



Федеральная
Антимонопольная
Служба

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ: ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

*Бомбырь Дмитрий Сергеевич,
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России*

ОТСУТСТВИЕ В РЕЕСТРЕ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ТОВАРА С ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПОТРЕБНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

ЗАПРЕТ

→ Отсутствие **декларируется заказчиком самостоятельно** в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, в заключаемом с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракте (заключаемом с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договоре)

ПРЕИМУЩЕСТВО

→ При осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению:

1. **Декларирование** в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;
2. **Указание** в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует

ОТСУТСТВИЕ В РЕЕСТРЕ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ТОВАРА С ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПОТРЕБНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

ОГРАНИЧЕНИЕ

→ При осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению:

1. **Декларирование** в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;
2. **Указание** в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции;
3. **Включение** в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Минпромторг России уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции

Для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 – 433 приложения № 2, за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции, является **указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара**

ОТСУТСТВИЕ В РЕЕСТРЕ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ТОВАРА С ХАРАКТЕРИСТИКАМИ, СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ПОТРЕБНОСТИ ЗАКАЗЧИКА

ОГРАНИЧЕНИЕ



РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ «ЗАЩИТНЫХ МЕР»

Товар	Тип	Участник № 1	Участник № 2	Участник № 3
Товар 1	Ограничение	Номер реестровой записи	Иностранный	Иностранный
Товар 2	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Иностранный
Товар 3	Ограничение	Иностранный	Номер реестровой записи	Номер реестровой записи

Согласно системному толкованию пункта 2 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ и положений Постановления № 1875 наличие в заявке на участие в закупке предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, является основанием для ее отклонения, исключительно если на участие в закупке также подана соответствующая установленным заказчиком требованиям заявка, содержащая предложение о поставке товаров только российского происхождения

Для применения «защитных мер» заявка участника закупки должна содержать все товары с подтвержденной страной происхождения - Российская Федерация

СОВОКУПНОЕ КОЛИЧЕСТВО БАЛЛОВ В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 719

Информацию **о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение)** на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719, **включая значение, определенное для целей осуществления закупок** (если постановлением Правительства Российской Федерации в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок)

УКАЗАНИЕ НОМЕРА РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ЗАЯВКЕ

Формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в соответствии со следующими требованиями (**Постановление № 656**):

- **номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» (при наличии такого номера);
- в случае если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается **совокупное количество баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)

При этом ФАС России сообщает, что в случае **отсутствия** в заявке на участие в закупке **номера реестровой записи и сведений о совокупном количестве баллов**, то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства

ПРЕИМУЩЕСТВО ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ

Установленный пунктом 3 части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, пунктом 3 части 4 статьи 3.1-4 Закона № 223-ФЗ механизм предоставления преимущества предусматривает **условное снижение** (либо условное увеличение, если подано ценовое предложение о размере платы за заключение контракта (договора), то есть осуществлен «переход через ноль») **ценового предложения** участника закупки на пятнадцать процентов

Указанное условное снижение (условное увеличение) **осуществляется в отношении размера ценового предложения участника закупки**, подавшего заявку на участие в закупке, которой предоставляется преимущество

Письмо Минфина России
от 31.01.2025 № 24-01-06/8697

Таким образом, в случае осуществления закупки на выполнение работ, условное снижение осуществляется в отношении ценового предложения. Заказчикам не нужно самостоятельно вычленять поставляемые товары и применять понижение исключительно к ним

Объект закупки: поставка шовных материалов

Довод: неправомерно установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 1875

Решение комиссии:

1. Согласно Извещению объектом закупки являются шовные материалы, включающие в себя в том числе «Нить хирургическая кетгутовая, простая», «Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить», соответствующие коду ОКПД 2 21.20.24.120 (включен в позицию 385 приложения № 2 к Постановлению № 1875)

2. Представитель Заявителя на заседании Комиссии сообщил, что у Заказчика отсутствовали основания для установления ограничения в соответствии с Постановлением № 1875, поскольку из содержания положений подпункта «д» пункта 4 Постановления № 1875 следует, что для применения определенной позиции необходимо не только наличие соответствующего кода ОКПД 2, но и указание наименования товара в графе «Наименование товара»

3. Вместе с тем Комиссия отмечает, что в перечнях № 1 - № 3 в графах «Наименование товара, работы, услуги» и «Наименование товара» указаны группы товаров, работ, услуг, которые по общему правилу (за исключением отдельных позиций, в том числе касающихся медицинских изделий) являются наименованиями соответствующих группировок по ОКПД 2 (от подкласса до подкатегории)

4. В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки (от подкласса до подкатегории)

5. Таким образом, соответствующая «защитная» мера распространяется на всю указанную в позиции перечней № 1 - № 3 группу товаров, работ, услуг по ОКПД 2, то есть на все товары, работы, услуги, включенные в указанную в соответствующей позиции перечней № 1 - № 3 группировку по ОКПД 2. Также при применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки, наименованиям, указанным в перечнях № 1 - № 3

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-2394/2025

Номер в ЕИС
0333300105725000076



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-2036/2025

Номер в ЕИС
0340200003325000891



ОГРАНИЧЕНИЕ

Объект закупки: оказание услуг финансовой аренды (лизинга) системы освещения автомобильных дорог

Довод: Заказчиком в Извещении не установлен запрет на допуск товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

Решение комиссии: 1. Представители Заказчика на заседании Комиссии сообщили, что оборудование и материалы, указанные в Описание объекта закупки, используются для создания системы освещения, которая является предметом лизинга и передаётся Заказчику целиком

2. В соответствии с приложением № 2 Описания объекта закупки Заказчиком указан перечень товаров, используемых лизингополучателем при оказании услуги, в том числе «светильник светодиодный», в количестве 4 652 шт., с конкретными характеристиками. При этом участникам Аукциона при подаче заявок **необходимо указывать соответствующую информацию по таким товарам**

3. Вместе с тем Комиссией установлено, что указанные Заказчиком в приложении № 2 Описания объекта закупки товары, в том числе «светильник светодиодный» с кодом по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, 27.40.39 «Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий» включены в Приложение № 1 Постановления № 1875

4. Комиссия отмечает, что при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при оказании услуги, Заказчик **в Извещении об осуществлении закупки по общему правилу указывает предусмотренную Законом № 44-ФЗ информацию как в отношении закупаемой услуги, так и товара**

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ



Объект закупки: поставка принтеров и многофункциональных устройств

Довод: Заказчиком неправомерно сформировано описание объекта закупки в связи с установлением дополнительных характеристик к товарам, указанным в позициях приложения № 2 к Постановлению № 1875, к которым установление таких характеристик запрещено, что привело соответствию товаров исключительно товарам иностранного производства

Решение комиссии: 1. Довод обоснован, посколькукупаемые товары включены в позиции 191 – 361 приложения № 2 к Постановлению № 1875, что противоречит положениям подпункта «а» пункта 5 Правил использования КТРУ, в соответствии с которым к таким товарам недопустимо устанавливать дополнительные характеристики, не включенные в КТРУ

2. **В рамках проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее:** в один объект закупки неправомерно объединены поставка принтеров и МФУ совместно с расходными для них материалами (картриджи), что приводит к ограничению конкуренции

Расчет листов производится с применением ГОСТ Р 57641-2017 бумага ксерографическая для офисной техники, согласно национальному стандарту, плотность бумаги для офисной техники (номинальная масса бумаги площадью 1 м²/г) составляет от 72 до 80 грамм (с максимальной погрешностью 3 грамма).

В комплект поставляемого товара должны входить оригинальные картриджи.

Суммарный комплект картриджей должен обеспечить печать **не менее 21 000 отпечатков (при 5% заполнении листа формата А4).**

Картриджи должны отвечать требованиям, предъявляемым производителем товара.

Картриджи должны быть оригинальными (т.е. произведены производителем товара, для которого они предназначены).

Правомерно ли отклонение заявки участника закупки, если в реестрах российской промышленной продукции содержатся иные, отличные от сведений в заявке, характеристики товара?

- » В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации
- » Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604.

При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

**Определение ВС РФ от 27.01.2025 по делу № А75-22693/23
Постановление 9ААС от 03.02.2025 по делу № А40-85327/24**

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик НЕПРАВОМЕРНО

ХАРАКТЕРИСТИКА ТОВАРА

Выписка из реестра

Целью указания реестровой записи по Постановлению № 1875 является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем **отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно**

Регистрационное удостоверение

Регистрационное удостоверение – документ, без которого невозможно обращение мед.изделия.

Актуальные сведения в отношении мед.изделий, разрешенных к обращению на территории РФ, отражены в инструкциях по применению мед.изделий, содержащихся в государственном реестре мед.изделий и организаций (ИП), осуществляющих производство и изготовление мед.изделий.

Таким образом, в случае несоответствия характеристик, представленных участником закупки в заявке, сведениям, содержащимся в реестре Росздравнадзора, **заявка подлежит отклонению**

Письмо Минпромторга России
от 04.10.2023 № 106238/12 (по аналогии)

ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ НЕСКОЛЬКИХ РЕЕСТРОВЫХ ЗАПИСЕЙ/СТРАН ПРОИСХОЖДЕНИЯ В ЗАЯВКЕ

Реестровая запись

Указание в составе заявки на участие в закупке **нескольких номеров реестровой записи** по одной позиции **не предусмотрено** законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

При этом комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о допуске или об отклонении заявок, руководствуясь извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и Законом № 44-ФЗ

Страна происхождения

Позиция Минфина России в части возможности указания нескольких стран происхождения товара при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - **письмо от 13.03.2025 № 24-03-09/24756**

Ведется проработка вопроса об уточнении указанной позиции Минфина России

До момента выработки консолидированной позиции всеми ФОИВ, ФАС России и ее территориальные органы **руководствуются позицией Минфина России - Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность указания нескольких стран происхождения в заявке**