

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ)
ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК,
ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО [ЗАКОНА](#)
ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"
(ФЕВРАЛЬ 2025 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 28 февраля 2025 года

1. Заказчик не в праве отклонять заявку участника закупки за непредставление документа, не являющегося обязательным в соответствии с [Законом](#) о закупках.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ПАО (далее - Заказчик), АО (далее - Организатор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке РД, выполнению СМР, ПНР, поставке МТриО по инвестиционному проекту (далее - Конкурс).

Заявитель обжаловал действия Заказчика и Организатора, в том числе ввиду принятия непропорционального решения об отклонении заявки Заявителя.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются установленными в [Закоме](#) о закупках принципами, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

[Пунктом 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией ФАС России установлено, что участниками Конкурса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

При этом положениями [статьи 3.4](#) Закона о закупках, являющейся специальной по отношению к иным положениям указанного [Закона](#), установлены требования и порядок проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно [части 19.5 статьи 3.4](#) Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и **предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги)**. При этом вторая часть заявки должна содержать информацию и документы,

предусмотренные [пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4](#) Закона о закупках, а также [частью 19.2 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

В свою очередь, на основании [части 19.3 статьи 3.4](#) Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке требований о предоставлении в составе заявки на участие в такой закупке информации и документов, не предусмотренных [частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4](#) Закона о закупках.

Положениями Документации предусмотрено, что участник закупки должен включить в состав второй части заявки в том числе сводную таблицу стоимости работ, спецификации по формам и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации, с приложением файла сводной таблицы стоимости работ со всеми спецификациями, выполненными в формате MS Excel.

При этом в случае неполного представления информации и документов, требование о предоставлении которых установлено в Документации, Заказчик отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе Заказчиком, Организатором принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации, ввиду того что представленная Заявителем сводная таблица стоимости не учитывает затраты на страхование объекта строительства, обязанность включения которых в сводную таблицу стоимости предусмотрена инструкцией по ее заполнению.

Комиссия ФАС России, принимая решение о признании жалобы обоснованной, исходила в том числе из того, что положениями [Закона](#) о закупках регламентировано, что заявка на участие в Конкурсе должна содержать предложение о цене договора участника закупки, при этом [Законом](#) о закупках не предусмотрено обязанности участника закупки осуществлять дополнительные расчеты предлагаемой цены договора.

При этом Комиссия ФАС России также установила, что требование о предоставлении сводной таблицы стоимости в составе заявки не соответствует положениям [части 19.1 статьи 3.4](#) Закона о закупках, предусматривающей закрытый перечень информации и документов, требование о предоставлении которых может быть установлено в документации.

Кроме того, положения Документации также предусматривают, что цена договора, предлагаемая участниками закупки, должна включать в себя все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях, если иное не установлено Документацией.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание, что Заявителем в составе заявки представлено предложение о цене договора, которое в соответствии с пояснениями Заявителя на заседании Комиссии ФАС России включало, в том числе затраты на страхование объекта строительства, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, Организатора, установивших требование о необходимости предоставления в составе заявки сводной таблицы стоимости и, как следствие, отклонивших заявку Заявителя, нарушают [пункт 2 части 10 статьи 4, часть 6 статьи 3](#) Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена [частями 7, 8 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции Комиссией ФАС России принято [Решение](#) о необходимости выдачи [Предписания](#), направленного на устранение выявленных нарушений.

([Решение](#) ФАС России от 06.02.2025 по делу N 223ФЗ-63/25, [предписание](#) ФАС России от 06.02.2025 по делу N 223ФЗ-63/25)

2. Действия заказчика, осуществившего внесение изменений в документацию по истечении срока подачи заявок и ненадлежащим образом продлившего его по результатам внесения таких изменений, нарушают положения [Закона](#) о закупках.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) АО (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной и рабочей документации, полный комплекс инженерных изысканий, строительного-монтажных, пусконаладочных работ и поставки оборудования (далее - Запрос предложений).

Согласно доводу жалобы Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно принявшего решение о внесении изменений в документацию о закупке после окончания срока подачи заявок, а также ненадлежащим образом продлившего указанный срок после внесения соответствующих изменений.

[Частью 11 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно [части 23 статьи 3.2](#) Закона о закупках при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

Пунктом 7.2.4.5 положения о закупке Заказчика установлено, что прием заявок на участие в закупке прекращается после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с редакцией извещения, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 09.12.2024 в 8:48, срок окончания подачи заявок установлен на 16.12.2024 в 10:00.

При этом 17.12.2024 в 6:07 Заказчиком размещена измененная редакция извещения, в соответствии с которой срок окончания подачи заявок установлен на 17.12.2024 в 13:00.

Комиссия ФАС России, изучив Документацию, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, установила, что Заказчиком нарушены сроки внесения изменений в Документацию.

Кроме того, Комиссия ФАС России отметила, что в результате неправомерного внесения изменений в Документацию срок окончания подачи заявок продлен ненадлежащим образом, поскольку с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до истечения срока подачи заявок оставалось менее половины срока подачи заявок на участие в закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что вышеуказанные действия нарушают [часть 1 статьи 2](#), [часть 11 статьи 4](#) Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдано, поскольку выявленное нарушение не повлияло на проведение закупочной процедуры.

([Решение](#) ФАС России от 18.02.2025 по делу N 223ФЗ-73/25)

3. Проведение процедуры подачи дополнительных ценовых предложений - переторжки в отсутствие в положении о закупке и документации оснований и критериев

для принятия решения о ее проведении является неправомерным.

В ФАС России поступила жалоба ООО (далее - Заявитель) на действия (бездействие) АО (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектной и рабочей документации, полного комплекса инженерных изысканий, строительно-монтажных, пусконаладочных работ и поставки оборудования (далее - Запрос предложений).

Заявитель обжаловал действия Заказчика, неправомерно принявшего решение о проведении переторжки.

[Частью 2 статьи 2](#) Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 8.2.1 положения о закупке заказчика установлено, что при проведении процедуры закупки заказчик вправе предоставить участникам закупки возможность добровольно повысить рейтинг своих заявок путем снижения первоначально предложенной цены договора либо улучшения других условий.

В соответствии с пунктом 8.2.2 положения о закупке заказчика в переторжке имеют право участвовать все участники закупки, заявки которых не были отклонены.

Согласно пункту 8.2.8 положения о закупке заказчика переторжка может проводиться многократно.

При этом на основании пункта 8.2.18 положения о закупке заказчика переторжка может быть объявлена отдельным протоколом, в котором может быть указан порядок ее проведения, в том числе отличные от определенного в документации о закупке (аналогичные положения установлены в пункте 7.10 Документации).

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила, что в Документации не установлены правила и случаи проведения процедуры переторжки, что, в свою очередь, позволяет Заказчику на свое усмотрение принимать решение о проведении процедуры переторжки в ходе проведения Запроса предложений.

Вместе с тем Комиссия ФАС России установила, что положение о закупке также не содержит оснований и критериев для принятия Заказчиком решения о проведении процедуры переторжки в ходе проведения закупки, что противоречит принципу информационной открытости закупки.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, принявшего решение о проведении переторжки с учетом отсутствия регламентированного порядка и критериев принятия такого решения в Документации и положении о закупке заказчика и, как следствие, нарушившего права и законные интересы Заявителя, противоречат принципам, предусмотренным [частью 1 статьи 3](#) Закона о закупках, нарушают [часть 1 статьи 2](#) Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдано, поскольку выявленное нарушение не повлияло на проведение закупочной процедуры.

([Решение](#) ФАС России от 18.02.2025 по делу N 223ФЗ-73/25)

О.В. Горбачева
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России

