

Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Правовое регулирование определения и обоснования Н(М)ЦК
Основные положения определения и обоснования Н(М)ЦК
Алгоритм действий заказчика при определении и обосновании Н(М)ЦК
Выбор метода обоснования Н(М)ЦК в стандартных ситуациях
Особенности применения отдельных методов
Особенности определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)
Случаи и порядок применения метода
Получение ценовой информации
Информация, полученная по запросу заказчика
Информация, полученная из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС
Поиск общедоступной ценовой информации
Особенности применения нормативного метода
Особенности применения тарифного метода
Особенности применения проектно-сметного метода
Особенности применения затратного метода
Особенности применения иного метода
Особенности определения НМЦК при применении мер по предоставлению национального режима
Особенности определения НМЦК при закупке отдельных видов, групп товаров, работ, услуг
Приобретение жилых помещений, отнесенных к стандартному жилью
Перевозка пассажиров и багажа наземным транспортом
Особенности определения Н(М)ЦК при закупке отдельных товаров в медицине
Административная ответственность за нарушения, связанные с обоснованием НМЦК
Типовые нарушения, допускаемые заказчиками при обосновании НМЦК
Судебная и административная практика

Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Правовое регулирование определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее – Н(М)ЦК) в рамках реализации Закона № 44-ФЗ осуществляется в соответствии со следующими документами:

федеральные правовые акты:

статья 22 Закона № 44-ФЗ;

федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

приказ Минтранса России от 20.10.2021 № 351 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;

приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ МЭР РФ № 567);

приказ Минздрава России от 19 декабря 2019 года № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее – Приказ № 1064н);

приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий»;

постановление Правительства РФ от 2 декабря 2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»;

приказ Росгвардии от 15 февраля 2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг»;

приказ Минстроя России от 21 августа 2023 № 604/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта и порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

приказ Минпромторга России от 28 февраля 2023 г. № 639 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности (за исключением продукции, закупка которой осуществляется в рамках государственного оборонного заказа)»;

постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Основные положения определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Начальная (максимальная) цена контракта – это предельное значение цены товара, работы, услуги (далее - ТРУ), которое указывается в извещении о проведении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке). Такая цена устанавливается при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом. Другими словами, это цена, выше которой контракт не может быть заключен. Если же участник закупки предложил в своей заявке цену выше установленной в извещении Н(М)ЦК, то заявка такого участника при проведении электронных конкурентных закупок возвращается оператором электронной площадки подавшему её участнику закупки, в иных случаях подлежит отклонению заказчиком.

Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком – это фиксированное значение цены, определенное и обоснованное заказчиком.



В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ цену единицы товара, работы, услуги.

Определение и обоснование Н(М)ЦК заказчик должен осуществлять с учетом необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также из принципа ответственности за их достижение. Правильный расчет Н(М)ЦК влияет не только на эффективное расходование бюджетных средств, но и на удовлетворение потребностей заказчика.

Случаи занижения или завышения Н(М)ЦК (по отношению к реальной цене на функционирующем рынке того или иного товара (работы, услуги)) или некорректного обоснования могут привести как к ограничению конкуренции, так и к снижению эффективности закупочной деятельности, что будет противоречить целям Закона № 44-ФЗ.

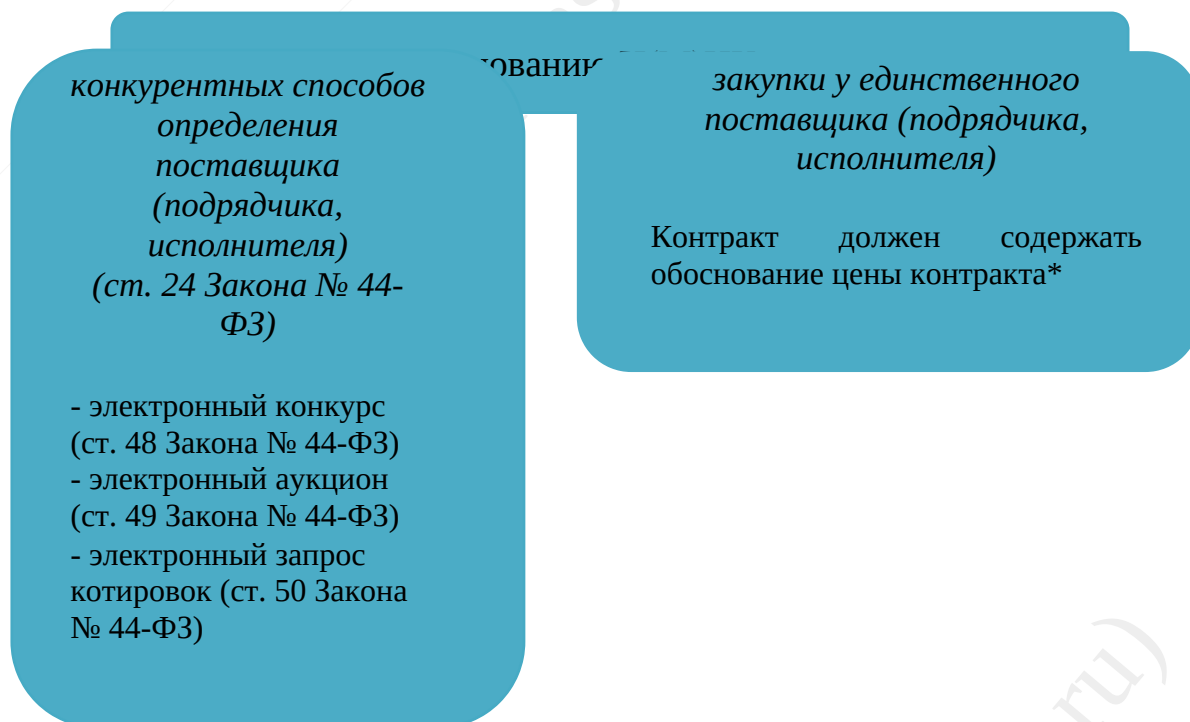
Обязанность заказчиков по определению и обоснованию Н(М)ЦК регламентирована положениями Закона № 44-ФЗ (рисунок 1).

Рекомендуем определять и обосновывать Н(М)ЦК на следующих этапах:

- на этапе формирования плана-графика закупок.
-  Необходимо обратить внимание на форму плана-графика закупок, утвержденную Постановлением № 1279, предписывающую обязанность заказчика вносить данные о финансовом обеспечении и планируемых платежах.
- до опубликования извещения об осуществлении закупок и документации о закупки (где она предусмотрена).
-  Целесообразно провести повторные мероприятия по определению Н(М)ЦК в целях проверки актуальности цены на функционирующем рынке и, в случае необходимости, внести соответствующие корректировки в план-график закупок.

При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Закон № 44-ФЗ обязывает заказчика определять цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При этом в некоторых случаях, перечисленных ниже, заказчик обосновывает такую цену и включает ее в контракт.

Рисунок 1



* В случаях осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 3, 6, 6.1, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30-35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ законодатель установил требование о необходимости включения в контракт обоснования цены контракта.

Документы, в которых указывается Н(М)ЦК, цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы ТРУ, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта и включается обоснование такой цены отражены в таблице 1.

Таблица 1

<p>Н(М)ЦК, начальная цена единицы ТРУ, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта, а также начальная цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указываются соответственно:</p>	<p>Обоснование Н(М)ЦК, цены единицы ТРУ, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) включается соответственно:</p>
---	--

в извещении о проведении электронного конкурса, электронного аукциона, электронного запроса котировок (<i>статья 42 Закона № 44-ФЗ</i>)	в извещении о проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (<i>ч.2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ</i>)
в контракте в случае закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ	в контракт в случае закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 6, 6.1, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30-35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (<i>часть 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ</i>)

Основные правила обоснования Н(М)ЦК:

1. Обоснование заключается в выполнении расчета с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

2. В обосновании, подлежащем размещению в ЕИС, не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию.

3. Оригиналы использованных при определении, обосновании Н(М)ЦК документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению.

Алгоритм действий заказчика при определении и обосновании Н(М)ЦК

Стандартная процедура определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК) подразумевает следующую последовательность действий заказчика, добросовестное исполнение которых позволит считать выявленное значение обоснованным.

1. Определение потребности организации в товаре (работе, услуге).

2. Установление требований к товарам, работам, услугам, а также требований к условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

3. Изучение общедоступных источников информации в целях определения функционирующего рынка.

Заказчик на этом этапе должен удостовериться, что закупаемый товар находится в свободной продаже и представлен несколькими производителями, имеет необходимые для обращения на национальном рынке записи в соответствующих реестрах государственной регистрации товаров и (или) документы, подтверждающие факт государственной регистрации товаров (например, при закупке медицинского оборудования). Если предметом контракта является оказание услуг (выполнение работ), предварительное изучение рынка должно быть направлено на выявление достаточного для обеспечения конкуренции количества исполнителей (подрядчиков), особенностей оказания услуг (выполнения работ), требований, которые в соответствии с действующим законодательством необходимо установить к исполнителю (подрядчику).

3. Формирование описания объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ путем установления требований к товарам (работам, услугам) и определения условий исполнения контракта. При этом в соответствии с частью 1.1. статьи 33 Закона № 44-ФЗ при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона № 44-ФЗ запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

5. Выявление особенностей определения НМЦК.

Для некоторых отдельных видов, групп товаров, работ, услуг Правительство РФ вправе установить исчерпывающие перечни источников информации для определения НМЦК (часть 19 статьи 22 Закона № 44-ФЗ). Например, распоряжение Правительства РФ от 18 сентября 2017 года № 1995-р «Об установлении источников информации, используемых для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, для обеспечения государственных нужд».

Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» в случае их наделения Правительством РФ соответствующими полномочиями могут установить порядки определения НМЦК (часть 22 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

При определении НМЦК учитываются положения правовых актов о нормировании в сфере закупок, принятых в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ.

В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ цену единицы товара, работы, услуги.

6. Определение применимого в соответствии с установленными статьей 22 Закона № 44-ФЗ требованиями метода определения НМЦК или нескольких методов, либо обоснование невозможности применения установленных указанной нормой методов и определение иного метода.

7. Осуществление расчета НМЦК выбранным методом и формирование обоснования НМЦК.

Если предполагается закупка технологически и функционально связанных товаров (работ, услуг) в рамках одной закупки (одного лота), то НМЦК может быть рассчитана на основании информации о цене всего объекта закупки (лота) либо как сумма цен всех включенных в объект закупки (в один лот) товаров (работ, услуг), которые определяются в соответствии с Приказом МЭР РФ № 567.

После сбора информации, необходимой для определения и обоснования НМЦК, заказчик составляет единый документ, содержащий расчет НМЦК, учитывая форму, рекомендованную Приказом МЭР РФ № 567, представленный на рисунке 2.

Рисунок 2

Форма обоснования НМЦК, рекомендованная Приказом МЭР РФ № 567

(Указывается предмет согласно плану-графику закупок и заявке на проведение определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (при ее наличии))

Основные характеристики объекта закупки	Указываются основные характеристики объекта закупки
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	Указываются метод, используемый при расчете НМЦК: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и/или нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод (самостоятельно или в дополнение к другим) или иной метод.
Расчет НМЦК	Указывается ссылка на используемые в расчете НМЦК формы (таблицы) или иные способы расчета. Указывается НМЦК с точностью до копеек в формате – «xxx xxx xxx xxx,xx»
Дата подготовки обоснования Н(М)ЦК: Указывается дата в формате – «дд.мм.гггг»	

Работник контрактной службы/контрактный управляющий:

_____ / _____ / _____
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

«___» _____ 20__ г.

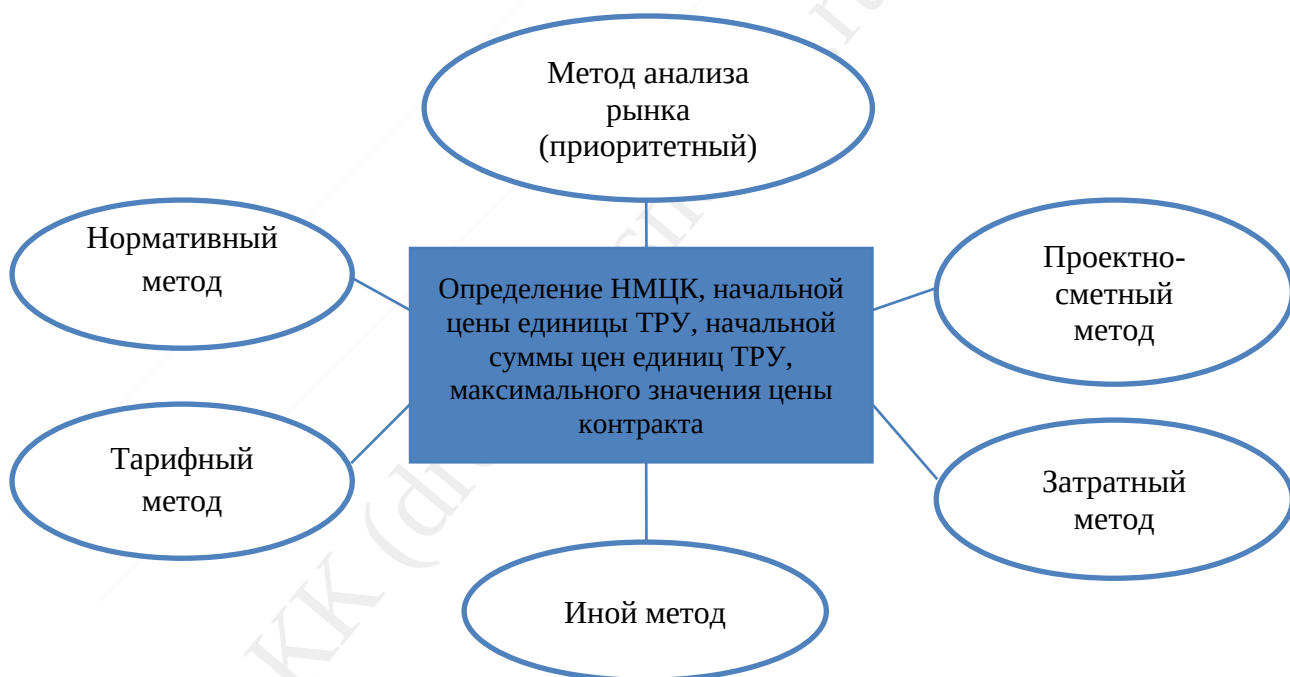
Ф.И.О. исполнителя/контактный телефон

Рекомендуемые для применения образцы форм обоснования начальной (максимальной) цены контракта размещены на официальном сайте департамента <https://drcs.krasnodar.ru> в подразделе «Заказчику» (Методические рекомендации/ Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)/ Формы (шаблоны) документов для осуществления закупок) раздела 44-ФЗ.

НМЦК определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ (рисунок 3).

В помощь заказчикам Правительство РФ разработало дополнительный подзаконный акт, в котором подробно описывается каким образом можно проводить расчет НМЦК с учетом данных методов. Таким документом является Приказ МЭР РФ № 567, утверждающий Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Методы определения НМЦК



Внимание!

Методические рекомендации, утвержденные Приказом МЭР РФ № 567, разработаны в целях оказания помощи заказчикам, уполномоченным органам, уполномоченным учреждениям в определении и обосновании НМЦК для обеспечения государственных или муниципальных нужд в соответствии с положениями Закона 44-ФЗ **не носят нормативного характера** поскольку не прошли регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации и не опубликованы в установленном порядке. Исключение: установление идентичности и однородности продукции; сопоставимость коммерческих и (или) финансовых условий поставок продукции (часть 17 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

Однако, как показывает правовая практика, отсутствие регистрации данных методических рекомендаций в Министерстве юстиции РФ не свидетельствует о невозможности их применения (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 14.09.2015 г. № Ф03-3895/2015 по делу № А04-1548/2015; Постановление Кемеровского областного суда от 13.06.2017 г. по делу № 4а-566/2017; Постановление Орловского областного суда от 04.06.2018 по делу № 4-А-100/2018). Суд счел нарушенными положения Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, утвержденных Приказом МЭР № 567, в части неполного применения метода сопоставимых рыночных цен, что влечет ответственность по части 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Выбор метода обоснования НМЦК в стандартных ситуациях

Согласно статье 22 Закона № 44-ФЗ НМЦК определяется и обосновывается заказчиком посредством применения определенных методов. Критерии выбора метода обоснования НМЦК приведены в таблице 2.

Выбор метода обоснования НМЦК в стандартных ситуациях

Наименование метода	Критерии выбора метода
Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	закупки любых товаров, работ, услуг
Нормативный метод	на закупаемые товары, работы, услуги установлены предельные цены в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ
Тарифный метод	<ul style="list-style-type: none"> • цены закупаемых товаров, работ, услуг подлежат государственному регулированию; • цены закупаемых товаров, работ, услуг установлены муниципальными правовыми актами
Проектный метод	<ul style="list-style-type: none"> • строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства; • проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора; • текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений
Затратный метод	<ul style="list-style-type: none"> • невозможность применения нормативного, тарифного, проектно-сметного методов и метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); • в дополнение к другим методам
Иной (метод заказчика)	невозможность применения нормативного, затратного, тарифного, проектно-сметного методов и метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

Особенности применения отдельных методов**Особенности определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)****Случаи и порядок применения метода**

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным: применяется при закупке всех видов товаров (работ, услуг). Его приоритетность определена тем, что он является наиболее вариативным, в связи с чем заказчики могут произвести детальные расчеты, что приведет к более корректному определению НМЦК.

Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Закона 44-ФЗ.

Важно сопоставлять ценовые предложения на товары (работы, услуги), находящиеся в одном классе, в том числе ценовом. Для этого необходимо до начала поиска ценовой информации сформировать описание объекта закупки, максимально полно отражающее потребности заказчика в закупаемых товарах (работах, услугах). Это позволит избежать недопонимания у потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при формировании предложений и приведет к однородности ценовых предложений. Пример такого разделения на ценовые классы:

- *сегмент эконо-предложений* характеризуется стандартным набором функций, широким ассортиментом на функционирующем рынке;
- *среднеценовой сегмент*: товары данного класса по сравнению с эконо-классом обладают дополнительными функциями и свойствами, удорожающими их производство;

- *высокоценовой сегмент* – как правило, «специализированный», высокотехнологичный товарный сегмент с ограниченным ассортиментом, представленным небольшим количеством конкурентов-производителей;

к исполнителям (подрядчикам), оказывающим (выполняющим) услуги (работы) в данном сегменте могут предъявляться дополнительные требования, установленные постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 года № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

В целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить:

товары, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию объекта закупки,

товары, работы, услуги, наиболее полно соответствующие описанию объекта закупки.



Идентичные товары, работы, услуги	Однородные товары, работы, услуги
<p>товары, имеющие одинаковые основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные). При определении идентичности товаров могут учитываться страна происхождения и производитель. Незначительные различия во внешнем виде – могут не учитываться.</p>	<p>товары, которые имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.</p>
<p>работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными</p>	<p>работы, услуги, которые имеют сходные характеристики, что позволяет им быть</p>

признаками (использование одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемых (оказываемых) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.	коммерчески и (или) функционально заменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость.
<i>Пример:</i> компьютеры одной и той же торговой марки, того же производителя и той же номенклатуры либо компьютеры разных торговых марок, разных производителей, но с одинаковыми характеристиками	<i>Пример:</i> компьютеры разных торговых марок, разных производителей (но, коммерчески взаимозаменяемые), той же номенклатуры

Внимание!

При определении идентичности и однородности товаров, а также при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) необходимо учитывать особенности определения НМЦК при применении мер по предоставлению национального режима, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – постановление № 1875).

Информация о ценах товара, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий.

Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или такие различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок к таким условиям.

Алгоритм стандартной процедуры определения и обоснования НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

1. Определить потребность.
2. Изучить общедоступные источники информации в целях выявления характеристик, наличия достаточного количества производителей (подрядчиков, исполнителей) в рамках определенного сегмента товаров (работ, услуг), отсутствия ограничений для свободной продажи товаров, наличия особенностей поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг).
3. Сформировать описание объекта закупки.
4. Осуществить поиск ценовой информации в открытых источниках, а также направить запросы о предоставлении ценовых предложений потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям).
5. Произвести расчет на основе полученной ценовой информации.

Получение ценовой информации

В целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществлять несколько следующих процедур:

1) направить запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок аналогичных товаров (выполнения работ, оказания услуг), информация о которых имеется в свободном доступе (печать, Интернет и др.) либо разместить запрос о предоставлении ценовой информации в ЕИС;

2) осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

3) осуществить сбор и анализ общедоступной информации.

Рассмотрим более подробно способы получения ценовой информации.

Информация, полученная по запросу заказчика

Для получения наиболее актуальной ценовой информации, отражающей уровень возможных затрат заказчика на закупку товара (работы, услуги) на момент формирования НМЦК, заказчику необходимо осуществить следующие действия:

1. Сформировать запрос о предоставлении ценовой информации на основе описания объекта закупки, которое в последующем заказчик планирует использовать непосредственно при осуществлении закупки. Такой запрос должен давать потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю) однозначное представление о потребности заказчика, о сроках и существенных условиях исполнения контракта, а также об объеме информации, который требуется заказчику для формирования НМЦК, поэтому запрос должен содержать:

а) подробное описание объекта закупки, указание единицы измерения, количества закупаемых товаров (необходимого объема работы или услуги);

б) описание потребности заказчика в разгрузочных работах, монтаже оборудования, обучении лиц, которые будут эксплуатировать поставленное оборудование и так далее;

в) сроки предоставления ценовой информации;

г) указание о том, что коммерческое предложение должно содержать цену единицы товара (работы, услуги) и общую сумму, согласие исполнять контракт на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены;

д) указание о том, что коммерческое предложение должно содержать расчет цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров (работ, услуг): например, могут быть указаны такие составляющие цены как стоимость монтажа, доставки, страхования доставки и хранения груза; кроме того, из коммерческого предложения должно быть ясно, подлежат ли предлагаемые товары (работы, услуги) обложению НДС, а также указан размер такого налога;

е) уведомление о том, что проведение данной процедуры сбора ценовой информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика.

2. Направить запросы о предоставлении ценовой информации **не менее пяти** поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок (выполнения, оказания) соответствующих товаров (работ, услуг). Информацию о соответствующем опыте заказчик вправе найти в реестре контрактов в ЕИС. При этом целесообразно направлять запросы о предоставлении ценовой информации лицам, которые имели в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов (без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом).

В соответствии с пунктом 3.19 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом МЭР РФ № 567, в целях определения НМЦК рекомендуется использовать **не менее трех** цен товаров, работ, услуг, предлагаемых различными потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

3. Разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/epz/pricereq/search/results.html>).

Данный запрос рекомендуется формировать идентичным по содержанию с запросом, направляемым потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

Не рекомендуется:

принимать в расчет анонимную ценовую информацию и коммерческие предложения, полученные от лиц, сведения о которых включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

использовать для расчета информацию, не соответствующую требованиям, установленным заказчиком либо не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.



Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам информации, необходимо регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Внимание!

Особенности налогообложения отдельных хозяйствующих субъектов **не учитываются** при использовании ценовой информации в целях определения НМЦК (письмо МЭР РФ от 28 марта 2017 года Д28и-1533, письмо Минфина России от 10.03.2020 № 24-01-08/17341).

При обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчику необходимо учитывать все факторы, влияющие на цену, в том числе налоговые платежи, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации. В свою очередь потенциальный поставщик (подрядчик, исполнитель) при формировании своего ценового предложения должен учесть все накладные расходы, а также налоги и сборы, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями Налоговым кодексом Российской Федерации.

Таким образом, для обоснования НМЦК методом сопоставимых рыночных цен

(анализа рынка) заказчик **может использовать коммерческие предложения** от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **с различным налогообложением**, при условии, что итоговая НМЦК будет учитывать все расходы, которые может понести победитель такой закупки.

Информация, полученная из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС

Порядок поиска информации в реестре контрактов в ЕИС подробно описан в Приказе МЭР РФ № 567.

Из отображенных по результатам поиска контрактов необходимо выделить и использовать контракты с условиями, схожими с потребностями заказчика (количество и наименование товаров, работ, услуг; дата, сроки и порядок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; порядок и сроки оплаты); обеспечение исполнения контракта и другие условия). При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет.

Нежелательно использовать контракты:

- со снижением более 25% Н(М)ЦК (наличие явного демпинга);
- с различными условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ограничение для СМП, контракты с учреждениями УИС и организациями инвалидов);
- контракты, заключенные в соответствии с Приказом Минфина РФ от 4 июня 2018 года № 126н со снижением 15% для поставщика, предложившего товары не из Евразийского экономического союза;
- контракты одного и того же поставщика (подрядчика, исполнителя) разных заказчиков.

Заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением дополнительно *может быть* увеличена цена товара, работы, услуги по отношению к полученной информации из контрактов в зависимости от способа осуществления закупки:

- если закупка осуществлялась путем проведения конкурса – не более чем на 10%,
- аукциона – не более чем на 13%,
- запроса котировок, запроса предложений – не более чем на 17%,

Если закупка осуществлялась у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) цена товара, работы, услуги не корректируется.

Поиск общедоступной ценовой информации

Для расчета НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может быть использованы как цены, содержащиеся в коммерческих предложениях потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), полученных по запросу заказчика, так и общедоступная ценовая информация.

К общедоступной информации о рыночных ценах относятся:

1. Данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг.

На сайте Федеральной службы государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/>) публикуются и регулярно обновляются средние потребительские цены на отдельные товары и услуги, цены на рынке жилья, цены производителей промышленных товаров, сельскохозяйственной продукции.

На сайте региональной энергетической комиссии – департамента цен и тарифов Краснодарского края (<https://rek.krasnodar.ru/>) на первое число каждого месяца публикуется информация, полученная в результате мониторинга цен на:

- социально значимые продукты питания (например, молоко, хлеб, мука, яйцо, сахар, соль и другое);
- продовольственную группу товаров (например, овощи свежие и картофель, консервированная продукция, мясо и птица и другое);
- промышленную группу товаров (например, автомобили, канцелярские товары, климатическое оборудование, компьютеры и комплектующие, мебель, офисная техника, посуда, пищевое тепловое оборудование, электротовары, хозяйственные товары и другое);
- лекарственные препараты;
- недвижимость (например, уровни рыночных цен предложений месячной арендной платы, уровни рыночных цен предложений на квартиры и другое).

2. Информация о котировках на электронных площадках, российских и иностранных биржах может быть использована, например, при осуществлении закупок нефти, металлов, пшеницы, сахара и подобных товаров.

3. Информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами.

В данной связи необходимо обратить внимание на достоверность источника: предпочтительной является информация, содержащаяся на сайтах производителей, сайтах официальных представителей производителей, уполномоченных ими для предоставления такой информации. Если заказчик принял решение использовать такую информацию, целесообразно делать снимок экрана («скриншот»), содержащий информацию о характеристиках товара, позволяющих сопоставить выбранный товар с потребностью заказчика, а также подтверждающий информацию о дате сохранения информации. Данный снимок экрана («скриншот») целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

4. Информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенная в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от

29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» к объектам оценки относятся:

- отдельные материальные объекты (вещи);
- совокупность вещей, составляющих имущество лица, в том числе имущество определенного вида (движимое или недвижимое, в том числе предприятия);
- право собственности и иные вещные права на имущество или отдельные вещи из состава имущества;
- права требования, обязательства (долги);
- работы, услуги, информация;
- иные объекты гражданских прав, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлена возможность их участия в гражданском обороте.

Под рыночной стоимостью объекта оценки следует понимать наиболее вероятную цену, по которой данный объект может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства.

Информацию о рыночной стоимости объектов оценки можно найти в открытом доступе, например, в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц (<http://www.fedresurs.ru/>), если такая информация в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит включению в указанный реестр.

5. Информация информационно-ценовых агентств. При этом в расчет рекомендуется принимать информацию таких агентств, которая предоставлена на условиях раскрытия методологии расчета цен.

6. Информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях.

Пример: единый структурированный справочник-каталог лекарственных препаратов для медицинского применения <https://esklp.egisz.rosminzdrav.ru>.

7. Иные источники информации, в том числе общедоступные результаты изучения рынка. В этом случае также необходимо обращать внимание на методологию расчета цен, которая была использована при изучении функционирующих рынков.

Информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Также целесообразно привести цены прошлых периодов (*более шести месяцев* от периода определения НМЦК) к текущему уровню цен.

Цены, используемые в расчетах НМЦК, целесообразно привести в соответствие с условиями планируемой закупки с помощью коэффициентов и индексов с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товара, выполнения работ, оказания услуг. Рекомендуется определять и указывать в обосновании НМЦК перечень данных коэффициентов. С помощью них могут быть учтены следующие условия:

- срок исполнения контракта;
- количество товара, объем работ, услуг;
- наличие и размер аванса по контракту;
- место поставки;
- срок и объем гарантии качества;
- изменение базовой номенклатуры (комплектации, состава работ, услуг), обусловленное изменением удельного веса различных позиций (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупки;
- дополнительная номенклатура (комплектация) - появление новых (или исключение предусмотренных ранее) позиций (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупки;
- размер обеспечения исполнения контракта;
- срок формирования ценовой информации;
- изменение в налогообложении;
- масштабность выполнения работ, оказания услуг;
- изменение валютных курсов (для закупок импортной продукции);
- изменение таможенных пошлин.

Цены прошлых периодов могут быть приведены к текущему уровню цен путем применения коэффициента, учитывающего индекс потребительских цен, по формуле:

$$k^{\text{ип}} = \frac{100 + \sum_{t\phi}^t (\text{ИПЦ}_t - 100)}{100}$$

где:

$k^{\text{ип}}$ - коэффициент для пересчета цен прошлых периодов к текущему уровню цен;

$t\phi$ - срок формирования ценовой информации, используемой для расчета;

t - месяц проведения расчетов Н(М)ЦК;

ИПЦ_t - индекс потребительских цен на месяц в процентах к предыдущему месяцу, соответствующий месяцу в интервале от $t\phi$ до t включительно, установленный Федеральной службой государственной статистики (<http://www.gks.ru>).



При определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) необходимо использовать **не менее трех** цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Следующим действием заказчика является определение однородности ценовой информации. Для этого заказчику необходимо:

1) рассчитать среднее квадратичное отклонение.

Для этого используется следующая формула:

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (c_i - \langle c \rangle)^2}{n - 1}}$$

где:

c_i - цена единицы товара, работы, услуги, указанная в источнике с номером 1;

$\langle c \rangle$ - средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги;

n - количество значений, используемых в расчете.

2) рассчитать коэффициент вариации по следующей формуле:

$$V = \frac{\sigma}{\langle c \rangle} * 100$$

где:

V - коэффициент вариации;

σ - среднее квадратичное отклонение;

$\langle c \rangle$ - средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК, считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает **33%**. При этом необходимо провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.



В случае использования в расчете цены товара, работы, услуги, полученной в ответ на запросы ценовой информации, полученной более чем за шесть месяцев, корректировка условий производится с применением коэффициента $k^{\text{мн}}$.

НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле:

$$\text{НМЦК}_{\text{рын}} = \frac{v}{n} \times \sum_{i=1}^n C_i$$

где:

$\text{НМЦК}_{\text{рын}}$ – Н(М)ЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

C_i - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i, скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Внимание!

Заказчик вправе указать цену меньшую, чем в представленном обосновании НМЦК (в том числе полученной по результатам трех коммерческих предложений), и соответствующую выделенным лимитам бюджетных обязательств (Письмо Минфина России от 8 сентября 2017 года № 24-01-09/58179; Письмо Минфина России от 10.01.2020 № 24-01-08/326).

Пример:

Организации необходимо закупить хозяйственные товары, а именно, губку для мытья посуды в количестве 100 упаковок на 2024 год.

Обоснование НМЦК сформировано методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании пункта 1 части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и в соответствии с «Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утвержденными Приказом МЭР РФ от 2 октября 2013 года № 567 (таблица 3).

Определение НМЦК осуществлялось на основании ценовой информации о товаре, полученной по результатам запроса ценовых предложений, из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС и сбора и анализа общедоступной розничной ценовой информации о товаре на сайтах интернет-магазинов Краснодара. В расчете используются данные трех источников ценовой информации, полученные ранее шести месяцев.

В целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦК, определен коэффициент вариации, который составил 7,35%. Данный показатель не превышает 33%, совокупность цен является однородной.

НМЦК, рассчитанная методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), составляет 3 988,00 рублей.

Таблица 3

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (при выборе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка))											
Поставка хозяйственных товаров (указывается предмет контракта)											
Дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта: 15.03.2024											
Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)											
Обоснование выбранного метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с ч. 6 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".											
Таблица											
определения начальной (максимальной) цены контракта при выборе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)											
Порядк овый номер позици и соглас но описан ию объект а закупк и	Наименование товара, работы, услуги	Основные характеристики товара, работы, услуги	Ед. изм.	кол-во	Источник ценовой информации			Однородность совокупности значений выявленных цен			Начальная (максимальная) цена товара, работы, услуги по позиции НМЦтру, руб.
					№ 1* (Вх. № 1 от 13.03.2 024)	№ 2* (223090 5782424 0000002)	№ 3* (цена с сайта сети Интерне т)	Средняя арифметическ ая цена за единицу (с округлением до сотых долей после запятой) <ц> , руб.	Среднее квадратичное отклонение $\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (u_i - \langle u \rangle)^2}{n - 1}}$ ц _і - цена единицы товара, работы, услуги, указанная в источнике с номером і; <ц> - средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги; n - количество значений, используемых в расчете	Коэффициент вариации цен (%) $V = \frac{\sigma}{\langle u \rangle} * 100$ не должен превышать 33%	
					Цена за единиц у, руб.	Цена за единицу , руб.	Цена за единицу, руб.				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Губка для мытья посуды	Вид материала: поролон Чистящий слой: абразив Длина, не менее 90 не более 97 мм Ширина, не менее 65 не более 67 мм В упаковке 5 штук	упак	100	36,90	40,00	42,75	39,88	2,93	7,35	3 988,00
								Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК), руб.:			3 988,00

Средняя арифметическая цена за единицу рассчитана следующим образом:

$$\langle \Pi \rangle = (39,90 + 40,00 + 42,75) / 3 = 39,88 \text{ руб.}$$

Среднее квадратичное отклонение:

$$\sigma = \sqrt{((36,90-39,88)^2 + (40,00-39,88)^2 + (42,75-39,88)^2) / (3-1)} = 2,93$$

Коэффициент вариации:

$$V = (2,93/39,88)/100 = 7,35\%$$

Определяем Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

$$\text{НМЦК}_{\text{рын}} = 100 * 39,88 = 3\,988,00 \text{ руб.}$$

Таблица 4

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта
(при выборе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка))

(указывается предмет контракта)

Дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта: _____

Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

Обоснование выбранного метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с ч. 6 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таблица
определения начальной (максимальной) цены контракта при выборе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

[illegible]

* в случае использования документа, содержащего ценовую информацию, полученную по запросу о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям) и (или) в единой информационной системе в сфере закупок, необходимо указать регистрационный номер такого документа в делопроизводстве заказчика

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) путем суммирования начальных (максимальных) цен товаров, работ, услуг по позициям (НМЦтру), рассчитанным в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» по следующей формуле:

$$НМЦ_{тру} = y * \frac{1}{n} * \sum_{i=1}^n Ц_i$$

где:

$\frac{1}{n} * \sum_{i=1}^n Ц_i = < Ц >$ - средняя арифметическая цена за единицу товара, работы, услуги по позиции в денежном выражении;

y - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

Ц_i - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i, скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В случае, если закупке будет подлежать одна позиция товаров, работ, услуг, то начальная (максимальная) цена товара, работы, услуги по позиции (НМЦтру) будет являться начальной (максимальной) ценой контракта (НМЦК).

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

Ф.И.О. исполнителя

контактный телефон

Особенности применения нормативного метода

Нормативный метод заключается в определении НМЦК на основании предельной цены, установленной в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ.

На уровне каждого публично-правового образования устанавливаются: обязательные требования для всех заказчиков данного публично-правового образования к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе предельным ценам на них;

на ведомственном уровне государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы на основании правил нормирования данного публично-правового образования, в том числе обязательных перечней требований к закупаемой продукции, устанавливают свои обязательные ведомственные перечни требований к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе предельным ценам на них.

Акты о нормировании в обязательном порядке подлежат размещению в ЕИС.

При применении данного метода используется информация о предельных ценах товаров (работ, услуг), размещенная в ЕИС.

Для расчета применяется следующая формула:

$$H(M)ЦК^{норм} = v \cdot Ц_{пред}$$

где:

$H(M)ЦК^{норм}$ – НМЦК, определяемая нормативным методом;

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

$Ц_{пред}$ - предельная цена единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках нормирования в сфере закупок.

Учитывая, что нормативный метод может применяться совместно с методом сопоставимых рыночных цен, не рекомендуется использовать только предельные цены, установленные правилами нормирования, а провести дополнительное исследование ценовой информации методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В случае, если цена, определенная нормативным методом, выше рассчитанной методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в качестве НМЦК целесообразно использовать значение, выявленное приоритетным методом.

Пример:

Государственному казенному учреждению Краснодарского края необходимо закупить 8 системных блоков. Для определения НМЦК используем нормативный метод совместно с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Нормативный метод выбран ввиду утвержденных приказом

государственного органа, являющегося учредителем для учреждения, нормативов количества и цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций государственного казенного учреждения Краснодарского края (таблица 5). Также проведен анализ рынка, НМЦК определена и обоснована методом сопоставимых рыночных цен (таблица 6).

НМЦК, рассчитанная нормативным методом, составила 671 360,00 рублей. Анализ рынка, показавший результат меньше предельной цены, составил 363 804,40 рубля.

Таким образом, для обоснования целесообразно применить Н(М)ЦК, рассчитанную методом сопоставимых рыночных цен, которая составила 363 804,4 рубля.

Таблица 5

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (нормативный метод)

Наименование	Предельное количество оборудования	Кол-во к закупке, шт.	Цена единицы техники (не более), руб.	Итого предельная цена по позиции, руб.	Предельная цена контракта, руб.
Системный блок	не более 1 шт. в расчете на гражданского служащего	8	83 920,00	671 360,00	671 360,00

Таблица 6

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка))

Порядковый номер позиции согласно описанию объекта закупки	Наименование товара, работы, услуги	Основные характеристики товара, работы, услуги	Ед. изм.	кол-во	Источник ценовой информации			Однородность совокупности значений выявленных цен			Начальная (максимальная) цена товара, работы, услуги по позиции НМЦтру, руб.
					№ 1* (Вх. № 1 от 13.03.2024)	№ 2* (223090 5782424 000002)	№ 3* (цена с сайта сети Интернет)	Средняя арифметическая цена за единицу (с округлением до сотых долей после запятой) <ц> , руб.	$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (u_i - \langle u \rangle)^2}{n - 1}}$ цi - цена единицы товара, работы, услуги, указанная в источнике с номером i; <ц> - средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги; n - количество значений, используемых в расчете	Коэффициент вариации цен (%) $V = \frac{\sigma}{\langle u \rangle} * 100$ не должен превышать 33%	
					Цена за единицу , руб.	Цена за единицу , руб.	Цена за единицу, руб.				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Системный блок	Центральный процессор Номинальная (базовая) тактовая частота, ГГц - не менее 3,4 не более 4; максимальная тактовая частота, при использовании технологий автоматического увеличения тактовой частоты, ГГц - не менее 3,8; поддержка оперативной памяти DDR4 - наличие;	шт.	8	48 500,00	46 000,00	41 926,65	45 475,55	3 317,91	7,30	363 804,40
								Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК), руб.:			363 804,40

Особенности применения тарифного метода

Тарифный метод применим только при закупке товаров, работ, услуг, цены которых в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами (например, отдельные услуги почтовой и электрической связи, некоторые виды перевозок и прочие). В этом случае НМЦК определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на продукцию.

При этом не обязательно государством устанавливается твердая цена. Это может быть предельная цена, выше которой продукция не должна закупаться.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» между Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации распределены полномочия по осуществлению государственного регулирования продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций.

Примеры регулирования цен Правительством Российской Федерации:

лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р);

перевозки грузов, погрузочно-разгрузочные работы на железнодорожном транспорте;

перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа и почты на железнодорожном транспорте (кроме перевозок в пригородном сообщении);

услуги по передаче электрической энергии по сетям, тарифы (цены) на которые регулируются Федеральной антимонопольной службой;

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют регулирование цен на:

топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта);

предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП;

социальные услуги, предоставляемые гражданам государственными организациями социального обслуживания;

перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации.

Также органы исполнительной власти вправе вводить государственное регулирование:

наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

надбавок к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты);

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам, включая такси;

перевозок пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах;

транспортных услуг, оказываемых на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

Для расчета НМЦК тарифным методом используется следующая формула:

$$Н(М)ЦК^{\text{тариф}} = v \cdot Ц_{\text{тариф}}$$

где:

$Н(М)ЦК^{\text{тариф}}$ – НМЦК, определяемая тарифным методом;

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

$Ц_{\text{тариф}}$ - цена (тариф) единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках государственного регулирования цен (тарифов) или установленная муниципальным правовым актом.

Разберем на примере определение НМЦК тарифным методом.

Пример:

Постановление администрации МО город Краснодар от 19.12.2024 № 8281 «Об установлении на 2025 - 2029 годы тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения обществу с ограниченной ответственностью «Краснодар Водоканал», и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов» установлены тарифы на питьевую воду с 01.01.2025 по 30.06.2025 в размере 39,55 руб./куб.м., а с 01.07.2025 по 31.12.2025 в размере 42,71 руб./куб.м. без НДС. Соответственно с учетом НДС 20% - в размере 47,46 руб./куб.м. и в размере 51,252 руб./куб.м.

Организации необходимо на 1 и 2 полугодия 2025 года по 10 000 куб. м. холодной питьевой воды соответственно.

Обоснование НМЦК закупки холодной питьевой воды тарифным методом представлено в таблице 7.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта
(при выборе тарифного метода)
Поставка холодной питьевой воды
(указывается полное наименование объекта закупки)

Дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги						
Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги: тарифный метод						
Обоснование выбранного метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги						
Нормативный правовой акт, устанавливающий тариф (цену) на товар (работу, услугу) (кем принят, дата, номер): Постановление администрации МО город Краснодар от 19.12.2024 № 8281 «Об установлении на 2025 - 2029 годы тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения обществу с ограниченной ответственностью «Краснодар Водоканал», и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов»						
Таблица						
для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги при выборе тарифного метода						
№ п/п	Наименование товара, работы, услуги, входящих в объект закупки	Основные характеристики закупаемого товара, работ, услуг	Ед. изм.	Кол-во (объем)	Цена (тариф) единицы товара, работы, услуги по позиции, установленная в рамках государственного регулирования цен (тарифов) или установленная муниципальным правовым актом, руб.(с НДС)	Начальная (максимальная) цена, начальная сумма цен по позиции, руб. ¹ (с НДС), руб.
1	2	3	4	5	6	7
1	Холодная питьевая вода	Качество воды должно соответствовать требованиям СанПиН 1.2.3685-21, ГОСТ Р 51232-98	куб. м	10000	47,46	474 600,00
2	Холодная питьевая вода	Качество воды должно соответствовать требованиям СанПиН 1.2.3685-21, ГОСТ Р 51232-98	куб.м	10000	52,252	522 520,00
Начальная (максимальная) цена контракта, начальная сумма цен согласно установленному тарифу, руб.²						997 120,00
<p>1 В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» расчет начальной (максимальной) цены по позиции, определяемой тарифным методом – НМЦКтариф, производится по формуле: $\text{НМЦКтариф} = V * \text{Цтариф}$ где: V – количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги); Цтариф – цена (тариф) единицы товара, работы, услуги, установленная в рамках государственного регулирования цен (тарифов) или установленная муниципальным правовым актом</p> <p>2 Расчет начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен товара, работы, услуги производится путем сложения начальных (максимальных) цен по позициям</p>						

Таким образом, НМЦК в рассматриваемом случае будет равна 997 120,00 рублей.

Особенности применения проектно-сметного метода

Проектно-сметный метод определения и обоснования НМЦК имеет ряд особенностей, отраженных в таблице 8.

Таблица 8

Особенности проектно-сметного метода

Основание для выбора метода	Документ, являющийся основанием для определения НМЦК
Строительство объекта капитального строительства	проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также правовыми актами отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края
Реконструкция объекта капитального строительства	
Капитальный ремонт объекта капитального строительства	
Снос объекта капитального строительства	
Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (за исключением научно-методического руководства)	проектная документация на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, согласованная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия
Проведение технического и авторского надзора	
Текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений	проектная документация (включающая сметную стоимость работ) или смета, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также правовыми актами отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края

Для определения стоимости в смете используются нормативы, федеральные и территориальные единичные расценки (ФЕР, ТЕР) с учетом положений Методики применения сметных норм, утвержденной Приказом Минстроя России от 14 июля 2022 г. № 571/пр. Данный приказ определяет единый порядок применения сметных норм. Дополнительно, исполнительным органом субъекта РФ или муниципальным органом может быть назначена проверка проведения строительных работ, финансирование которых осуществляется с привлечением средств регионального или местного бюджета.

Проектно-сметная документация обосновывает целесообразность и возможность реализовать проект. Она содержит материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяет архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции или ремонта объектов капитального строительства. Стоимость работ, указанная в сметном расчете, является

НМЦК. При этом к документации о закупке необходимо приложить сметные расчеты, а в самой документации сделать на них ссылку.

Внимание!

Размещение в ЕИС не всей проектной документации нарушает положения пункта 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (Письмо ФАС России от 9 марта 2016 года № АЦ/14427/16, Письмо Минэкономразвития России от 13 сентября 2015 года № Д28и-3073).

И наконец, оценку соответствия проектных документов требованиям, выдвигаемым регламентами, дает государственная экспертиза. Ее цель — предотвратить появление объектов, возведение и последующая эксплуатация которых противоречит нормам конструктивной надежности. Проводится экспертиза в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

Особенности применения затратного метода

Применение затратного метода для расчета НМЦК допустимо в случае невозможности применения перечисленных выше методов или в дополнение к одному из методов (часть 10 статьи 22 Закона № 44-ФЗ). Особенности затратного метода определены в таблице 9.

Таблица 9

Особенности затратного метода

Основание для выбора метода	Документ, являющийся основанием для определения Н(М)ЦК
Проектные работы	смета, разработанная в соответствии с методиками и нормативами, вошедшими в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, отраслевыми сметными нормативами, а также правовыми актами отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края и утвержденная в установленном порядке заказчиком
Изыскательские работы	
Подрядные работы, в том числе работы по содержанию автомобильных дорог, искусственных сооружений на них и объектов ЖКХ	
Другие работы, связанные со строительством, ремонтом и дополнительным техническим оснащением объектов производственного и непроизводственного характера	

Суть метода заключается в определении НМЦК как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли. При этом учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

Информация о прибыли может быть получена следующим образом (часть 11 статьи 22 Закона № 44-ФЗ):

исходя из анализа контрактов, размещенных в ЕИС, на основе других общедоступных источников информации (информации информационно-ценовых агентств, общедоступных результатов изучения рынка).

Особенности применения иного метода

Приведенный выше и указанный в статье 22 Закона № 44-ФЗ перечень методов расчета НМЦК не является закрытым. В случае невозможности применения ни одного из предусмотренных методов заказчик вправе использовать собственные методы, при этом в документации о закупке необходимо обосновать невозможность применения предусмотренных методов (часть 12 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

Основаниями для отказа от применения предусмотренных Законом № 44-ФЗ методов, могут быть следующие факты, отражаемые в обосновании НМЦК:

отсутствие информации, необходимой для полноценного применения соответствующего метода, при условии, что заказчиком был произведен запрос ценовой информации в соответствии Приказом МЭР РФ № 567;

наличие факторов, делающих результаты расчета соответствующим методом недостоверными, например, значительные колебания цен на товар, работы, услуги, отмеченные на рынке, резкое изменение курса валют;

очевидное и существенное несоответствие результата расчета существующей рыночной ситуации и/или результатам прочих методов расчета, достоверность которых считается достаточной.

Особенности определения НМЦК при применении мер по предоставлению национального режима

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – постановление № 1875) установлены следующие особенности определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, начальной цены единицы работы, услуги для осуществления закупки, объект закупки которой включает товары, указанные в перечнях № 1 и (или) № 2 постановления № 1875 (применяются также при закупке товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг):

- при определении идентичности и однородности товаров в соответствии с ч. 13 и 14 ст. 22 Закона № 44-ФЗ подлежат учету исключительно товары, происходящие из государств ЕАЭС;

- при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ запрос

информации о цене товаров, указанных в позициях 1 – 145 (*не включено ПО*) Перечня № 1 постановления № 1875, позициях 1 – 432 (*не включены лек.препараты и пищевые продукты*) Перечня № 2 постановления № 1875, субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП (<https://gispr.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>). Если в этой системе содержится информация менее чем о трех субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара из числа указанных товаров, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемым к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками (<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/search/results.html>).

При этом такие особенности определения НМЦК не применяются при наступлении одного из следующих случаев:

осуществляется закупка товара, включенного в объект закупки, в отношении которого в соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ установлен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (*такие особенности определены: приказом Минпрома России от 28.02.2023 № 639 (продукция судостроительной промышленности), приказом Минтранспорта России от 20.10.2021 № 351 (регулярные перевозки пассажиров и багажа), приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 (охранные услуги), приказы Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (мед.изделия), от 19.12.2019 № 1064н (лек.препараты), приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/нр (строительство, реконструкция ОКС); ПП РФ от 18.08.2010 № 636 (энергосервисный контракт)*);

если при осуществлении закупки товара заказчиком в случаях, предусмотренных п. 5 постановления № 1875, не применяется запрет;

осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК не превышает 5 тыс. рублей;

осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК, не превышает 1 млн рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. рублей.

Осуществление закупок в случаях, когда количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить

Согласно части 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить (далее – закупки без объема), заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления

государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов **определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ цену единицы товара, работы, услуги (далее – цена единицы ТРУ).** При этом положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся применения НМЦК, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Законом № 44-ФЗ не установлено иное.

Подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, в проект контракта включаются максимальное значение цены контракта, цена единицы ТРУ. При этом цена единицы ТРУ определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц ТРУ, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, снижение на 15 процентов на основании положений статьи 14 Закона № 44-ФЗ следует производить от суммы цен единиц ТРУ, предложенной победителем конкурентной закупки.

Указание информации в извещении об осуществлении закупки и контракте

В соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ заказчик **в извещении об осуществлении закупки указывает** начальную цену единицы ТРУ, начальную сумму цен единиц ТРУ и максимальное значение цены контракта. В контракте необходимо отразить условие о том, что объем товаров, работ или услуг, подлежащих передаче или исполнению, определяется на основании заявок заказчика. Кроме того, потребуется указать цену каждой единицы ТРУ и максимальное значение цены контракта.

Часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ гласит, что при заключении контракта в общем порядке указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Есть два исключения:

- 1) в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц ТРУ и максимальное значение цены контракта;
- 2) в случаях, установленных Правительством РФ, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Важно: в извещении об осуществлении закупки необходимо указать три ценовых показателя:

1. Начальная цена единицы ТРУ. Ее необходимо обосновать.
2. Начальная сумма цен единиц ТРУ. Это сумма цен единиц каждого вида ТРУ, в отношении которых осуществляется закупка. Именно сумму цен

единиц участники закупки будут снижать в ходе процедуры конкурентной закупки.

Необходимо учесть, что начальная сумма цен единиц ТРУ не ограничена максимальным значением цены контракта и может быть больше нее. Например, сумма цен единиц ТРУ может быть больше в случае, если вы предусмотрели все возможные виды работ по ремонту транспортных средств, но в ходе исполнения контракта воспользуетесь только некоторыми из них (Решение Липецкого УФАС России от 04.09.2019 № 048/06/105-646/19).

3. Максимальное значение цены контракта определяется исходя из выделенных на закупку средств, начальной цены за единицу ТРУ и максимально возможного количества ТРУ, необходимых заказчику.

Максимальное значение цены контракта применяется вместо НМЦК для расчета размера обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта (часть 24 статья 22 Закона № 44-ФЗ).

При этом исходя из толкования норм части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в случае осуществления закупок без объема понятие «цена контракта» приравнивается к понятию «максимальное значение цены контракта».

Указанные выводы также подтверждаются функционалом ЕИС, в котором при размещении информации в реестре контрактов в качестве способа указания цены контракта имеется возможность выбрать один из трех:

«Цена контракта», «Ориентировочное значение цены контракта», «Максимальное значение цены контракта». Указанная норма также реализована в РИССЗ КК.

Таким образом, при осуществлении закупок в соответствии с нормами пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта устанавливается от максимального значения цены контракта.

Если участник закупки предложил сумму цен, которая меньше начальной на 25% и более, обязательно применение антидемпинговых мер.

В соответствии с письмом Минфина России от 13.05.2020 № 24-01-08/38333 в извещении об осуществлении закупки должно быть указано, что оплата товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы ТРУ, исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Письма федеральных органов власти

Письмо Минфина России от 03.03.2020 № 24-03-06/15928 «Об определении цены и применении условий допуска товаров из иностранных государств, если количество товаров, работ, услуг невозможно определить, и получении сертификата о происхождении товара»;

Письмо Минфина России от 03.03.2020 № 24-03-07/15875 «О размещении сведений о цене контракта в реестре контрактов»;

Письмо Минфина России от 23.03.2020 № 24-01-08/22598 «О снижении цены контракта на 15% от предложенной победителем аукциона, заявившим поставку хотя бы одного иностранного товара не из стран-членов ЕАЭС, если количество товаров невозможно определить»;

Письмо Минфина России от 13.05.2020 № 24-01-08/38333 «О расчете цены за единицу товара (работ, услуг) при заключении контракта по результатам электронной процедуры»;

Письмо Минфина России от 14.07.2020 № 24-03-08/60989 «О возможности заключения контракта с ценой единицы товара, работы, услуги по п. 4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ»;

Перечень случаев заключения контракта, когда в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) указываются формула цены и максимальное значение цены контракта

При заключении контракта в извещении об осуществлении закупки указываются формула цены и максимальное значение цены контракта в следующих случаях:

заключение контракта на предоставление **услуг обязательного страхования**, предусмотренного федеральным законом о соответствующем виде обязательного страхования;

заключение контракта на предоставление **агентских услуг** при условии установления в контракте зависимости размера вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала;

заключение контракта на предоставление **услуг по оценке недвижимого имущества** при условии установления в контракте пропорционального отношения размера вознаграждения оценщика к оценочной стоимости подлежащего оценке имущества;

заключение контракта на оказание **услуг по предоставлению кредита** субъектам РФ и (или) муниципальным образованиям при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка РФ и надбавки, определяемой указанным контрактом;

заключение контракта, предметом которого является **одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства**, в порядке и на основаниях, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 12 мая 2017 г. № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

заключение контракта на **поставку топлива моторного**, включая автомобильный и авиационный бензин.

Необходимо отметить!

Во всех вышеуказанных случаях при закупке ТРУ без определенного объема заказчик в извещении об осуществлении закупки указывает формулу цены контракта, максимальное значение цены контракта, начальную цену единицы ТРУ (сумму цен указанных единиц). Также, извещение должно содержать обоснование цены единицы ТРУ (суммы цен указанных единиц), выполненное в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ.

Также отмечаем, что согласно формулировкам, указанным в ст. 34 Закона № 44-ФЗ и постановления Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19), указание в извещении об осуществлении закупки формулы цены и максимального значения цены контракта является **обязанностью**, а не правом заказчика.

Указание формулы цены и максимального значения цены контракта при закупке топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин

Аукцион в электронной форме является основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так как согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», товары, имеющие код по ОКПД 19.2 «Нефтепродукты», заказчики обязаны закупать путём проведения электронного аукциона.

При закупке топлива путём проведения **запроса котировок в электронной форме**, а также при закупке у **единственного поставщика** (например, по п. 4 или 5 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) заказчиком указывается, что **цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта**.

Постановлением № 19 не утверждена формула расчета цены контракта, следовательно, заказчик вправе указать в документации о закупке топлива моторного любую формулу расчета цены контракта. В связи с чем, рекомендуем использовать следующую формулу расчета цены контракта:

$$ЦК = \sum_{i=1}^n Ц_i * I_i$$

Где

ЦК – цена контракта, определённая с использованием настоящей формулы, которая не может превышать максимальное значение цены контракта ($ЦК \leq ЦК_{\max}$);

Максимальное значение цены контракта (ЦК_{max}) – представляет собой цену контракта, предложенную поставщиком по результатам закупочной процедуры;

Ц_i – отпускная цена поставщика за единицу поставляемого товара в месяце (периоде) поставки на момент отпуска партии товара, указываемая поставщиком в документе о приемке;

V_i – объём поставляемого товара в месяце (периоде) поставки;

i – начальное значение (индекс суммирования), который равен значению суммируемых величин ($C_i \cdot V_i$) за 1 месяц поставки товара;

n – конечное значение (диапазон суммирования), которое равно значению суммируемых месяцев (периодов) поставки, используемому при расчёте.

Ответственность заказчика

Согласно ч. 1. ст. 7.32 КоАП РФ заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 % Н(М)ЦК, но не менее 5 тыс. рублей и не более 30 тыс. рублей.

Письма федеральных органов власти

Письмо Минфина России от 28 апреля 2020 г. № 24-03-07/34688 «О рассмотрении обращения»;

Письмо Минфина России от 5 марта 2020 г. № 24-03-07/16668 «О рассмотрении обращения»;

Письмо Минфина России от 11 мая 2018 г. № 24-03-08/31865 «О рассмотрении обращения»;

Письмо Министерства экономического развития РФ от 10 февраля 2015 г. № Д28и-135 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»;

Письмо Министерства экономического развития РФ от 10 августа 2015 г. № Д28и-2386 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Ознакомиться с мнением компетентных органов власти по вопросам применения законодательства в сфере закупок можно в «Реестре разъяснительных писем ФОВ», который содержится в подразделе «Заказчику» (Методические рекомендации) раздела «44-ФЗ»

Особенности определения НМЦК при закупке отдельных видов, групп товаров, работ, услуг

Приобретение жилых помещений, отнесенных к стандартному жилью

Цена контракта, заключаемого органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на приобретение жилых помещений экономического класса определяется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (часть 21.1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ).

При этом такое жилье должно быть построено на земельных участках, переданных единым институтом развития в жилищной сфере в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство стандартного жилья, либо для строительства в минимально требуемом объеме стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматриваются в том числе строительство в минимально требуемом объеме стандартного жилья и иное жилищное строительство.

Условия отнесения жилых помещений к стандартному жилью утверждены приказом Минстроя России от 29 апреля 2020 № 237/пр «Об утверждении условий отнесения жилых помещений к стандартному жилью».

Перевозка пассажиров и багажа наземным транспортом

В соответствии с частью 21.2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, устанавливаются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351 утвержден Порядок определения НМЦК, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Закупка охранных услуг

Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее – Порядок).

Порядок устанавливает единые правила расчета **ЗАКАЗЧИКОМ** НМЦК при закупке охранных услуг частных охранных организаций и услуг юридических лиц с особыми уставными задачами.

1. НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг частных охранных организаций определяется по формуле:

где:

$C_{и}$ - прямые затраты на часовую работу $и$ -го поста охраны в составе одного работника в смене в рублях;

$K_{и}$ - количество часов работы работника по контракту на $и$ -ом посту охраны;

KP - косвенные расходы;

P – прибыль;

$и$ - идентификатор или номер поста охраны по контракту, в отношении которого производится расчет прямых затрат;

n - количество требуемых постов охраны по контракту;

$I_{инфл}$ рассчитывается как среднее арифметическое между индексами потребительских цен на каждый год срока действия контракта.

Показатели $C_{ТСО}$ и $C_{ЗЖ}$ включаются в формулу определения НМЦК в случае наличия потребности заказчика в соответствующей дополнительной услуге, при этом:

$C_{ТСО}$ - осуществление работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

$C_{ЗЖ}$ - услуги по защите жизни и здоровья граждан.

2. НМЦК при осуществлении закупок услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране определяется по формуле:

$$\text{НМЦК} = (C_{\text{ВОХР}} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ОГТ}}) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС},$$

где:

$C_{\text{ВОХР}}$ - стоимость услуг по военизированной охране;

$I_{\text{инфл}}$ - индекс потребительских цен на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации.

Показатели $C_{ТСО}$ и $C_{ОГТ}$ включаются в формулу определения НМЦК в случае наличия потребности заказчика в соответствующей дополнительной услуге, при этом:

$C_{ТСО}$ - работы по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию технических средств охраны, мониторинг состояния объекта охраны, оборудованного действующей системой охраны и безопасности, и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, поступающую на пульт централизованного наблюдения;

$C_{ОГТ}$ - услуги по охране грузов при их транспортировке.

В случае закупки заказчиком дополнительных услуг (работ) указанных в пунктах 6.1, 6.2, 12.1, 12.2 их стоимость рассчитывается для каждой услуги (работы) отдельно.

В соответствии с пунктами 7, 13 Порядка для получения необходимой информации заказчик **направляет*** запросы о предоставлении информации о стоимости таких охранных услуг **не менее чем трем** исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых имеется в свободном доступе, и **осуществляет поиск*** информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки, **в реестре контрактов**, заключенных заказчиками.

Расчет цены охранных услуг определяется как среднее арифметическое от стоимости услуг, полученных заказчиком по результатам поиска информации о стоимости услуг.

**Необходимо обратить внимание заказчиков, что это обязанность, а не право!*

Важно!

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении цены услуги считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 15%. В случае если коэффициент вариации превышает 15%, необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг, используемой в расчетах.

!!! Позиция Минфина РФ о возможности осуществления закупки охранных услуг на основании доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении в пределах лимитов бюджетных обязательств изложена в письме от 06.10.2021 № 24-06-06/80818.

Закупка медицинских изделий

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), и начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее – НЦЕ) при осуществлении закупок медицинских изделий утвержден приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н.

С определением начальной (максимальной) цены контракта при закупках медицинских изделий подробно можно ознакомиться на официальном сайте департамента **<https://drcs.krasnodar.ru>** в подразделе «Заказчику»

(Методические рекомендации/Планирование закупок/ начальная (максимальная) цена контракта) раздела 44-ФЗ.

Закупка лекарственных препаратов

Приказом Минздрава России от 19 декабря 2019 года № 1064н утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок).

Пункт 9 Порядка содержит общую формулу расчета НМЦК, применяемую заказчиками при осуществлении закупок лекарственных препаратов медицинского применения. В частности, для расчета используется цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата, которая устанавливается посредством:

- применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ;

- расчета средневзвешенной цены на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации;

- использования референтной цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее – ЕГИСЗ).

При этом за цену единицы лекарственного препарата, начальную цену единицы лекарственного препарата, планируемого к закупке, заказчиком принимается *минимальное* значение цены из цен, рассчитанных им с одновременным применением указанных выше методов.

Таким образом, при осуществлении закупок лекарственных препаратов медицинского применения заказчики обязаны использовать специальный порядок определения НМЦК, утвержденный приказом Минздрава России от 19 декабря 2019 года № 1064н.

Административная ответственность за нарушения, связанные с обоснованием НМЦК

Согласно законодательству о контрактной системе в сфере закупок расчет Н(М)ЦК производится заказчиком как на этапе планирования закупки, так и на

этапе размещения закупки (в случае необходимости его корректировки). Кроме того, в силу норм Закона № 44-ФЗ, информация, указанная в извещении, должна содержать в том числе обоснование НМЦК. Соответственно, ошибки, которые допускают заказчики, могут быть квалифицированы как нарушение порядка обоснования закупки, так и утверждение, и размещение извещения о закупке с нарушением требований законодательства.

Внимание!

Должностным лицом, виновным в утверждении/размещении документации с нарушениями и привлекаемыми к административной ответственности, является **лицо, непосредственно подписавшее** документацию о закупке. Но, если обязанность по определению и обоснованию НМЦК согласно внутреннему правовому акту организации возложена на контрактного управляющего, он является субъектом данного правонарушения.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения, связанные с обоснованием НМЦК, предусмотрены меры административной ответственности, представленные в таблица 9.

Таблица 9

Меры административной ответственности КоАП РФ за нарушения, связанные с обоснованием Н(М)ЦК

Статья КоАП РФ	Состав по КоАП РФ	Суть нарушения	Размер штрафа
7.29.3. Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок	Ч. 1 ст. 7.29.3	Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует	Штраф для должностных лиц – в размере от 20 000 до 50 000 руб.
		Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование не соответствует требованиям, установленным законодательством	
	Ч. 2 ст. 7.29.3	Несоблюдение порядка или	Штраф для

		формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)	должностных лиц – в размере 10 000 руб.
7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Ч. 1.4. ст. 7.30	Размещение в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством	Штраф для должностных лиц – в размере 15 000 руб.; штраф для юридических лиц – 50 000 руб.
7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Ч. 3. ст. 7.30	Неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством	Штраф для должностных лиц – в размере 50 000 руб.; штраф для юридических лиц – 500 000 руб.
7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Ч. 4.2. ст. 7.30	Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи.	Штраф для должностных лиц – в размере 3 000 руб.

Типовые нарушения, допускаемые заказчиками при обосновании НМЦК

- использование заказчиком необоснованного коэффициента (индекса потребительских цен) для пересчета цен ТРУ;
- направление запроса коммерческих предложений к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не осуществляющих поставку идентичных и (или) однородных ТРУ, планируемых к закупкам;

– использование информации о ценах ТРУ, содержащаяся в неисполненных контрактах;

– использование информации о ценах ТРУ из контрактов, по которым взыскивались неустойки (штрафы, пени);

– определение НМЦК, основанное исключительно на ценовых предложениях, предоставленных потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Указанный выше перечень нарушений, допускаемых заказчиками Краснодарского края, выявлен, в том числе в ходе проведения Контрольно-счетной палатой Краснодарского края экспертно-аналитических мероприятий.

Так, по мнению Контрольно-счетной палаты, формальный подход к формированию НМЦК, ее занижение или завышение (по отношению к реальной цене на функционирующем рынке того или иного товара (работы, услуги)) могут привести как к ограничению конкуренции, так и к снижению эффективности закупочной деятельности, что будет противоречить принципам контрактной системы в сфере закупок, отраженными в Законе № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчикам при определении и обосновании НМЦК рекомендуется контролировать:

- 1) наличие в извещении (документации закупки, если она предусмотрена Законом № 44-ФЗ) обоснования НМЦК;
- 2) соответствие обоснования НМЦК сведениям в плане-графике закупок;
- 3) размещение обоснования НМЦК в составе извещения об осуществлении закупки;
- 4) правильность определения и обоснования НМЦК (выбор метода и наличие документов, используемых в расчете, правильность расчета и его оформление);
- 5) осуществление регистрации подлинников полученной ценовой информации в установленном порядке в делопроизводстве заказчика с указанием даты получения и входящего номера, а также хранение снимков с экрана («скриншот»), содержащих изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования. Все должно храниться с иными документами о закупке не менее 6 лет;
- 6) соответствие перечня товаров, работ, услуг в извещении об осуществлении закупки с перечнем в обосновании НМЦК.
- 7) использование информации от поставщиков с сопоставимыми условиями планируемой закупки.
- 8) использование всего комплекса мер, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, при определении и обосновании НМЦК.

В данном контексте стоит отметить, что в целях методологического сопровождения деятельности заказчиков Краснодарского края **департаментом направлено информационное письмо от 02.02.2024 № 45-05-13-196/24**, в котором департамент излагает рекомендации по недопущению нарушений, в том числе, по обозначенным выше вопросам.

С текстом письма можно ознакомиться на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.drsc.krasnodar.ru) в разделе 44-ФЗ (Разъяснительные письма /Письма департамента /Рассылка департамента).

Также, обращаем внимание на письмо Федерального казначейства от 30.10.2020 № 07-04-05/21-22278 «О направлении обобщенной информации по результатам контрольных мероприятий» (вместе с **«Обзором недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством в ходе осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в отношении главных распорядителей средств федерального бюджета, распорядителей, получателей средств федерального бюджета и органов управления государственными внебюджетными фондами в 1 полугодии 2020 года»**, в том числе допускаемых заказчиками при формировании и обосновании НМЦК).

Так, при расчете НМЦК большинство нарушений связано с использованием неверной ценовой информации, а также с некорректным применением методов определения НМЦК:

отсутствие обоснования НМЦК;

отсутствие обоснования применения иного метода определения НМЦК;

не соблюдение порядка определения НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения;

определение НМЦК на строительные работы с применением проектно-сметного метода на основании проектной документации, составленной с применением неверных значений методик и нормативов;

предложения поставщиков, не соответствующие условиям, указанным в запросе заказчика, а также содержащие коммерческие условия поставки, не сопоставимые с планируемой закупкой в части сроков исполнения обязательств;

предложения поставщиков, которые не поставляют идентичные товары;

информация о ценах, содержащаяся в предложениях, которые не признаются публичными офертами.

Судебная и административная практика

На основании анализа судебной практики и решений УФАС сформирован перечень типовых нарушений, допускаемых заказчиками (таблица 10).

Таблица 10

Перечень типовых нарушений, допускаемых заказчиками

№ п/п	Суть нарушения	Правовой акт
1	При определении НМЦК заказчиком использовались исключительно коммерческие предложения, поступившие от поставщиков. Суд отметил, что заказчиком использовался лишь один из	Постановление Кемеровского областного суда от 13.06.2017 по делу № 4а-566/2017.

	способов получения информации о рыночной цене товара, что свидетельствует о неполном применении метода сопоставимых рыночных цен и влечет ответственность по ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.	
2	На момент размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона одно ценовое предложение было недействительно. Таким образом, заказчиком не соблюден порядок обоснования НМЦК.	Представление Счетной палаты РФ от 23.05.2018 № ПР 03-112/03-03.
3	Использование при расчете Н(М)ЦК цен, запрошенных задолго до периода расчета (более 6 мес.), не скорректированные с учетом уровня инфляции с применением индекса потребительских цен	Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 5 февраля 2015 года по делу № А33-94/2014.
4	Информация в части обоснования НМЦК, указанная в аукционной документации, не соответствует информации, указанной в плане-графике.	Решение Якутского УФАС РОССИИ от 15.03.2018 по делу № 06-182/18.
5	Должностное лицо заказчика признали виновным в нарушении порядка обоснования НМЦК, поскольку не были учтены условия исполнения контракта, такие как объем необходимого к поставке товара, периодичность и место поставки, а цены прошлых периодов не были приведены к текущему уровню цен. При закупке продуктов питания НМЦК была определена на основании информации о ценах по контрактам 2017 - 2018 годов, реализуемых в других регионах РФ.	Постановление Орловского областного суда от 04.06.2018 по делу № 4-А-100/2018.
6	Расчет НМЦК выполнен методом анализа рынка с использованием одного ценового предложения. По мнению суда, заказчик принял все необходимые действия по исполнению Закона о контрактной системе, но его влияние на получение (неполучение) ответов на запросы от потенциальных участников закупки отсутствует.	Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13 марта 2019 г. по делу № А75-5605/2018
7	Виды и объемы работ (услуг), количества и ассортимент товаров в документации о закупках, проектно-сметной документации, расчете Н(М)ЦК не совпадают.	Решение ФАС России от 15 декабря 2016 года по делу № К-1995/16. Постановление ФАС Московского округа от 26 мая 2014 года № Ф05-4159/14 по делу № А40-89394/13.
8	Заказчиком при определении НМЦК, был выбран неверный метод определения цены в нарушение установленных требований статьи 22 Закона о контрактной системе.	Решение Крымского УФАС России от 06.04.2017 г. по делу № 08/677-17
9	Заказчиком была установлена НМЦК сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.	Решение Крымского УФАС России от 25 августа 2016 г. № 06/1793-16

10	Обоснование НМЦК при изменении плана-графика закупок.	Решение Орловского областного суда от 19 января 2018 года по делу № 21-13/2018
----	---	--