



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телеком: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

27.04.2024 № 24-06-09/39979

ООО "Йотта - Фарм"

На №

p.shustova@yotta-pharm.ru

О рассмотрении обращения

ФАС России
(для сведения)

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение ООО "Йотта - Фарм" от 11.03.2024 № 239, также направленное письмом ФАС России от 12.04.2024 № 28/31666/24, по вопросу применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) при изменении регистрационного удостоверения лекарственного препарата при исполнении контракта, сообщает следующее.

Положениями пунктов 11⁸ и 12⁵ Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, предусмотрено, что Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, толкование норм, терминов и понятий по обращениям, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Вместе с тем в рамках установленной компетенции Департамент полагает возможным отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее - Закон № 61-ФЗ) в Российской Федерации допускается реализация лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Регистрационное удостоверение лекарственного препарата - **документ, подтверждающий факт государственной регистрации** лекарственного препарата (пункт 26 статьи 4 Закона № 61-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ *контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки* или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

С учетом положений, установленных пунктом 3 части 2 статьи 42 и подпунктом "в" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, в целях подтверждения соответствия лекарственного препарата требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, участник закупки обязан представить документ (его копию), подтверждающий факт государственной регистрации лекарственного препарата.

При этом *в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в соответствии с Правилами¹ подлежит включению информация об объекте закупки*, содержащая указание на осуществление закупки лекарственных средств, а также информация о лекарственных средствах из государственного реестра лекарственных средств, предусмотренного статьей 33 Закона № 61-ФЗ (в случае осуществления такой закупки), в том числе наименование лекарственного средства (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования), *номер регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, наименование производителя лекарственного препарата*, а также лекарственная форма, дозировка, количество лекарственных форм во второй (потребительской) упаковке (подпункт "з" пункта 10 Правил).

Частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при исполнении контракта изменение его *существенных условий* не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

¹ Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Правила)

В этой связи необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В силу положений, установленных статьей 432 ГК РФ, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение, являются существенными условиями исполнения контракта.

Учитывая изложенное, исполнение контракта должно происходить на условиях, установленных контрактом в соответствии с извещением об осуществлении закупки, а также заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Исчерпывающий перечень случаев, в которых допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении по соглашению сторон, установлен в статье 95 Закона № 44-ФЗ.

Так, на основании части 7 статьи 95 Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 Закона № 44-ФЗ) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, *качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства)* которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Учитывая изложенное, Закон № 44-ФЗ допускает возможность поставки товара, *качество, а также технические и функциональные характеристики которого улучшены* по сравнению с указанными в контракте, без изменения цены, установленной в контракте, по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании части 65¹ статьи 112 Закона № 44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 01.01.2025, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное указанной частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1³ - 1⁶ статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Таким образом, на основании части 65¹ статьи 112 Закона № 44-ФЗ *при наличии* предусмотренного данной нормой *решения* могут быть изменены *любые существенные условия контракта*, заключенного до 01.01.2025, *если при исполнении* такого контракта *возникли* независящие от сторон контракта *обстоятельства*, влекущие невозможность его исполнения.

Обращаем внимание, что Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности действий участников контрактной системы, совершаемых при осуществлении закупок.

Заместитель
директора Департамента



Н.В. Конкина