 (далее - Договор N 1), договор от 27.07.2021 N ГК 0184200000621000374 (далее - Договор N 2), поскольку в указанных договорах отсутствовало приложение N 3 (перечень работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно).

Вместе с тем Комиссия ФАС России установила, что в составе заявки заявителя представлены к оценке по Детализирующему показателю Критерия в том числе следующие документы:

- Договор N 1;
- дополнительное соглашение N 2 к Договору N 1 об установлении приложения N 3 к Договору N 1 (перечень работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно) (далее - Дополнительное соглашение N 1);
- Договор N 2;
- дополнительное соглашение N 2 к Договору N 2 об установлении приложения N 3 (перечень работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно) (далее - Дополнительное соглашение N 2).

Так, Комиссия ФАС России установила, что заявителем в составе заявки представлены Дополнительные соглашения N N 1, 2, устанавливающие в Договорах N N 1, 2 перечень работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно.

Таким образом, с учетом Дополнительных соглашений N N 1, 2 заявителем в составе заявки Договоры N N 1, 2 представлены в полном объеме.

С учетом изложенного действия комиссии по осуществлению закупок, не принявшей к оценке опыт выполнения работ, представленный заявителем в Договорах N N 1, 2, нарушают [пункт 1 части 11 статьи 48 Закона](#) о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107 Закона](#) о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в



сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок участников закупки, установленного конкурсной документацией, [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности в виде штрафа.

([Постановление](#) ФАС России от 12.05.2025 N 28/04/7.30-2672/2025)

**5. За установление в извещении об осуществлении закупки противоречивой информации об объекте закупки и порядке выполнения работ предусмотрена административная ответственность.**

В ФАС России поступила жалоба на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту "Комплексный экологический мониторинг негативных последствий ликвидации шахты "Гусиноозерская" ОАО "Востсибуголь" (АООТ "Шахта "Гусиноозерская").

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

[Пунктом 2 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, в описании объекта закупки должен указывать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно [пункту 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 описания объекта закупки установлены в том числе основные требования к результатам выполненных работ, качеству и техническим характеристикам, согласно которым подрядчик обязан разработать проектную и рабочую документацию в соответствии с техническими условиями администрации муниципального образования "Селенгинский район" (письмо от 11.01.2024 N 25) (далее - Письмо).

Вместе с тем согласно пункту 5 описания объекта закупки извещения подрядчику необходимо выполнить в том числе отбор проб и химический анализ отложений, отбор проб и химический анализ вод поверхностных источников (рек) и изливов шахтных вод. При этом вышеупомянутые требования в Письме отсутствуют.

Кроме того, Письмом предусмотрено выполнение инженерно-геодезических, инженерно-гидрогеологических, инженерно-геологических и дополнительных изысканий. При этом графиком выполнения работ, являющимся приложением к государственному контракту, установлена необходимость проведения только инженерно-геодезических изысканий.

При этом на заседании Комиссии ФАС России представитель заказчика пояснил, что при выполнении работ подрядчику необходимо руководствоваться совокупностью требований, установленных в Письме, а также в описании объекта закупки извещения.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия заказчика, установившего в извещении противоречивую информацию об объекте закупки и порядке выполнения работ, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка представления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности в виде предупреждения.

([Постановление](#) ФАС России от 03.04.2025 по делу N 28/04/7.30-2247/2025)

О.В. Горбачева  
Советник руководителя ФАС России

---