

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ)
ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК,
ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"
(МАРТ 2025 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 марта 2025 года

1. Указание в тексте договора подряда, представленного участником в составе заявки в целях оценки по подкритерию "Квалификация персонала", нормативного правового акта, утратившего силу, не свидетельствует об отсутствии у участника соответствующей квалификации.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ОАО (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, безопасной эксплуатации и внеплановому текущему ремонту стационарного и подъемного оборудования вокзальных комплексов (далее - Конкурс).

Заявитель обжаловал действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, которая ненадлежащим образом оценила заявку Заявителя по подкритерию "Квалификация персонала" (далее - Подкритерий) критерия "Квалификация участника", которые установлены Заказчиком в документации о проведении Конкурса (далее - Документация).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В пункте 2 приложения N 1.4 "Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок" к Документации Заказчиком установлено, что в подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении N 1.3 к Документации (с указанием Ф.И.О., даты рождения, СНИЛС, ИНН, реквизитов патентов / паспортных данных);

- копии гражданско-правовых договоров, и/или трудовых договоров с работниками, и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала;

- копии разрешений на работу и/или патентов;

- согласие каждого субъекта персональных данных на обработку его персональных данных Заказчиком в целях получения подтверждения сведений, указанных в заявке участника, необходимого для оказания услуг по предмету конкурса, по форме приложения N 1.3 к Документации;

- действующие документы, подтверждающие присвоение профессии и/или квалификацию квалифицированного персонала, указанного в форме сведений о квалифицированном персонале участника, а именно диплом, и/или свидетельство, и/или удостоверение о повышении квалификации, и/или диплом о профессиональной переподготовке.

Кроме того, в пункте 2 приложения N 1.1 к Документации установлены требования к выполняемым услугам, в том числе требование о соответствии выполняемых услуг положениям [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 N 1744 "Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" (вместе с "Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах") (далее - Постановление N 1744).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе, заявке Заявителя присвоено 0 баллов по Подкритерию.

На заседании комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок представитель Заказчика сообщил, что Заявителем в подтверждение наличия квалифицированного персонала в составе заявки на участие в Конкурсе представлены договоры подряда, в которых указано, что работы выполняются в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 N 743 "Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах" (далее - Постановление N 743), которое в настоящее время утратило силу, а также [Постановление](#) N 743 не соответствует нормативным документам, указанным в приложении N 1.1 к Документации, ввиду чего заявке Заявителя присвоено 0 баллов по Подкритерию.

Комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок установила, что представленные Заявителем договоры содержат указание на [Постановление](#) N 743, утратившее силу с 01.09.2024 по причине утверждения [Постановления](#) N 1744, указанного Заказчиком в пункте 2 приложения N 1.1 к Документации.

При этом комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок отмечено, что в пункте 2 приложения N 1.1 к Документации Заказчиком установлено, что предоставляемые участником Конкурса услуги должны выполняться в соответствии с требованиями [Постановления](#) N 1744, в связи с чем факт того, что в представленных Заявителем договорах о наличии квалифицированного персонала по Подкритерию содержатся сведения об утратившем силу [Постановлении](#) N 743, не противоречит положениям пункта 2 приложения N 1.1 к Документации, поскольку не соотносится с подтверждением квалифицированного персонала.

Кроме того, подпункт 2.2 пункта 2 приложения N 1.4 к Документации "Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок" не содержит сведений о том, что при оценке заявок участников закупки по Подкритерию Заказчиком учитываются положения [Постановления](#) N 1744. При этом, как установлено комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок, договоры, представленные Заявителем в составе заявки, заключены до вступления в силу [Постановления](#) N 1744.

Учитывая изложенное, комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок пришла к выводу, что представленные Заявителем в составе заявки договоры со сведениями, содержащими утратившее силу [Постановление](#) N 743, не свидетельствуют об отсутствии квалифицированного персонала у Заявителя, ввиду чего действия Заказчика, не принявших в расчет сведения о персонале при оценке по Подкriterию Заявителя, неправомерны.

Таким образом, вышеуказанные действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика противоречат [пункту 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, нарушают [часть 6 статьи 3](#) Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 8 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок принято решение о необходимости выдачи [предписания](#), направленного на устранение выявленного нарушения.

([Решение](#) ФАС России от 13.03.2025 N 223ФЗ-120/25, [предписание](#) ФАС России от 13.03.2025 N 223ФЗ-120/25)

2. Действия заказчика по разъяснению положений документации о проведении открытого конкурса в электронной форме не должны изменять предмет данного конкурса.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ОАО (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и текущему ремонту автоматизированных систем удаленного управления вокзалами (АСУУВ, АСУУВ-2) (далее - Конкурс).

Заявитель обжаловал действия Заказчика, предоставившего разъяснения положений документации о проведении Конкурса (далее - Документация), изменяющие предмет Конкурса.

В соответствии с [частью 2 статьи 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[Подпунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [пунктом 3 части 9 статьи 4](#) Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) Закона о закупках (при необходимости).

Согласно [пункту 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о

закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При проведении конкурентной закупки описание предмета закупки осуществляется с соблюдением в том числе требований [частей 6](#) и [6.1 статьи 3](#) Закона о закупках.

В соответствии с [частью 2 статьи 3.2](#) Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном [Законом](#) о закупках и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

При этом [частью 4 статьи 3.2](#) Закона о закупках установлено, что разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что Заказчиком в приложении N 9 к техническому заданию Документации указаны в том числе следующие технические характеристики компонентов оборудования автоматизированных систем удаленного управления вокзалами (далее - АСУУВ, АСУУВ-2):

Шкаф ШТУ-9 АСУУВ:

- ИБП - выходная мощность 1 000 А;
- Модуль дискретных входов - потребляемая мощность, В (не более) 2;
- Материнская плата - тип памяти DDR40 DIMM;

Шкаф управления (ШТУ) АСУУВ-2:

- ИБП (источник бесперебойного питания) - выходная мощность 1 000 А;
- Материнская плата - тип памяти DDR40 DIMM.

В соответствии с пунктом 4.3 приложения N 1 к техническому заданию Документации "текущий ремонт заключается в восстановлении или замене деталей оборудования системы АСУУВ, АСУУВ-2, проводится в случае выявления неисправностей оборудования АСУУВ, АСУУВ-2 в процессе эксплуатации, проведения технического обслуживания, в период действия договора и/или гарантийный период на установленные в рамках текущего ремонта комплектующие детали оборудования АСУУВ, АСУУВ-2".

Кроме того, приложением N 1 к проекту договора Документации установлено, что техническое задание проекта договора формируется на основании технического задания Документации и предложения победителя (участника, с которым заключается договор по итогам Конкурса).

Заявителем в адрес Заказчика направлялся запрос разъяснений положений Документации (далее - Запрос) в части уточнения технических характеристик по единицам измерения компонентов оборудования АСУУВ, АСУУВ-2, и по результату ответа на Запрос Заявителю не удалось сформировать надлежащим образом заявку на участие в Конкурсе, поскольку в ответе на Запрос содержалась противоречивая информация относительно единиц измерения характеристик обслуживаемого оборудования АСУУВ, АСУУВ-2.

Представитель Заказчика на заседании комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок сообщил, что предоставленные разъяснения положений Документации не изменили предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Вместе с тем комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что Заказчиком при ответе на Запрос представлены технические характеристики компонентов оборудования АСУУВ, АСУУВ-2 со следующими единицами измерения:

"Шкаф ШТУ-9 АСУУВ:

- ИБП - выходная мощность 1 000 ВА;
- Модуль дискретных входов - потребляемая мощность, Вт (не более) 2;
- Материнская плата - тип памяти DDR4 DIMM.

Шкаф управления (ШТУ) АСУУВ-2:

- ИБП (источник бесперебойного питания) - выходная мощность 1 000 ВА;
- Материнская плата - тип памяти DDR4 DIMM".

Учитывая, что предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и текущему ремонту АСУУВ, АСУУВ-2, а перечень наименований обслуживаемого оборудования установлен приложением N 9 к техническому заданию Документации, комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок пришла к выводу, что ответ Заказчика на Запрос изменяет предмет закупки, поскольку положениями технического задания Документации таких технических характеристик с указанными единицами измерения, соответствующими ответу на Запрос, не предусмотрено.

В связи с чем комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок отметила, что указанная противоречивая информация относительно единиц измерения характеристик обслуживаемого оборудования АСУУВ, АСУУВ-2 вводит в заблуждение участников закупки, не позволяет достоверно определить предмет закупки, оборудование с установленными единицами измерения и может привести к ограничению количества участников Конкурса.

Учитывая изложенное, предоставленные Заказчиком разъяснения положений Документации изменяют предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом осуществившего описание предмета закупки при формировании Документации, впоследствии приведшие к предоставлению разъяснений положений Документации, изменяющих предмет Конкурса, нарушают [часть 1 статьи 2, часть 4 статьи 3.2, пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

С целью восстановления прав и законных интересов участника закупки комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок в соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции выдано [предписание](#), направленное на устранение выявленных нарушений.

([Решение](#) ФАС России от 28.02.2025 N 223ФЗ-95/25, [предписание](#) ФАС России от 28.02.2025 N 223ФЗ-95/25)

3. Неприменение заказчиком ограничения, предусмотренного [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875, при отсутствии подтверждения несовместимости закупаемого заказчиком товара определенного товарного знака с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, нарушает требования [Закона о закупках](#).

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) АО (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку аккумуляторных батарей (далее - Аукцион).

Из жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, не применившего требования [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1875).

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

[Частью 1 статьи 3.1-4](#) Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных [пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4](#) Закона о закупках. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4](#) Закона о закупках, положения [статьи 3.1-4](#) Закона о закупках, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Также в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4](#) Закона о закупках Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений [части 3 статьи 3.1-4](#) Закона о закупках принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в том числе минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

В силу [части 2 статьи 3.5](#) Закона о закупках закрытая конкурентная закупка осуществляется в порядке, установленном [статьей 3.2](#) Закона о закупках, с учетом особенностей, предусмотренных [статьей 3.5](#) Закона о закупках.

[Пунктом 1](#) Постановления N 1875 предусмотрено установление при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках:

- запрета закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно [приложению N 1](#), а также закупок в рамках государственного

оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничения закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно [приложению N 2](#) (далее - Перечень товаров, в отношении которых устанавливается ограничение);

- преимущества в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

[Подпунктом "б" пункта 5 Постановления N 1875](#) предусмотрено, что запрет, предусмотренный [пунктом 1, подпунктом "ж" пункта 4 Постановления N 1875](#), может не применяться заказчиками при отсутствии на территории Российской Федерации производства товара, закупаемого в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа, не относящегося к товарам, указанным в [позициях 1 - 145](#) приложения N 1 к Постановлению N 1875, отсутствии российских граждан, российских юридических лиц, осуществляющих выполнение, оказание закупаемых работ, услуг, которые декларируются заказчиком самостоятельно в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 6 Постановления N 1875 ограничение, предусмотренное пунктом 1 Постановления N 1875, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок товара определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки](#), и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, за исключением случаев осуществления закупок товара, указанного в [позиции 371](#) приложения N 2 к Постановлению N 1875.

Согласно приглашению о проведении Аукциона (далее - Приглашение) предметом закупки является поставка батарей (далее - Товар).

Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что закупаемый Заказчиком Товар входит в Перечень товаров, в отношении которых устанавливается ограничение в соответствии с [пунктом 1 Постановления N 1875](#).

При этом в Приглашении Заказчиком указано, что ограничение в соответствии с [пунктом 1 Постановления N 1875](#) не применяется на основании [подпункта "а" пункта 6 Постановления N 1875](#) ввиду несовместимости закупаемого Товара с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки.

Вместе с тем на заседание комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок Заказчиком не представлено доказательств несовместимости закупаемого Товара с другими товарными знаками, следовательно, Заказчику в Приглашении надлежало установить ограничение в соответствии с [пунктом 1 Постановления N 1875](#).

Таким образом, комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок пришла к выводу, что действия Заказчика, не применившего ограничение в отношении Товара, установленное [пунктом 1 Постановления N 1875](#), нарушают [часть 2 статьи 3.1-4](#) Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 7.30.4](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом вышеизложенного комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок принято решение обязательное к исполнению предписание в соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции, направленное на устранение выявленного нарушения, не выдавать, поскольку указанное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Действия заказчика, установившего требование о предоставлении в составе заявки участника сведений о технических свойствах и характеристиках используемых моющих средств, в случае если предметом закупки является оказание услуг по уборке, не предполагающее поставку товаров, нарушают положения [Закона](#) о закупках.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ГУП (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке станционных комплексов (далее - Аукцион).

Заявитель обжаловал действия Заказчика, установившего избыточные и противоречащие положения в документации о проведении Аукциона (далее - Документация).

В соответствии с [пунктами 2, 3 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 5.2.2 тома 2 Документации заявка должна содержать следующие документы и формы: наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с формой "Сведения о наименовании и показателях товара" и инструкцией по ее заполнению (далее - Форма N 2).

Инструкцией к заполнению Формы 2 (далее - Инструкция) установлено следующее:

1) в столбце "Наименование товара" участник должен указать наименование предлагаемого к поставке товара, установленное Заказчиком в столбце 2 приложения N 5 к техническому заданию Документации;

2) в столбце "N показателя" участник закупки должен указать номер показателя, соответствующий номеру показателя товара, указанного в столбце 3 приложения N 5 к техническому заданию Документации;

3) в столбце "Показатель товара" участник закупки должен указать наименование показателя (характеристики) товара, соответствующее наименованию показателя (характеристики) товара, указанного в столбце 4 приложения N 5 к техническому заданию Документации;

4) в столбце "Значения показателя товара, предлагаемого участником" участник закупки указывает значения показателей товара.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и сообщил, что Заказчиком в Форме N 2 установлены избыточные требования при описании характеристик используемых при оказании услуг по комплексной уборке товаров, не относящиеся к функциональным и техническим свойствам товаров.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что согласно положениям [Закона](#) о закупках Заказчик вправе установить требования к необходимым товарам, которые используются для исполнения договора, заключенного по результатам Аукциона. Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что при установлении требований к товарам в Форме N 2 Заказчиком проводилось изучение технических характеристик соответствующих изделий, в том числе мониторинг сайтов и анализ иной находящейся в открытом доступе информации, размещенной (представляемой) дистрибуторами и продавцами, в связи с чем требования, установленные в Форме N 2, не являются избыточными и не нарушают требования Документации и [Закона](#) о закупках.

Комиссия ФАС России, изучив представленные документы и сведения, отметила, что в соответствии с требованиями [Закона](#) о закупках не предусмотрена обязанность участника закупки на момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь используемый для оказания услуг товар в наличии, в связи с чем участник закупки может не располагать информацией, в том числе о технических свойствах и характеристиках товара, используемого при оказании услуг по договору.

Кроме того, изучив Форму N 2, Комиссия ФАС России установила, что Форма N 2 содержит ряд избыточных требований к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, используемого при оказании услуг, а именно:

- по позиции "средство для очистки дверей" установлены избыточные требования к внешнему виду средства, цвету кристаллов порошка, плотности гранул средства;
- по позиции "моющее средство стеклометаллических барьеров" установлены избыточные требования в части плотности средства при температуре;
- по позиции "влажные салфетки для удаления пыли" установлены избыточные требования к размеру стороны салфетки, цвету влажной салфетки, массе брутто.

Также предметом закупки согласно положениям Документации является оказание услуг по комплексной уборке станционных комплексов, а не поставка товара. При этом товар, используемый для оказания услуг, не передается Заказчику, а также Заказчиком не осуществляется его приемка, в связи с чем, по мнению Комиссии ФАС России, требование о заполнении и представлении в составе заявки Формы N 2 является избыточным и нарушающим положения [Закона](#) о закупках.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего требование о необходимости заполнения в составе заявки Формы N 2 к товару, который не поставляется Заказчику, нарушают положения [пунктов 2, 3 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок принято решение о необходимости выдачи [предписания](#), направленного на устранение выявленного нарушения.

([Решение](#) ФАС России от 27.03.2025 N 223ФЗ-146/25, [предписание](#) ФАС России от 27.03.2025 N 223ФЗ-146/25)

5. Возложение на коллективных участников конкурса обязанности представлять в составе заявки договор простого товарищества с положениями, которые дублируют требования ГК РФ, является излишним и нарушает [Закон о закупках](#).

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ГУП (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции (далее - Конкурс).

Заявитель обжаловал действия Заказчика, неправомерно отклонившего его заявку ввиду несоответствия договора простого товарищества Заявителя требованиям документации о проведении Конкурса (далее - Документация).

Согласно [части 6 статьи 3](#) Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 4.1.5 Документации любое юридическое лицо (индивидуальный предприниматель, физическое лицо) в рамках проведения одной закупки может входить в состав только одного коллективного участника закупки и не имеет права принимать участие в этой закупке самостоятельно, либо на стороне других участников, либо в качестве субподрядчиков у других участников закупки. В случае невыполнения этих требований заявки на участие в закупке с участием таких юридических лиц (индивидуальных предпринимателей, физических лиц) отклоняются без рассмотрения по существу.

Пунктом 4.2.1 Документации регламентировано, что основанием отклонения конкурсных заявок является в том числе отсутствие, либо в ненадлежащем виде (нечитаемом виде) или неполное оформление какого-либо документа (копии документа), предусмотренного томом 2 Документации (за исключением документов, которые указаны как необязательные для представления), либо выявление недостоверности сведений, содержащихся в указанных документах.

В соответствии с пунктом 5.2.5 Документации заявка должна содержать обязательные для представления документы, формы и сведения, в том числе "документы, подтверждающие участие в открытом конкурсе нескольких юридических лиц (физических лиц, индивидуальных предпринимателей), выступающих на стороне одного участника открытого конкурса (представляются исключительно в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника):

- нотариально заверенный договор простого товарищества или иное нотариально заверенное соглашение о совместной деятельности. В договоре (соглашении) должны быть указаны наименования юридических лиц (сведения о физических лицах, индивидуальных предпринимателях), наименование конкурса, в котором юридические лица (физические лица, индивидуальные предприниматели) будут участвовать на стороне одного участника конкурса, а также сведения о юридическом лице (физическем лице, индивидуальном предпринимателе), которому передаются полномочия действовать от имени указанных в договоре участников конкурса, в частности подписывать и подавать заявку, а также договор. **Кроме того, договор (соглашение) должен предусматривать солидарную ответственность участников конкурса перед Заказчиком по обязательствам, вытекающим из договора, заключенного по результатам конкурса, а также сведения о порядке исполнения договора с разделением объемов и обязанностей, предусмотренных проектом договора, сведения о том, что договор простого товарищества (соглашение) не может быть расторгнут ни одним из его участников до окончания исполнения всех обязательств по договору, заключенному на основании конкурса.**

Документы, подлежащие представлению в соответствии с требованиями конкурсной документации, должны быть представлены на каждого участника, действующего на стороне одного участника конкурса, за исключением следующих форм, подлежащих в соответствии с требованиями конкурсной документации заполнению участником, подающим заявку. Указанные формы заполняются и подписываются в отношении всех участников исключительно участником, которому переданы полномочия действовать от имени указанных в договоре простого товарищества (соглашении) участников".

В силу положений статьи 1047 Гражданского кодекса (далее - ГК РФ), если договор простого товарищества связан с осуществлением его участниками предпринимательской деятельности, товарищи отвечают солидарно по всем общим обязательствам независимо от оснований их возникновения.

Статьей 1050 ГК РФ установлено, что с момента прекращения договора простого товарищества его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении третьих лиц.

Кроме того, согласно [статье 1050](#) ГК РФ договор простого товарищества прекращается вследствие расторжения договора простого товарищества, заключенного с указанием срока, по требованию одного из товарищей в отношениях между ним и остальными товарищами, за изъятием, указанным в [абзаце втором пункта 1 статьи 1050](#) ГК РФ.

На заседании комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что согласно протоколу заседания конкурсной комиссии Заказчика заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Документации ввиду несоответствия договора простого товарищества Заявителя требованиям Документации, а именно:

- договор простого товарищества не предусматривает солидарную ответственность участников перед Заказчиком по обязательствам, вытекающим из договора, заключенного по результатам Конкурса;
- договор простого товарищества не содержит сведения о порядке исполнения договора с разделением объемов и обязанностей, предусмотренных проектом договора;
- договор простого товарищества не содержит указания о невозможности его расторжения ни одним из его участников до окончания исполнения всех обязательств по договору, заключенному на основании Конкурса.

Представитель Заявителя на заседании комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок представил сведения и сообщил, что Заявитель является коллективным участником, ввиду чего на участие в закупочной процедуре представил договор простого товарищества (далее - Договор), который, по мнению Заявителя, полностью соответствует требованиям Документации, [ГК](#) РФ.

Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что пункты 1.4 и 1.5 Договора, представленного в заявке Заявителя, содержат информацию о том, что вклад Заявителя в выполнение работ составляет не менее 85%, а вклад второго участника - не менее 15%. Таким образом, договор простого товарищества Заявителя содержит сведения о порядке исполнения договора с разделением объемов и обязанностей.

При этом, по мнению комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок, требование Документации об указании в договоре простого товарищества сведений о солидарной ответственности по всем общим обязательствам независимо от оснований их возникновения является излишним и ограничивающим конкуренцию, поскольку указанное положение законодательно закреплено [статьями 1047 и 1050](#) ГК РФ.

Кроме того, положениями [статьи 1050](#) ГК РФ установлено, что договор простого товарищества может быть расторгнут по требованию одного из товарищей, при этом с момента прекращения договора простого товарищества его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении третьих лиц, ввиду чего требование Документации о невозможности расторжения договора ни одним из его участников до окончания исполнения всех обязательств по договору противоречит положениям [статьи 1050](#) ГК РФ.

Учитывая изложенное, комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок пришла к выводу, что действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего в Документации требования к договору простого товарищества для коллективных участников и, как следствие, признавшего заявку Заявителя не соответствующей требованиям Документации, нарушают положения [части 6 статьи 3, пунктов 2, 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок принято решение о необходимости выдачи [предписания](#), направленного на устранение выявленных нарушений.

([Решение](#) ФАС России от 04.03.2025 N 223ФЗ-109/25, [предписание](#) ФАС России от 04.03.2025 N 223ФЗ-109/25)

О.В. Горбачева
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
