

Заявитель:
ИП Гулматов Ноилшох Нуруллоевич
evgen_zh@mail.ru

Уполномоченный орган:::
Департамент контрактной системы
Кузбасса
UGZ@ugzko.ru

РЕШЕНИЕ

«31» марта 2025 года

Решение 49-496

Резолютивная часть решения оглашена «27» марта 2025г.

Решение изготовлено в полном объеме «31» марта 2025г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> -

заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;
ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере закупок;
главного специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере закупок;

Членов комиссии: <...>

<...>

при участии с использованием ВКС:

- <...> - представителя Департамент контрактной системы Кузбасса, по доверенности;
- <...> - представителя ИП Гулматова Н.Н., по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/48-496/2025, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона в электронной форме № 0139200000125002408 «Поставка продуктов питания»,

установила:

21.03.2025г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по



Кемеровской области поступили жалобы ИП Гулматова Н.Н. (вх. № 3506-ЭП/25, вх. № 3505-ЭП/25, вх. № 3504-ЭП/25) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000125002408 «Поставка продуктов питания».

По мнению заявителя, комиссией уполномоченного органа неправомерно определен победитель закупки.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

04.03.2025г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000125002408 «Поставка продуктов питания».

Начальная максимальная цена контракта – 486 034,00 рублей.

В силу ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

В развитие указанных норм Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 23 декабря 2024 г. № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Постановление № 1875).

Согласно Постановлению № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Законом о закупках установлены:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных

мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), а также минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения по перечню согласно приложению № 3 при осуществлении с учетом положений подпункта «л» пункта 4 данного постановления закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», определенная в процентном отношении к объему закупок соответствующих товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), осуществленных заказчиком в отчетном году.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка продуктов питания (фрукты свежие).

Установлено, что Заказчик при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (фрукты свежие) установил преимущество в соответствии с Постановлением № 1875.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно информационному письму Минфина России от 31 января 2025 г. № 24-01-06/8697 при осуществлении закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ вышеуказанное условное снижение (условное увеличение) осуществляется в отношении размера предложения участника закупки о цене контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, - в отношении размера предложения участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Указанное условное снижение (условное увеличение) осуществляется в отношении размера ценового предложения участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, которой предоставляется преимущество.

Согласно протоколу подведения итогов от 17.03.2025 на участие в закупке было подано 3 (три) заявки. Все заявки были допущены до участия в электронном аукционе. Заявка № 118411729 была признана победителем закупки.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка победителя

№ 118411729 и установлено, что данный участник в своей заявке продекларировал страну происхождения товара Российской Федерации (апельсины - Российская Федерация, лимоны - Российская Федерация, груши - Российская Федерация, яблоки - Российская Федерация, бананы - Российская Федерация).

Как следует из письма Министерства сельского хозяйства РФ от 15.04.2020 N 19/2051 «О выращивании бананов на территории РФ» в соответствии с официальными данными Росстата промышленное выращивание бананов на территории Российской Федерации отсутствует.

Согласно позиции ФАС России если участник закупки в целях предоставления сведений о стране происхождения в своей заявке декларирует страну происхождения свежих бананов - Россия, заявка такого участника содержит недостоверные сведения, в связи с чем подлежит отклонению (письмо ФАС России от 10.03.2023 N ПИ/17471/23; письмо Минсельхоза России от 15.04.2020 N 19/2051, от 25.02.2021 N 18/36).

На основании изложенного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что, поскольку участником закупки № 118411729 была представлена недостоверная информация о стране происхождения предлагаемых к поставке бананов, аукционной комиссии надлежало отклонить такую заявку на основании п. 8) ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Таким образом, при рассмотрении заявок аукционной комиссией допущено нарушение п. 8) ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 7 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гулматова Н.Н. на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000125002408 «Поставка продуктов питания» **обоснованной**.

2. Признать комиссию уполномоченного органа Департамента контрактной системы Кузбасса нарушившей п. 8) ч. 12 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устраниении нарушений.

4. Передать материалы дела № 042/06/48-496/2025 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 7 статьи 7.30.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>