

**ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ)
ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ),
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ЗАКУПОК, ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ,
КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО [ЗАКОНА](#) ОТ 5 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА N 44-ФЗ
"О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"
(ЯНВАРЬ 2025 ГОДА)**

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 января 2025 года

1. Заказчик обязан установить в извещении об осуществлении закупки дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с [позицией 8](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 в случае, если объектом закупки является выполнение работ по строительству канализационных очистных сооружений, насосных станций и коллекторов, а также реконструкции канализационных коллекторов.

В ФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству канализационных очистных сооружений, канализационных насосных станций и канализационных коллекторов, а также реконструкции канализационных коллекторов (далее - Конкурс, Извещение).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, Уполномоченного органа, неправомерно установивших в Извещении дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с [позицией 7](#) приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

[Пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены [Постановлением](#) N 2571.

[Позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571 установлено, что в случае проведения закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Согласно [позиции 8](#) приложения к Постановлению N 2571 в случае проведения закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных [позицией 17](#) приложения к Постановлению N 2571 работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии следующего опыта выполнения работ:

1) опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;

2) опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

В соответствии с [пунктом 10 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объектами капитального строительства являются здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

[Пунктом 10.1 статьи 1](#) ГрК РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Согласно Извещению Заказчиком, Уполномоченным органом к участникам закупки установлены дополнительные требования в соответствии с [позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571.

В соответствии с Извещением объектом закупки является выполнение работ по строительству канализационных очистных сооружений, канализационных насосных станций и канализационных коллекторов, а также реконструкция канализационных коллекторов.

Комиссия ФАС России установила, что согласно положительному заключению государственной экспертизы, размещенному в составе Извещения, объект закупки относится к линейному объекту.

Таким образом, исходя из того, что выполнение работ по строительству канализационных очистных сооружений, канализационных насосных станций и канализационных коллекторов, а также реконструкция канализационных коллекторов относится к линейному объекту, то дополнительные требования к участникам закупки должны быть установлены в соответствии с [позицией 8](#) приложения к Постановлению N 2571.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа, установивших в Извещении дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с [позицией 7](#) приложения к Постановлению N 2571, нарушают [пункт 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 15.01.2025 по делу N 28/06/105-3030/2024, [предписание](#) ФАС России от 15.01.2025 по делу N 28/06/105-3030/2024)

2. Контракты (договоры), предметом которых выступают работы по реставрации объектов капитального строительства, не могут быть приняты к оценке при проведении конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции объектов капитального строительства.

В ФАС России поступило обращение Заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам проведенного открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства "Строительство и реконструкция объектов капитального строительства многофункционального технологического кластера "Образцово". Строительство и реконструкция комплекса зданий" (далее - Конкурс, Извещение).

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией ФАС России выявлено, что Заказчиком в нарушение [пункта 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлен ненадлежащий предмет контракта (договора) для оценки по детализирующему показателю "Общая цена исполненных участником закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель) показателя "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (далее - Критерий).

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о критериях оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

[Пунктом 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерий "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

[Частью 8 статьи 32](#) Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от

20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждено [Положение](#) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно [подпункту "г" пункта 31](#) Положения установлено, что документом, предусмотренным [приложением N 1](#) к Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного [подпунктом "в" пункта 24](#) Положения, его детализирующих показателей, устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

- контракт, предусмотренный [частью 16 статьи 34](#) Закона о контрактной системе (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

- контракт, предусмотренный [частью 16.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе;

- контракт, предусмотренный [частью 56 статьи 112](#) Закона о контрактной системе;

- договор, не относящийся к контрактам, указанным в [абзацах втором - четвертом подпункта "г" пункта 31](#) Положения, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Комиссия ФАС России установила, что Заказчиком в рамках Детализирующего показателя Критерия к оценке принимаются контракты (договоры), соответствующие виду контракта, заключаемого по результатам проведения Конкурса, а именно контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, реставрации, сносу объектов капитального строительства.

Вместе с тем принятие к оценке контракта (договора) на выполнение работ по реставрации объекта капитального строительства не предусмотрено [подпунктом "г" пункта 31](#) Положения.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, установившего ненадлежащий предмет контракта (договора) для оценки по Детализирующему показателю Критерия, нарушают [пункт 4 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 27.01.2025 по делу N 25/44/93/19)

3. Требования к участнику закупки о наличии лицензии, в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, могут быть установлены только в отношении закупок лицензируемых видов деятельности.

В ФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию и обслуживанию здания (далее - Аукцион, Извещение, Услуги).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправоммерно установившего в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в Аукционе и инструкции по ее заполнению (далее - Требование к содержанию, составу заявки) требования о наличии в составе заявки сведений, подтверждающих наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), включая работы (услуги) при

осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по специальностям: "терапия", "акушерство и гинекология", "неврология", "урология", "хирургия", "офтальмология", "отоларингология", "эндокринология", "психиатрия", "психиатрия-наркология", "рентгенология", "клиническая лабораторная диагностика" (далее - Лицензия на осуществление медицинской деятельности).

В соответствии с [пунктом 3 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

[Частью 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии таких требований) и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системы установлено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системы, заказчик устанавливает к участникам закупки соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющиеся объектом закупки.

В соответствии с [подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать документы об участнике закупки, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе.

Согласно [пункту 46 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

Комиссия ФАС России, изучив Извещение, установила, что объектом закупки является оказание Услуг, которые фактически являются услугами по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Согласно подпункту "н" пункта 1.1 части 1 Требованиям к содержанию, составу заявки заявка на участие в Аукционе и инструкции по ее заполнению Извещения, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе и в соответствии с [пунктом 46 части 1 статьи 12](#) Закона о лицензировании к лицам, осуществляющим

оказание Услуг, а именно наличие у участника закупки действующей Лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Вместе с тем виды оказываемых Услуг, предусмотренных Извещением, не относятся к виду деятельности, для осуществления которых необходима Лицензия на осуществление медицинской деятельности.

Кроме того, представителем Заказчика не представлены документы и сведения, позволяющие Комиссии ФАС России прийти к выводу о необходимости установления требований о наличии в составе заявки на участие в Аукционе сведений, подтверждающих наличие у участника закупки действующей Лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в Требованиях к содержанию, составу заявки, заявка на участие в Аукционе и инструкции по ее заполнению Извещения обязанность участника закупки подтверждать наличие Лицензии на осуществление медицинской деятельности, нарушают [пункт 3 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 16.01.2025 по делу N 28/06/105-199/2025, [предписание](#) ФАС России от 16.01.2025 по делу N 28/06/105-199/2025)

4. Совокупность характеристик, а также дополнительные характеристики, устанавливаемые заказчиком при описании объекта закупки, не должны соответствовать товару конкретного производителя.

В ФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования (далее - Аукцион, Извещение, Товар).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно установившего в описании объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) требования к характеристикам Товара, совокупности которых соответствует продукция единственного производителя, что ограничивает количество участников закупки.

В соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что в связи с установлением к Товару характеристики "Минимальный объем пробы для проведения исследования" со значением характеристики " ≤ 5 мкл", а также характеристики "Количество одновременно загружаемых кювет в анализатор" со значением характеристики " ≥ 500 штук", совокупности характеристик Товара, установленных в Описании объекта закупки, соответствует исключительно анализатор автоматический иммунохемилюминесцентный "Лидлаб Амур" производства ООО "Лидкор".

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что требования к Товару установлены в соответствии с потребностями Заказчика и не противоречат требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также в качестве

подтверждения возможности поставки Товара как минимум двух производителей представил коммерческие предложения ООО "НВПЛ Лиана" от 06.12.2024 N 454, ООО "Свет Энд Лайт" от 06.12.2024 N 1483, согласно которым поставщики имеют возможность в качестве Товара поставить анализатор автоматический иммунохемилюминесцентный LIAISON XL производителя "ДиаСорин С.П.А.", Италия, а также коммерческое предложение ООО "Лидкор" от 09.12.2024 б/н, согласно которому производитель предлагает к поставке анализатор автоматический иммунохемилюминесцентный "Лидлаб Амур" собственного производства, характеристики которых соответствуют требованиям Описания объекта закупки.

Кроме того, представителем Заказчика представлена инструкция по применению медицинского изделия "Анализатор автоматический иммунохемилюминесцентный LIAISON XL с принадлежностями" (далее - Инструкция LIAISON XL).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что исходя из информации, размещенной на страницах 4 - 36 Инструкции LIAISON XL, Заказчиком осуществлен расчет, согласно которому анализатору автоматическому иммунохемилюминесцентный LIAISON XL для проведения теста требуется как минимум 20 мкл материала.

При этом процедура прохождения теста повторяется 4 раза, следовательно, для одного теста необходимо 5 мкл материала.

Вместе с тем в Описании объекта закупки к характеристике "Минимальный объем пробы для проведения исследования" установлено требование о значении характеристики " ≤ 5 мкл", что не соответствует значению характеристики "20 мкл", указанному в Инструкции.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что согласно в инструкциях к реагентам, применяемым при использовании анализатора автоматического иммунохемилюминесцентного LIAISON XL, имеющим действующие регистрационные удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, отсутствует информация о возможности настройки дозирования либо забора пробы материала в объеме 5 мкл.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что анализатор автоматический иммунохемилюминесцентный LIAISON XL производства ДиаСорин С.П.А.", Италия, не соответствует характеристикам, установленным в Описании объекта закупки.

Вместе с тем представителем Заказчика не представлено документов и сведений, позволяющих Комиссии ФАС России прийти к выводу об обратном, а также о том, что требованиям к характеристикам Товара соответствует продукция двух или более производителей.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, установившего в Описании объекта закупки характеристики Товара, которым соответствует исключительно продукция одного производителя ООО "Лидкор", нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.1 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 14.01.2025 по делу N 28/06/105-3026/2024, [предписание](#) ФАС России от 14.01.2025 по делу N 28/06/105-3026/2024)

5. Объединение в один лот товаров, работ и услуг, не имеющих функциональной и технической зависимости друг от друга, нарушает положения [Закона](#) о контрактной системе.

В ФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию и комплексному обслуживанию зданий Заказчика (далее - Аукцион, Извещение, Услуги).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно объединившего в одну закупку функционально и технологически не связанные между собой услуги, в результате чего ненадлежащим образом установлено дополнительное требование к участникам закупок в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с [частью 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям, установлены [Постановлением](#) N 2571.

Согласно [абзацу пятому подпункта "а" пункта 3](#) Постановления N 2571 [позиции 14 и 36](#) приложения к Постановлению N 2571 применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн рублей.

В соответствии с [позицией 14](#) приложения к Постановлению N 2571 в случае проведения закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

Согласно [позиции 36](#) приложения к Постановлению N 2571 в случае проведения закупки на оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Извещением установлено, что объектом закупки является оказание услуг по содержанию и комплексному обслуживанию зданий.

Кроме того, в соответствии с Извещением к участникам закупки установлены дополнительные требования в соответствии с [позицией 14](#) приложения к Постановлению N 2571.

Комиссия ФАС России установила, что в рамках оказания Услуг в соответствии с пунктом 10.1 описания объекта закупки Извещения (далее - Описание объекта закупки) исполнителю по контракту необходимо, например, осуществлять работы по техническому обслуживанию инженерных систем и оборудования, установленных в пункте 3 Описания объекта закупки - системы холодного и горячего водоснабжения, системы пожарного водоснабжения, автоматической пожарной сигнализации (перечень не является исчерпывающим).

Вместе с тем согласно пункту 10.11 Описания объекта закупки исполнитель оказывает услуги по комплексной уборке и санитарному содержанию помещений и прилегающей территории.

Кроме того, пунктами 7, 8 Описания объекта закупки установлено, что в стоимость Услуг входит уборка и вывоз снега, складирование снега на территории Заказчика, уборка и вывоз опавшей листвы.

Из довода жалобы следует, что Заказчиком неправомерно объединены в один объект закупки оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, а также оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, поскольку регламент, функции, специфика оказываемых услуг являются различными, не имеют функциональной и технической взаимосвязи друг с другом.

Представители Заказчика на заседании Комиссии ФАС России поясняют, что объем услуг по техническому обслуживанию здания, а также по уборке здания и прилегающей к нему территории является неделимым в рамках исполнения контракта, поскольку является взаимосвязанным и имеет единое функциональное назначение - поддержание здания в работоспособном состоянии, что следует из [пункта 9.2](#) СП 255.1325800.2016 "Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения" (далее - Свод правил) и учтено при формировании Извещения.

Так, [пунктом 9.2](#) Свода правил установлено, что в состав обязательных работ по текущему обслуживанию здания включено санитарное содержание помещений здания и прилегающей территории, уборка снега, в том числе на кровле.

Вместе с тем оказание услуг по техническому обслуживанию здания, а также оказание услуг по уборке здания и прилегающей к нему территории, установленные Заказчиком в Описании объекта закупки, предусмотрены самостоятельными [позициями 14](#) и [36](#) приложения к Постановлению N 2571.

При этом одновременное установление дополнительных требований для участников закупки, предусмотренных [позициями 14](#) и [36](#) приложения к Постановлению N 2571, не предусмотрено положениями [Постановления N 2571](#).

Комиссия ФАС России, изучив Извещение, пришла к выводу, что объединение вышеуказанных услуг в одну закупку приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, поскольку указанные услуги оказываются на разных товарных рынках и для их закупки требуется наличие опыта по различным позициям, установленным [приложением](#) к Постановлению N 2571.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, направленные на объединение в один объект закупки оказание услуг по техническому обслуживанию здания, а также по комплексной уборке здания и прилегающей к нему территории, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частями 4.1 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

([Решение](#) ФАС России от 17.01.2025 по делу N 28/06/105-3041/2024, [предписание](#) ФАС России от 17.01.2025 по делу N 28/06/105-3041/2024)

О.В. Горбачева
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
