

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ)
ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ),
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ЗАКУПОК, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ,
КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО [ЗАКОНА](#) ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"
(ФЕВРАЛЬ 2025 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 28 февраля 2025 года

1. Опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), установленный [позицией 7](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571, подтверждается наличием договора, акта приемки объекта капитального строительства и разрешением на ввод объекта капитального строительства. Иные документы требовать недопустимо.

В ФАС России поступила жалоба ООО "Стройтренд" (далее - Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок Комитета по конкурентной политике Московской области (далее - Комиссия по осуществлению закупок) при проведении ГКУ МО "ДЗКС" (далее - Заказчик), Комитетом по конкурентной политике Московской области, ООО "РТС-тендер" открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, разработкой рабочей документации, выполнением работ по реконструкции объекта капитального строительства, поставкой оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта "МОУ Софьинская СОШ со строительством пристройки на 200 мест по адресу: Московская обл., Раменский г. о., с. Софьино" (далее - Конкурс, Извещение).

По мнению Заявителя, Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Извещения и Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), поскольку в качестве подтверждения наличия опыта по [позиции 7](#) приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571) представлен контракт не в полном объеме.

Согласно [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные Дополнительные [требования](#), а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением N 2571.

[Позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571 установлено, что в случае проведения закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Согласно положениям [позиции 7](#) приложения к Постановлению N 2571 в случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 1 графы](#) "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции, документами, подтверждающими соответствие участников закупки [Дополнительным требованиям](#), являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, при котором работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, и при этом договор, предусмотренный [абзацем вторым настоящей графы](#), предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения).

[Пунктом 3 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно Извещению объектом закупки является выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, разработкой рабочей документации, выполнением работ по реконструкции объекта капитального строительства, поставкой оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта "МОУ Софьинская СОШ со строительством пристройки на 200 мест по адресу: Московская обл., Раменский г. о., с. Софьино".

В Извещении установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с [позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 13.02.2025 N ПРОШ заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Извещения по следующему основанию: "Заявителем не представлены документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям в соответствии [позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571".

Комиссией было установлено, что в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным [позицией 7](#) Постановления N 2571, Заявителем представлены в том числе следующие документы:

- договор от 26.04.2022 N 2022.50507 на выполнение строительно-монтажных работ объекта незавершенного строительства, заключенный между ФОНД ЛО и Заявителем, с ценой в размере 1 997 154 747,60 руб. (далее - Договор);

- акты о приемке законченного строительством объекта от 29.02.2024 N 1 и от 21.08.2024 N 1 (далее - Акты приемки законченного строительством объекта);

- разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 27.04.2024 N 47-07-029-2024 и от 30.08.2024 N 47-07-073-2024 (далее - Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию);

- Дополнительное соглашение от 24.12.2024 N 18 (далее - Дополнительное соглашение).

На заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что согласно пункту 1.1 Дополнительного соглашения Заявителю необходимо до 28.02.2025 устранить недостатки, дефекты, выявленные в процессе приемки выполненных работ, а именно: установить металлические козырьки, световые оповещатели, дорожные знаки и т.д.

Кроме того, пунктом 1.2 Дополнительного соглашения установлено, что результатом выполненных работ по Договору является законченный строительством объект, в отношении которого в том числе оформлена передача объекта управляющей организации и передача помещений законченного строительством объекта участникам долевого строительства. При этом вышеуказанные документы Заявителем не представлены.

Таким образом, Заявителем представлен Договор не в полном объеме, в связи с чем Комиссией по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии сообщил, что **перечисленные в Дополнительном соглашении приложения не являются неотъемлемой частью Договора** и представленные Заявителем документы и информация подтверждают соответствие Заявителя дополнительным требованиям, предусмотренным [Постановлением](#) N 2571. Кроме того, предусмотренный Договором объект введен в эксплуатацию.

Комиссией было подчеркнуто, что согласно Дополнительным [требованиям](#), предусмотренным Постановлением N 2571, участникам закупок в качестве подтверждения наличия опыта необходимо представить исчерпывающий перечень документов, установленный соответствующей позицией [Постановления](#) N 2571.

Комиссией установлено, что Заявителем в качестве подтверждения наличие опыта, предусмотренного [позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571, представлен необходимый (исчерпывающий) перечень документов, а именно: Договор, Акты о приемки законченного строительством объекта, Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, подтверждающие соответствие Заявителя требованиям Извещения.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что действия Комиссии по осуществлению закупок, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Заявителя, нарушают [пункт 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

([Решение](#) ФАС России от 24.02.2025 по делу N 28/06/105-1760/2025, предписание ФАС России от 24.02.2025 по делу N 28/06/105-1760/2025)

2. Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии [Правилами](#) формирования и использования КТРУ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145.

В ФАС России поступила жалоба ООО "СТРОЙИНВЕСТ" (далее - Заявитель) на действия МБОУ СОШ N 4 с углубленным изучением отдельных предметов (далее - Заказчик) при проведении

Заказчиком, Администрацией города Батайска (далее - Уполномоченный орган), комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа, АО "ЕЭТП" открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на приобретение и установку модульного здания начальной школы на 400 учащихся для МБОУ СОШ N 4 с углубленным изучением отдельных предметов г. Батайска (извещение размещено в ЕИС 28.12.2024) (далее - Конкурс, Извещение).

Согласно доводу жалобы Заявителя Описание объекта закупки сформировано не в соответствии с [Правилами](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Каталог, Правила).

[Пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 4](#) Правил заказчика обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10](#) Правил с указанной в ней датой начала обязательного применения.

В соответствии с [пунктом 5](#) Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев: Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [пункты 22, 23 и 29](#) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к Постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным [Постановлением](#) запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением N 878;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 5 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 6](#) Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной [пунктом 5](#) Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги

обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с Извещением в рамках исполнения контракта предусмотрена поставка системы видеонаблюдения, в которую входят видеокамеры, поставка системы телефонизации и связи, в которую входят телефонные аппараты, огнетушители (перечень не является исчерпывающим).

Комиссией установлено, что позицией Каталога 26.40.33.110-00000012 установлены характеристики для товара "Видеокамера". Применение позиции Каталога для товара "Видеокамера" обязательно с 08.12.2023.

Также Комиссией установлено, что позицией Каталога 26.30.23.000-00000004 установлены характеристики для товара "Телефонный аппарат". Применение позиции Каталога для товара "Телефонный аппарат" обязательно с 03.05.2023.

Вместе с тем в Описании объекта закупки Заказчиком не установлены в соответствии с Каталогом характеристики для видеокамер, телефонных аппаратов, огнетушителей, жалюзи оконных (перечень не является исчерпывающим).

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что действия Заказчика, установившего Описание объекта закупки не в соответствии с Каталогом, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 12.02.2025 по делу N 28/06/105-1588/2025)

3. Установление заказчиком в порядке оценки заявок на участие в конкурсе положений, обязывающих участника закупки оказать услуги, предусмотренные контрактом, до заключения такого контракта, является неправомерным.

В ФАС России поступила жалоба ООО "Единый оператор мероприятий" (далее - Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Комиссия по осуществлению закупок) при проведении Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Заказчик), Комиссией по осуществлению закупок, АО "АГЗ РТ" открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации и проведению Всероссийского марафона "Земля спорта" (далее - Конкурс, Извещение).

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией ФАС России выявлено, что Заказчиком в нарушение [пункта 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что положения Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе в отношении заявки Заявителя по детализирующим показателям "Предложение по проекту Плана реализации мероприятий Марафона в соответствии с пунктом 9.5.6 Описания объекта закупки" (далее - Детализирующий показатель N 1), "Предложение по проекту медиаплана по информационному сопровождению мероприятий Марафона в соответствии с пунктом 9.7.6 Описания объекта закупки" (далее - Детализирующий показатель N 2), "Предложение по проекту программы проведения мероприятий Всероссийского финала Марафона в соответствии с пунктом 10.5.6 Описания объекта закупки" (далее - Детализирующий показатель N 3) показателя "Качественные характеристики объекта закупки" критерия оценки "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" обязывают участника закупки оказать услуги, предусмотренные контрактом, до заключения такого контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждено [Положение](#) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

В соответствии с [подпунктом "в" пункта 3](#) Положения для оценки заявок в соответствии с Положением применяется критерий "Характеристики объекта закупки".

В силу [пункта 16](#) Положения для оценки заявок по критерию оценки "Характеристики объекта закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено [Положением](#), один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) качественные характеристики объекта закупки;
- б) функциональные характеристики объекта закупки;
- в) экологические характеристики объекта закупки.

Согласно Извещению Заказчиком в Порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе (далее - Порядок оценки) установлены Детализирующие показатели N 1, 2, 3 Критерия.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.02.2025 N ИЭОК1 по Детализирующим показателям N 1, 2, 3 Критерия заявке Заявителя присвоено 0 баллов, поскольку представленные Заявителем предложения по Детализирующим показателям N 1, 2, 3 Критерия не соответствуют требованиям Порядка оценки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что Заявителем в качестве подтверждения наличия опыта по Детализирующему показателю N 2 Критерия представлено предложение по проекту медиаплана, не соответствующее положениям Порядка оценки, в том числе по причине копирования пункта 9.7.6 Описания объекта закупки (приложение к Извещению) (далее - Описание объекта закупки).

Пунктом 9.7.6 Описания объекта закупки установлено следующее: "Медиаплан должен содержать:

- наименования и ссылки на ресурсы, где будут размещены информационные материалы (в том числе и официальные сайты, социальные сети, печатные и телевизионные средства массовой информации (далее - СМИ), а также список информационных партнеров и блогеров);
- планируемые даты (периодичность) размещения информации;
- планируемый к размещению контент (пресс-релиз и пост-релиз, новости о ходе проведения Марафона, прочие инфоповоды)".

Согласно положениям Порядка оценки предложение участника закупки по Детализирующему показателю N 2 признается несоответствующим требованиям Извещения и Порядка оценки, в том числе в случае, если в качестве предложения по Детализирующему показателю N 2 представлен скопированный текст Описания объекта закупки.

Вместе с тем Комиссия, изучив заявку Заявителя на участие в Конкурсе, установила, что Заявителем представлено предложение в отношении исполнения пункта 9.7.6 Описания объекта закупки.

Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что положения Порядка оценки, предусмотренные Детализирующими показателями N 1, 2, 3 Критерия, о предоставлении предложений, указанных в Порядке оценки, являются ненадлежащими, поскольку *обязывают участника закупки оказать услуги, предусмотренные контрактом, до заключения такого контракта.*

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего Порядок оценки, нарушают [пункт 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4 статьи 7.30](#) КоАП РФ.

([Решение](#) ФАС России от 18.02.2025 по делу N 28/06/105-1655/2025)

4. Контракты (договоры), предметом которых выступают работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской

Федерации, не могут быть приняты к оценке при проведении конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В ФАС России поступила жалоба ООО "Лев" (далее - Заявитель) на действия МКУ "УКС Родниковского Муниципального района" (далее - Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее - Уполномоченный орган) при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа (далее - Комиссия по осуществлению закупок), АО "ЕЭТП" открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ ЦГ СШ по адресу: 155250, Ивановская область, г. Родники, пл. Ленина, д. 10/6 (далее - Конкурс, Извещение).

Согласно доводу Заявителя Заказчиком, Уполномоченным органом ненадлежащим образом установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе (приложение к Извещению) (далее - Порядок оценки) по детализирующим показателям "Общая цена исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель N 1), "Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель N 2) показателя "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее - Критерий), в связи с принятием контрактов (договоров) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В силу [подпункта "в" пункта 31](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждено [Положение](#) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение) при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусматривающий *выполнение работ по* строительству, реконструкции, *капитальному ремонту*, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов *культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации* документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного [подпунктом "в" пункта 24](#) Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки:

объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);

линейный объект, за исключением автомобильной дороги;

автомобильная дорога;

особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;

объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации.

[Подпунктом "г" пункта 31](#) Положения установлено, что документом, предусмотренным [приложением N 1](#) к Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного [подпунктом "в" пункта 24](#) Положения, его детализирующих показателей, устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

контракт, предусмотренный [частью 16 статьи 34](#) Закона о контрактной системе (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

контракт, предусмотренный [частью 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе;

контракт, предусмотренный [частью 56 статьи 112](#) Закона о контрактной системе;

договор, не относящийся к контрактам, указанным в [абзацах втором - четвертом подпункта "г" пункта 31](#) Положения, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии с Извещением объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Кроме того, Порядком оценки установлены Детализирующие показатели N 1, 2 Критерия.

Согласно Порядку оценки по Детализирующим показателям N 1, 2 Критерия предусмотрен перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работ (услуг), связанного с предметом контракта.

В том числе Порядком оценки установлено, что к оценке принимается договор, не относящийся к контрактам, указанным в [абзацах втором - четвертом подпункта "г" пункта 31](#) Положения и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Вместе с тем объектом закупки не является объект культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации.

Таким образом, Комиссией установлено, что Порядок оценки противоречит требованиям [подпункта "в" пункта 31](#) Положения, поскольку по Детализирующим показателям N 1, 2 Критерия к оценке принимаются контракты (договоры) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что Порядок оценки установлен Заказчиком, Уполномоченным органом не в соответствии с требованиями [Положения](#) и [Закона](#) о контрактной системе, что нарушает [пункт 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 14.02.2025 по делу N 28/06/105-1637/2025, [предписание](#) ФАС России от 14.02.2025 по делу N 28/06/105-1637/2025)

5. Указанное в обеспечении исполнения контракта требование о сроках действия независимых гарантий должно быть идентично требованиям, указанным в Типовой форме.

В ФАС России поступила жалоба ООО "Зигель" (далее - Заявитель) на действия ПАО АКБ "МЕТАЛЛИНВЕСТБАНК" (далее - Банк) при проведении ГКУ "АМПП" (далее - Заказчик), ГКУ "ДТЗ" (далее - Уполномоченный орган), комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа (далее - Комиссия по осуществлению закупок), АО "ЕЭТП" электронного аукциона на выполнение работ по монтажу легковозводимого модульного здания из сборно-разборных конструкций по адресу: г. Москва, Походный проезд, напротив вл. 2 (Походный проезд, вл. 2) (далее - Аукцион, Извещение).

Согласно доводу жалобы Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Банка, выдавшего независимую гарантию для обеспечения исполнения контракта на участие в Аукционе от

05.02.2025 N 1040686-БГ/25 (далее - Независимая гарантия), не соответствующую требованиям, предусмотренным [частью 8.2 статьи 45](#) Закона о контрактной системе, [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 1005).

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 45](#) Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный [частью 1.2 статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 6 статьи 45](#) Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных [статьей 45](#) Закона о контрактной системе реестрах независимых гарантий;
- 2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным [частями 2, 3 и 8.2 статьи 45](#) Закона о контрактной системе;
- 3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно [части 8.2 статьи 45](#) Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей [Закона](#) о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей [Закона](#) о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу [пункта 1](#) Постановления N 1005 независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным Постановлением N 1005 типовой [форме](#) независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке), типовой [форме](#) независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, за исключением обеспечения предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе гарантийных обязательств), на условиях, определенных гражданским законодательством и [статьей 45](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1](#) Постановления N 1005 утверждена типовая [форма](#) независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (далее - Типовая форма).

В соответствии с [частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе. Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом *срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств*, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

В Извещении установлено, что срок действия независимой гарантии *должен превышать* предусмотренный контрактом *срок исполнения* обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, *не менее чем на 1 месяц*, в том числе в случае его изменения в соответствии со [ст. 95](#) 44-ФЗ.

Согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 18.02.2025 N ППУ20_1 Заявитель признан уклонившимся от заключения контракта по следующим основаниям: "В Независимой гарантии установлен срок действия до 01.08.2025 включительно, что противоречит требованиям, установленным Заказчиком в составе Извещения".

На заседании Комиссии установлено, что срок действия Независимой гарантии - до 01.08.2025 (включительно). При этом Независимая гарантия выдана Банком 05.02.2025.

Комиссией установлено, что согласно Извещению срок исполнения обязательств по контракту исчисляется **до 147 календарных дней с даты заключения контракта**.

Таким образом, срок действия Независимой гарантии не превышает срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены Независимой гарантией.

Представитель Банка на заседании Комиссии представил сведения, согласно которым в соответствии с [частью 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе срок действия независимой гарантии определяется в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно, ввиду чего у Банка отсутствовали основания для изменения указанного Заявителем в заявлении о выдаче Независимой гарантии срока действия Независимой гарантии.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что норма, закрепленная [пунктом 1](#) Постановления N 1005, содержит обязанность гаранта, выдающего независимые гарантии, обеспечивать составление независимых гарантий по Типовой [форме](#) на условиях, определенных гражданским законодательством и [статьей 45](#) Закона о контрактной системе, которая устанавливает в качестве обязательных оснований для отказа в принятии заказчиками независимых гарантий их несоответствие Типовой [форме](#) и требованиям, содержащимся в извещениях об осуществлении закупок.

Таким образом, с учетом того, что [Законом](#) о контрактной системе установлена обязанность Банка выдавать независимые гарантии, соответствующие Типовой [форме](#), а также требованиям [Закона](#) о контрактной системе, **императивными положениями которого предусмотрена необходимость указания срока действия независимых гарантий**, превышающего срок исполнения обязательств по контракту не менее чем на один месяц, Комиссия пришла к выводу, что действия Банка, выдавшего Независимую гарантию, не соответствующую Типовой [форме](#) и положениям [части 3 статьи 96](#) Закона о контрактной системе, нарушают [часть 8.2 статьи 45](#) Закона о контрактной системе.

([Решение](#) ФАС России от 18.12.2024 делу N 28/06/105-1659/2025)

О.В. Горбачева
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
