

О реализации ФАС России рекомендаций Общественного совета при ФАС России в соответствии с протоколом от 22.08.2024 № 38

пункт 2 раздела II «Об ограничении конкуренции, связанном с нерегулируемыми тарифами на услуги электронных площадок для проведения закупок»

Рекомендовано ФАС России:

Направить в Минфин России обращение о необходимости закрепить на законодательном уровне запрет на взимание платы операторами электронных площадок за участие в закупочных процедурах, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установив взимание платы только с победителя закупки (аналогично постановлению Правительства Российской Федерации от 10 мая 2018 г. № 564), а также установить единый тариф.

Позиция ФАС России:

ФАС России в адрес Минфина России направила письмо от 20.02.2025 № ДФ/15106/25 по вопросу о необходимости закрепления на законодательном уровне запрета на взимание платы операторами электронных площадок за участие в закупочных процедурах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Минфин России письмом от 13.03.2025 № 24-07-06/24920 сообщило, что Законом № 223-ФЗ и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрены различные правовые конструкции, обусловленные различным составом заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с указанными Федеральными законами, различными механизмами и спецификой осуществления закупочной деятельности.

Так, учитывая, что заказчиками в соответствии с Законом № 223-ФЗ являются различные виды юридических лиц, осуществляющие деятельность в различных сферах экономики, в том числе коммерческую деятельность на конкурентных рынках, закупки по Закону № 223-ФЗ, проводимые на общих основаниях и с участием не только субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляются в отличие от Закона № 44-ФЗ, предусматривающего регламентированный порядок организации и проведения закупочных процедур, в индивидуальном порядке, установленном каждым заказчиком положением о закупке.

Требования к электронным площадкам Законом № 223-ФЗ не регламентированы (за исключением закупок, осуществляемых в соответствии со статьями 3⁴ и 3⁵ Закона № 223-ФЗ), таким образом, установление запрета на взимание платы операторами электронных площадок за участие в закупках, проводимых в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ, не представляется возможным.

Кроме того, электронная площадка предоставляет услуги исходя из требований конкретных заказчиков к порядку проведения закупок, которые могут существенно

отличаться между собой, что в свою очередь влечет возникновение расходов оператора электронной площадки и, соответственно, не позволяет унифицировать плату при проведении таких закупок.

Согласно части 2 статьи 3³ Закона № 223-ФЗ под оператором электронной площадки понимается являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью или непубличного акционерного общества, владеющее электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования оборудованием и программно-техническими средствами, и обеспечивающее проведение конкурентных закупок в электронной форме в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

При этом деятельность операторов электронных площадок не относится к регулируемым видам деятельности, в том числе в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и пункта 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, и не подпадает под действие законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Таким образом, установление запрета на взимание платы или установление предельной платы операторами электронных площадок за участие в закупках, проводимых в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ, является вмешательством в хозяйственную деятельность организации.

Кроме того, такое предложение не определяет иные источники покрытия понесенных операторами электронных площадок расходов при реализации указанного предложения.

В части довода об ограничении конкуренции в связи с отсутствием установленных предельных размеров платы за услуги операторов электронных площадок Минфин России сообщает следующее.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7). Положениями указанной статьи также определены признаки ограничения конкуренции (пункт 17).

В связи с чем не представляется возможным определить, в действиях каких хозяйствующих субъектов и на каком товарном рынке усматривается ограничение конкуренции.

На основании изложенного Минфин России не поддерживает предложение по установке на законодательном уровне запрета на самостоятельное установление операторами электронных площадок платы за участие в закупочных процедурах, проводимых в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ и взимание платы только с победителя закупки по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.05.2018 № 564, а также установке единого тарифа.