

AgathaTender

Содержание

Цель:

проведение анализа государственных закупок Росавтодор и его подведомственных учреждений для выявления их особенностей и специфики. Для анализа выбран период 2022-2023г заключения контрактов.

Задачи:

- проанализировать процесс осуществления закупочной деятельности заказчиков Росавтодор и его подведомственных учреждений;
- выявление нарушений, ошибок и потенциальных рисков в деятельности учреждений;
- выявление тенденций и закономерностей для принятия управленческих решений.

Выводы:

- Низкий уровень конкуренции и как следствие низкий уровень экономии бюджета;
- Высокий уровень локальных поставщиков для некоторых регионов заказчиков;
- Случаи расторжения контрактов с поставщиками, ранее не являющихся поставщиков в этом регионе;
- Высокий уровень локальных поставщиков без НДС в контрактах с основным ОКПД-42;
- Большое количество субподрядчиков из региона не являющимся крупнейшим регионом-заказчиком;
- Системные случаи увеличения/уменьшения цены контракта, в т.ч. со случаями высокого % ее увеличения;
- Системные случаи расторжения контрактов с 0% исполнения;

Введение

Анализ проводился по Росавтодор и его подведомственным учреждениям, выступавших государственными заказчиками по контрактам в рамках 44-ФЗ(ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» ФДА при анализе не учитывался).

1,394трлн - составила сумма заключенных контрактов за период 2022-2023г.

За анализируемый период, указанными выше заказчиками, было заключено **6 347** контрактов.



География

Поставщики представлены 86 регионами, а заказчики 29 регионами



0,07%

Составил размер экономии бюджета



Более 1,5 тыс.

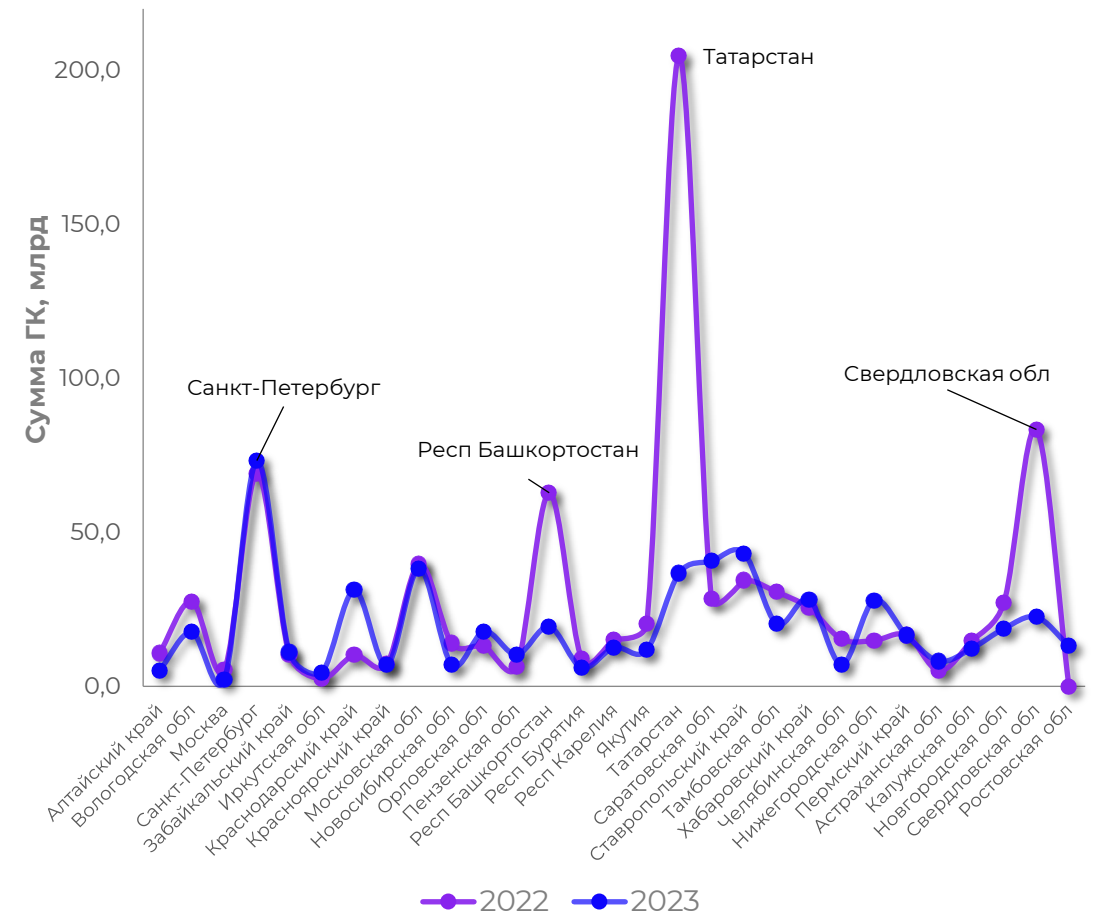
Уникальных поставщиков за анализируемый период



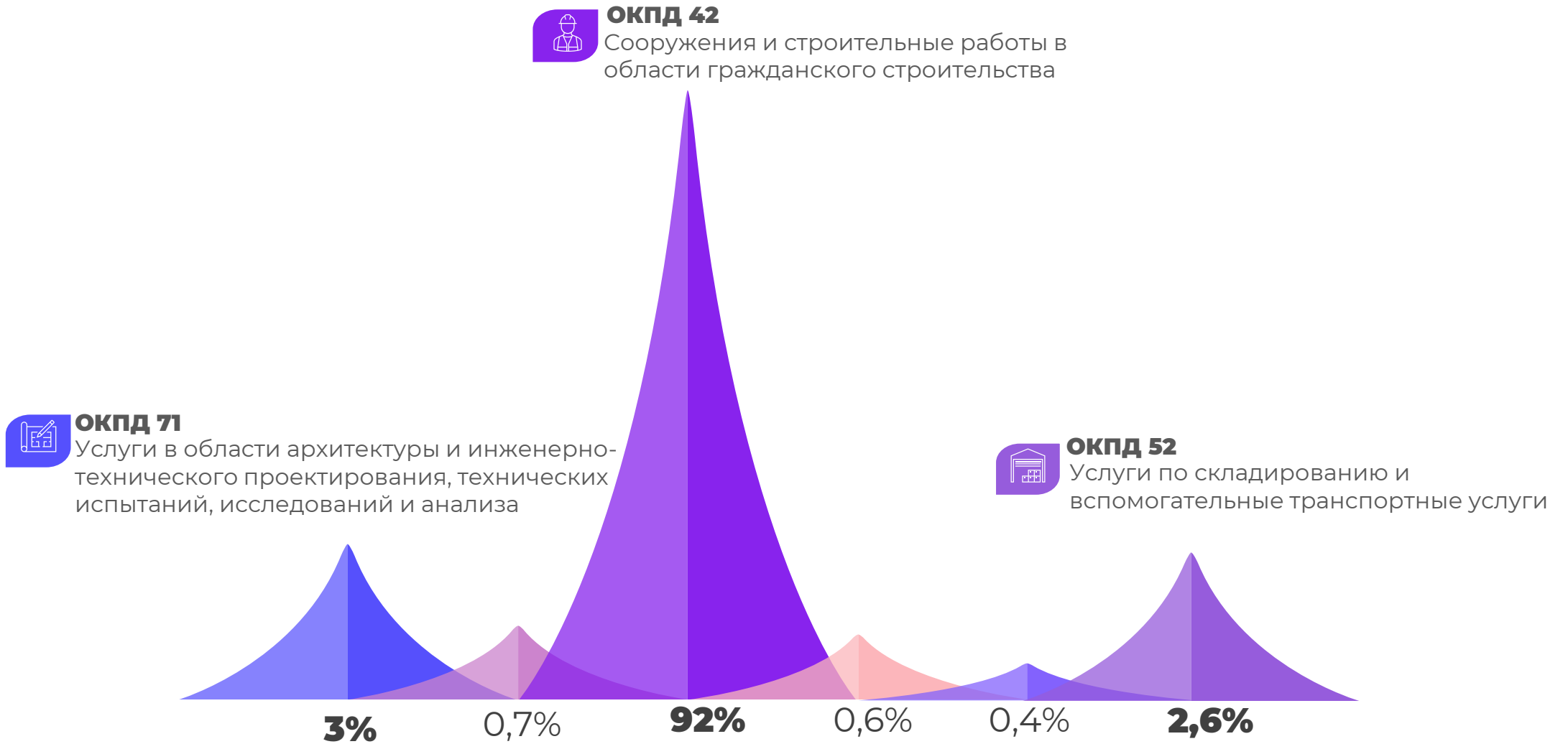
700млрд

Сумма контрактов не имевшая конкуренции

Регионы заказчиков по сумме контрактов



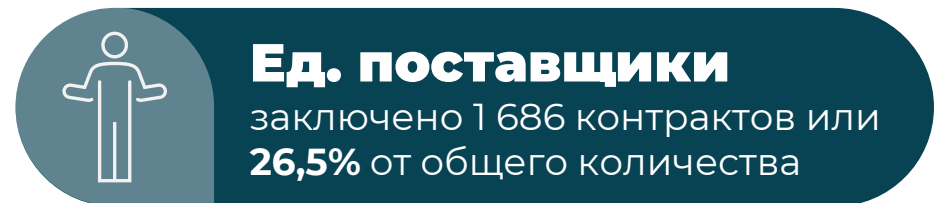
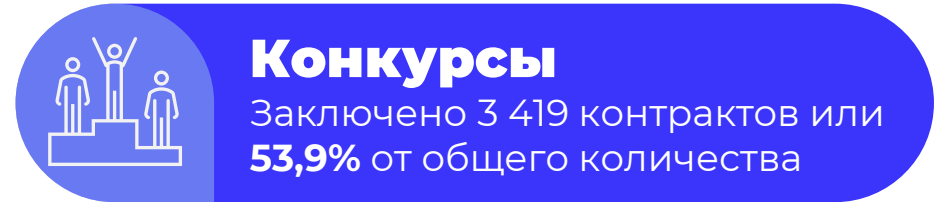
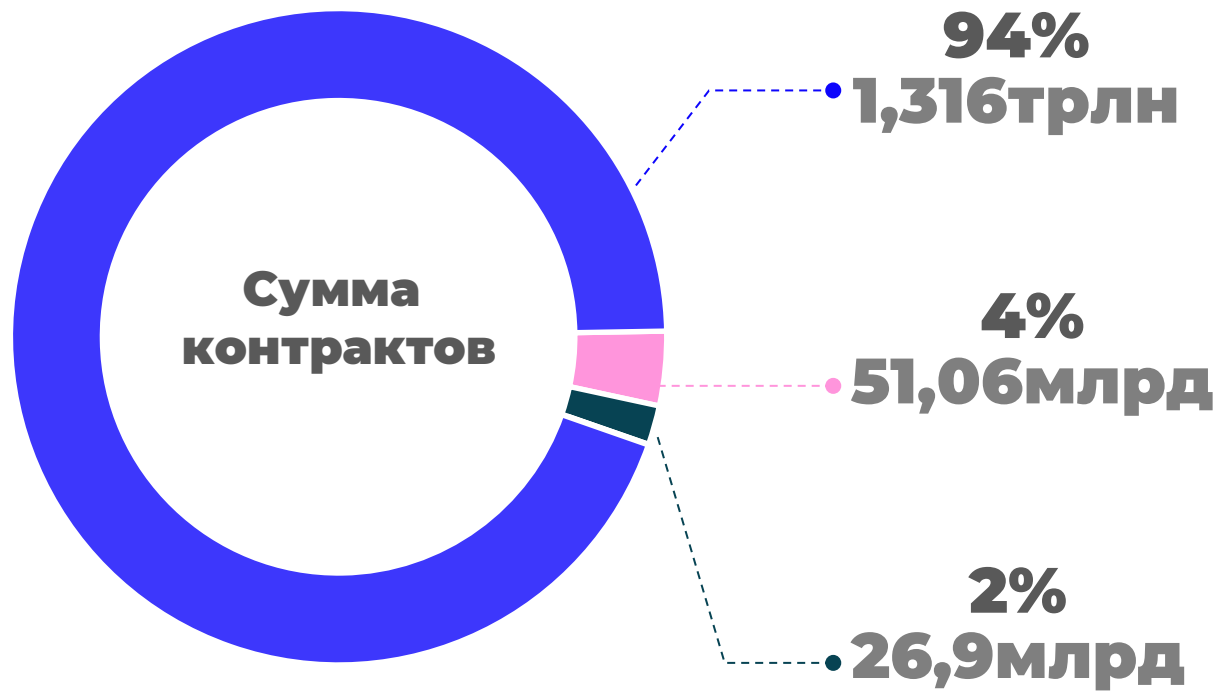
Общее. Структура по ОКПД



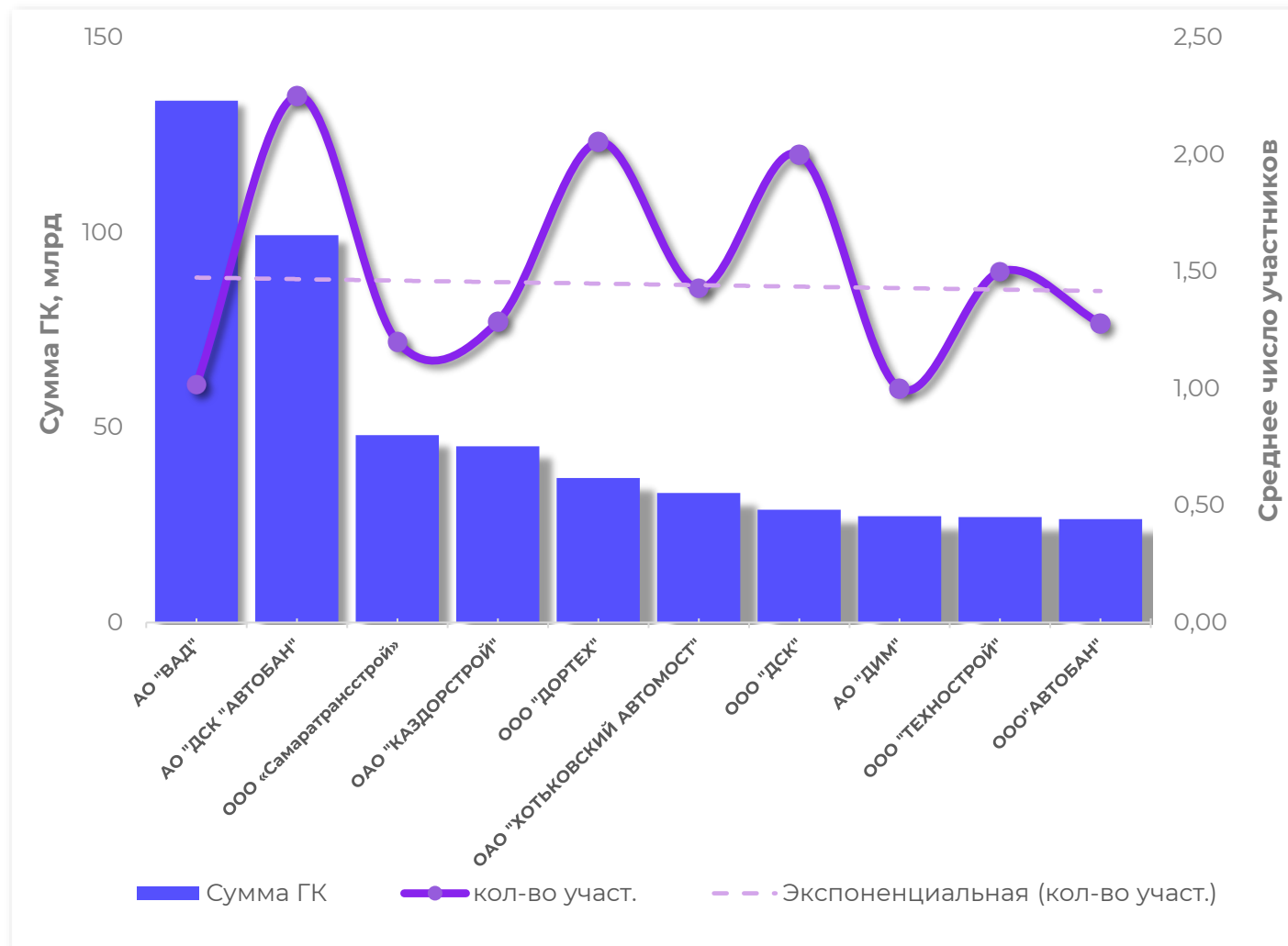
Примечание

Распределение долей по классификатору ОКПД-2 посчитано относительно суммы всех товарных позиций из заключенных контрактов

Общее. Способы определения



Поставщики



Ключевые поставщики

36,29% составляет доля десяти крупнейших поставщиков от общей суммы заключенных контрактов. Все 148 контрактов с этими поставщиками были заключены через конкурентные процедуры. Среднее количество участников в процедуре определения победителя составило 1,5 участника.

Самый крупный поставщик, **АО ВАД**, занимает **9,59%** от общей суммы контрактов, а среднее значение количества участников для его контрактов составляет **1,02 участника**.

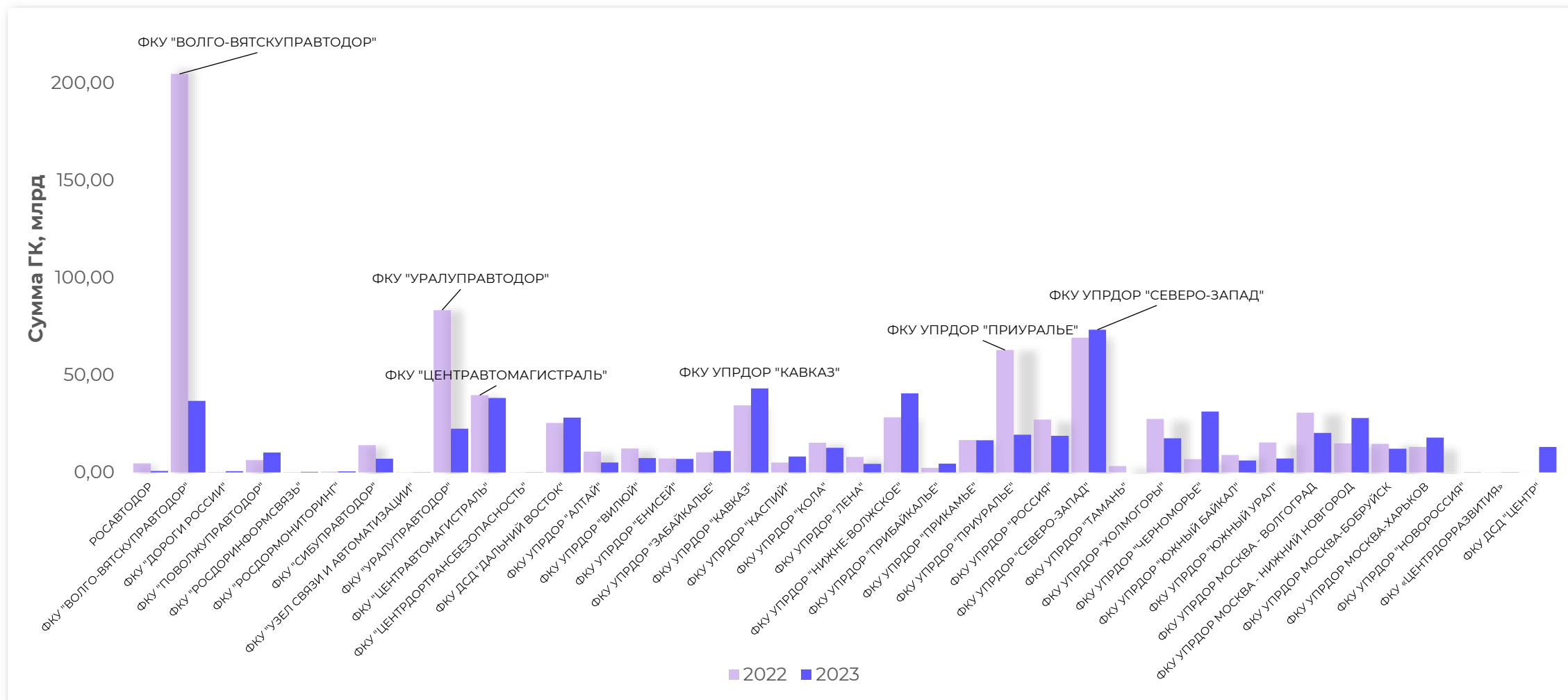
Уровень конкуренции более детально представлен на следующих слайдах.

Поставщики. Топ-10

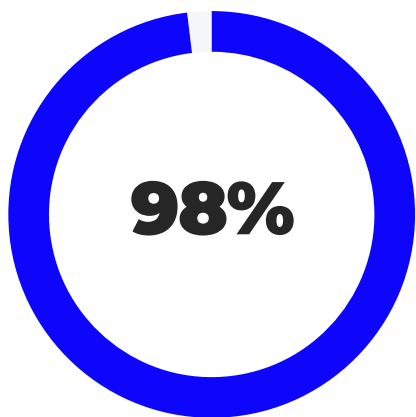


Примечание

Ниже приведены крупнейшие поставщики по сумме контрактов в разбивке по годам заключения контрактов

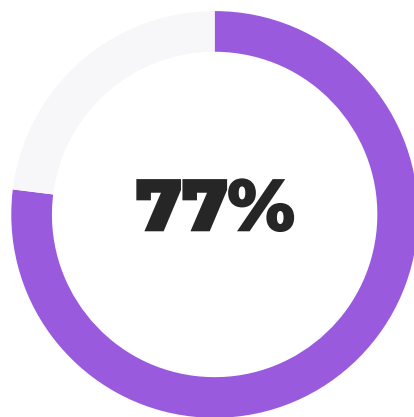


Поставщики. Доли



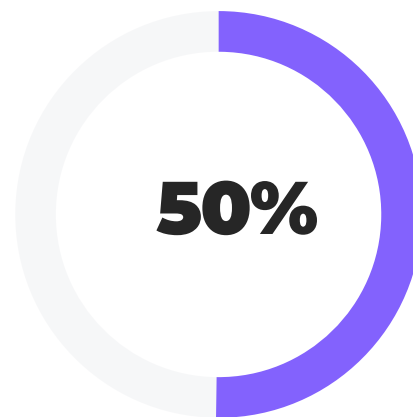
1,367трлн

Сумма контрактов
через конкретные
процедуры



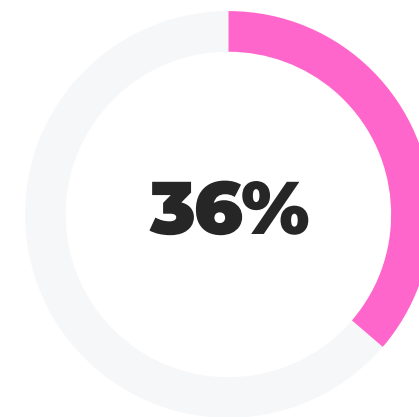
1,073трлн

Сумма контрактов с 0%
снижения НМЦК



701млрд

Сумма контрактов без
заявок или с одной
заявкой



506млрд

Сумма контрактов
Топ-10 поставщиков

Примечание

На графиках показана доля каждого показателя относительно общей суммы заключенных контрактов

Конкуренция

Общая картина конкуренции

1,073трлн сумма контрактов, где снижение победителей составило 0%.

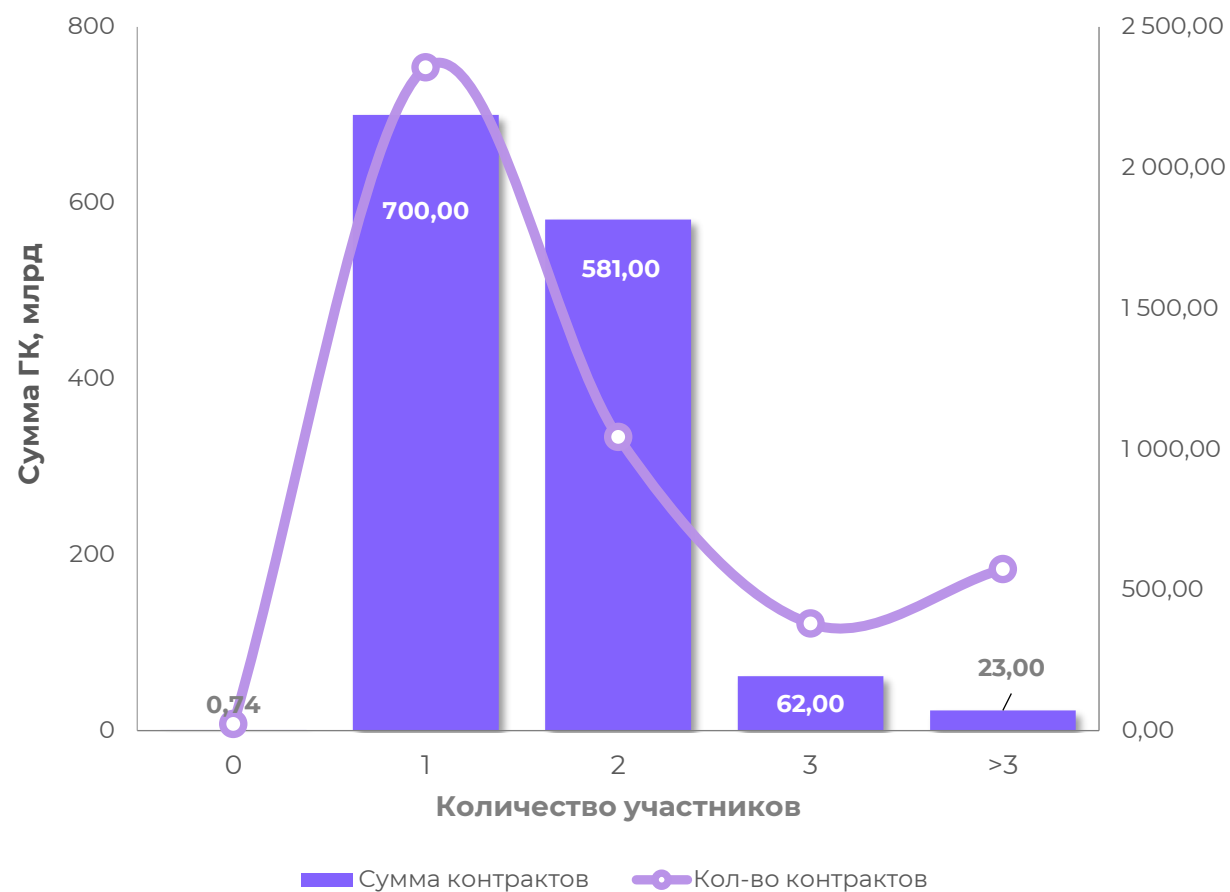
700млрд оставила сумма контрактов, в результате определения победителя по которым была подана только одна заявка.

Таким образом, закупочные процедуры по более, чем половине объема заключенных контрактов проводились фактически **без конкуренции**.

2 435
Контрактов

0,07%
Экономия бюджета

Сумма и кол-во контрактов относительно кол-ва участников



Конкуренция

Количество участников

Среднее значение количества участников в закупках по 44-ФЗ, на основе данных Росстата, следующие: в 2023г – 3,23 (6,76% экономии), а в 2022 – 2,51 (26,07% экономии).

Для учреждений подведомственных Росавтодору, значения по среднему количеству участников были следующими:

2022г - **2,02** участника;

2023г - **2,19** участника.

Зависимость количества участников в закупках и средний размера снижения НМЦК приведена на графике.

0,076%
Экономия в 2022

0,077%
Экономия в 2023



Конкуренция

Локальность поставщиков

На графике приведены регионы заказчиков с самым высоким значением доли локальных поставщиков относительно суммы заключенных контрактов (учитывали контракты с ОКПД 42).

В Саратовской области, несмотря на высокий уровень локальности, было 3 случая расторжения контрактов с нулевым исполнением. Поставщиками были компании из других регионов. Общая сумма контрактов с ними составила **2,391млрд** рублей.

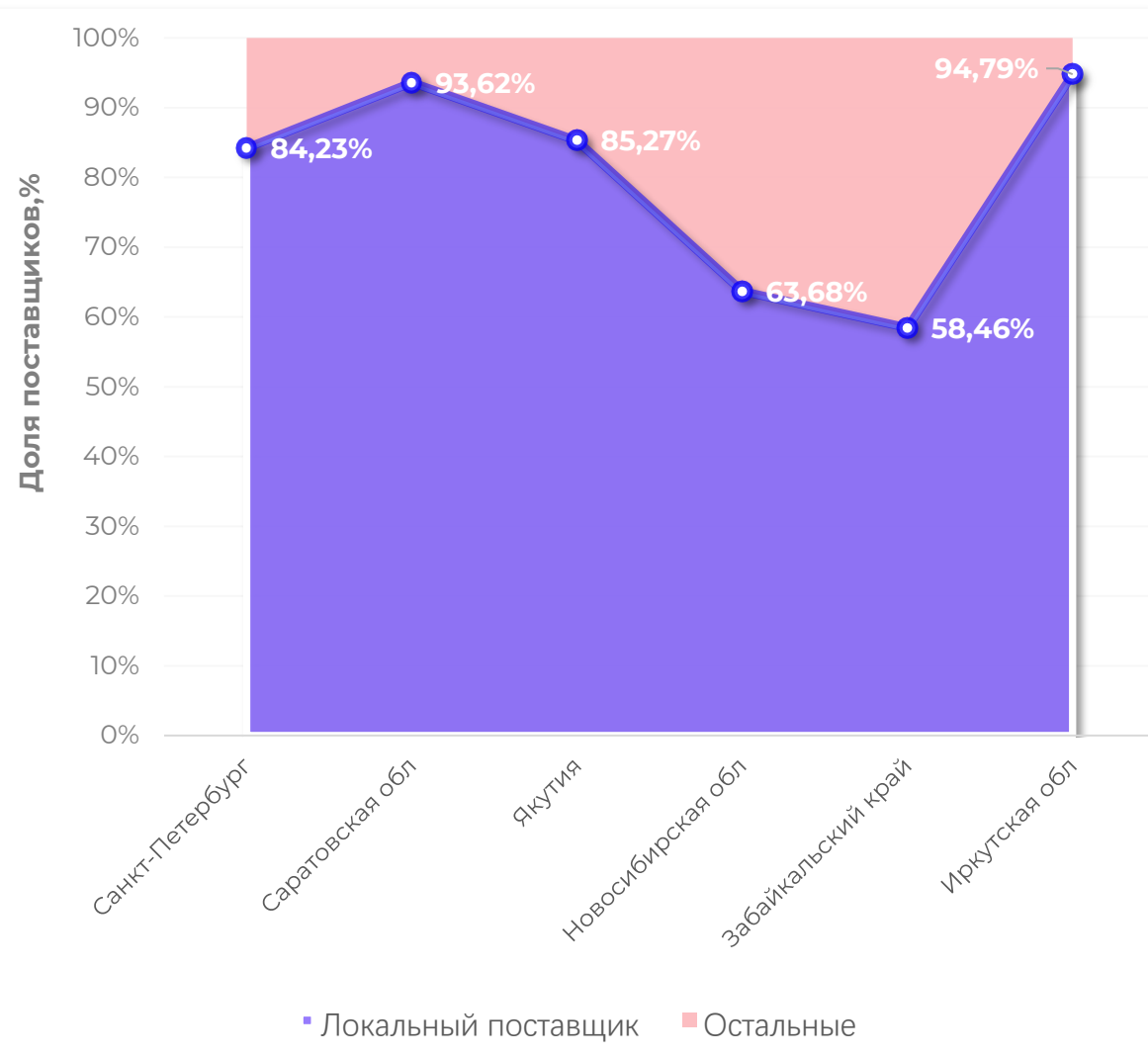
Среди анализируемого массива 162 поставщика имеют 5 и более контрактов только в одном регионе.

162

Поставщика с 5+ контрактами
в одном регионе

340млрд

Сумма контрактов с ними



Контракты

Отказы от заключения контрактов

Отказ или уклонение от заключения контракта может быть как вынужденным решением, так и намеренным действием победителя, но за этим должно последовать включение его в реестр недобросовестных поставщиков.

Ярким примером применения тандемного участия в закупке являются контракты с ООО «КОМПАНИЯ «ЛЕОН», т.к. победителем во всех случаях была одна и та же компания – **ООО «ЗПБ»**. В каждом случае победитель отказывался/уклонялся от заключения контракта.

В РНП данная компания не значится и ранее не включалась.

Заказчик	Исполнитель	Количество контрактов	Сумма контракта
ФКУ УПРДОР "ПРИКАМЬЕ"	АО "КОМИ ДОРОЖНАЯ КОМПАНИЯ"	1	353 724 866,81
ФКУ УПРДОР "ЗАБАЙКАЛЬЕ"	ООО "МП "ВЭСП"	1	140 505 333,89
ФКУ УПРДОР "ПРИБАЙКАЛЬЕ"	ООО"БСК"	1	119 434 898,24
ФКУ УПРДОР МОСКВА-ХАРЬКОВ	ООО "ВЭЛТ"	1	28 760 720,00
ФКУ УПРДОР МОСКВА – ВОЛГОГРАД	ООО "ЦЕНТР - ДОРСЕРВИС"	1	21 500 000,00
ФКУ УПРДОР "ХОЛМОГОРЫ"	ООО "КОМПАНИЯ ЛЕОН"	4	17 430 000,00
ФКУ УПРДОР "КОЛА"	ООО "СТРОЙПРОЕКТ"	1	16 542 489,88
ФКУ УПРДОР "ЗАБАЙКАЛЬЕ"	ООО "МОСТ"	1	15 450 000,00
ФКУ "ПОВОЛЖУПРАВТОДОР"	ООО "МЕРИДИАН"	1	7 372 400,00
ФКУ "ВОЛГО-ВЯТСКУПРАВТОДОР"	ООО "НПП "СИЛКОМП"	1	6 200 000,00

Контракты

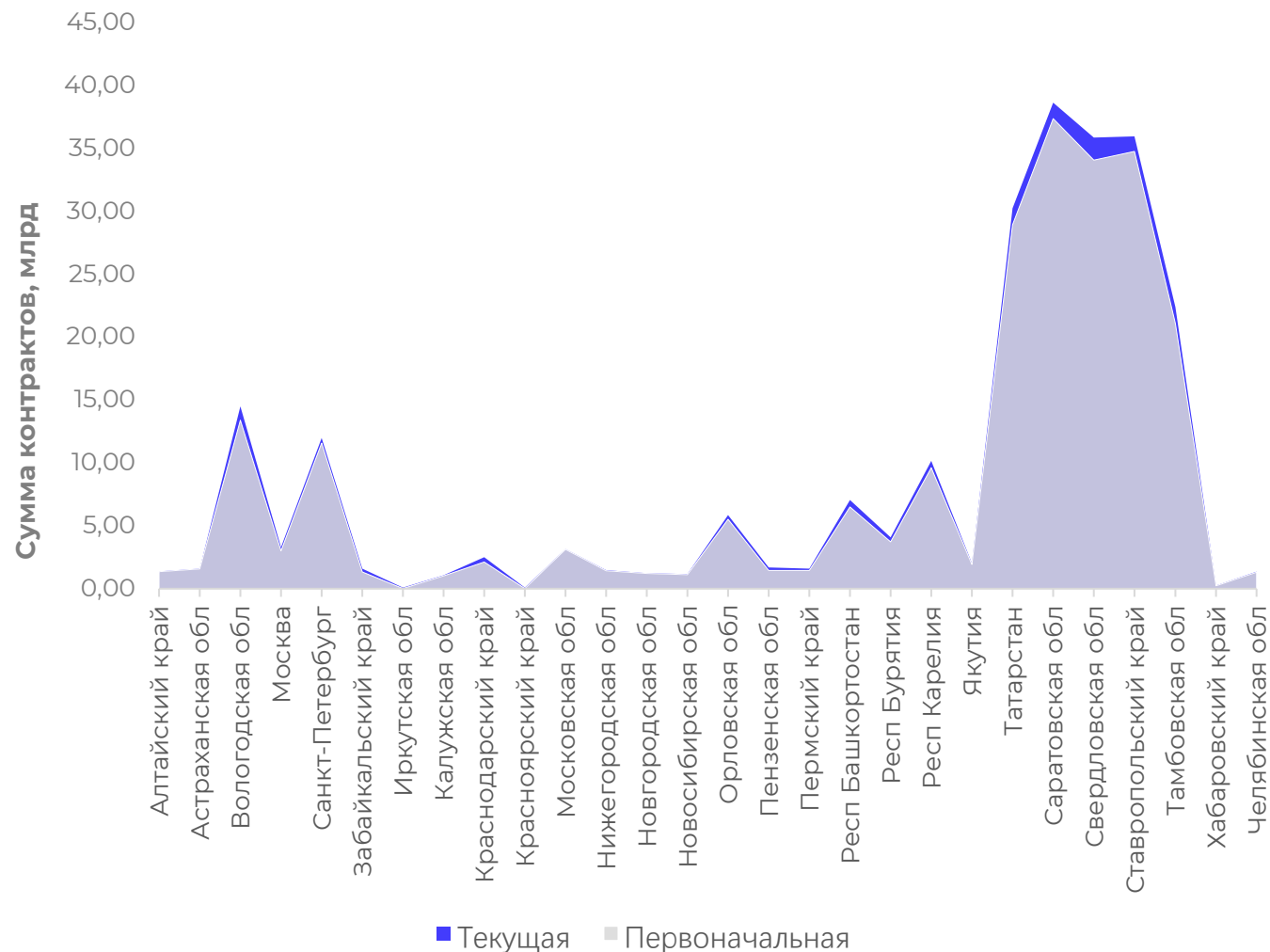
Увеличение цены контрактов

Всего было выявлено 596 контрактов, где в процессе исполнения была увеличена первоначальная цена контрактов на общую сумму 11,95млрд рублей.

В отдельных случаях(7 контрактов) сумма контрактов была увеличена более чем на 1000%, а в 26 контрактах цена была увеличена более чем на 100млн.

Самое большое количество увеличений цены контрактов среди заказчиков было выявлено в Ставрополе – 47 контрактов на 1,195млрд рублей.

Увеличение цен контрактов для регионов заказчиков



Контракты

Уменьшение цены контрактов

Всего было выявлено 757 контрактов, где в процессе исполнения была уменьшена первоначальная цена контрактов, на общую сумму 3,65млрд рублей.

В 20 контрактах уменьшение цены составило больше 50% на 615млн рублей.

У 18 заказчиков сумма уменьшения цены контрактов составила более 100млн рублей.

Наибольшая сумма уменьшений цен контрактов была у заказчиков из Астраханской области и составила 617млн.



Контракты

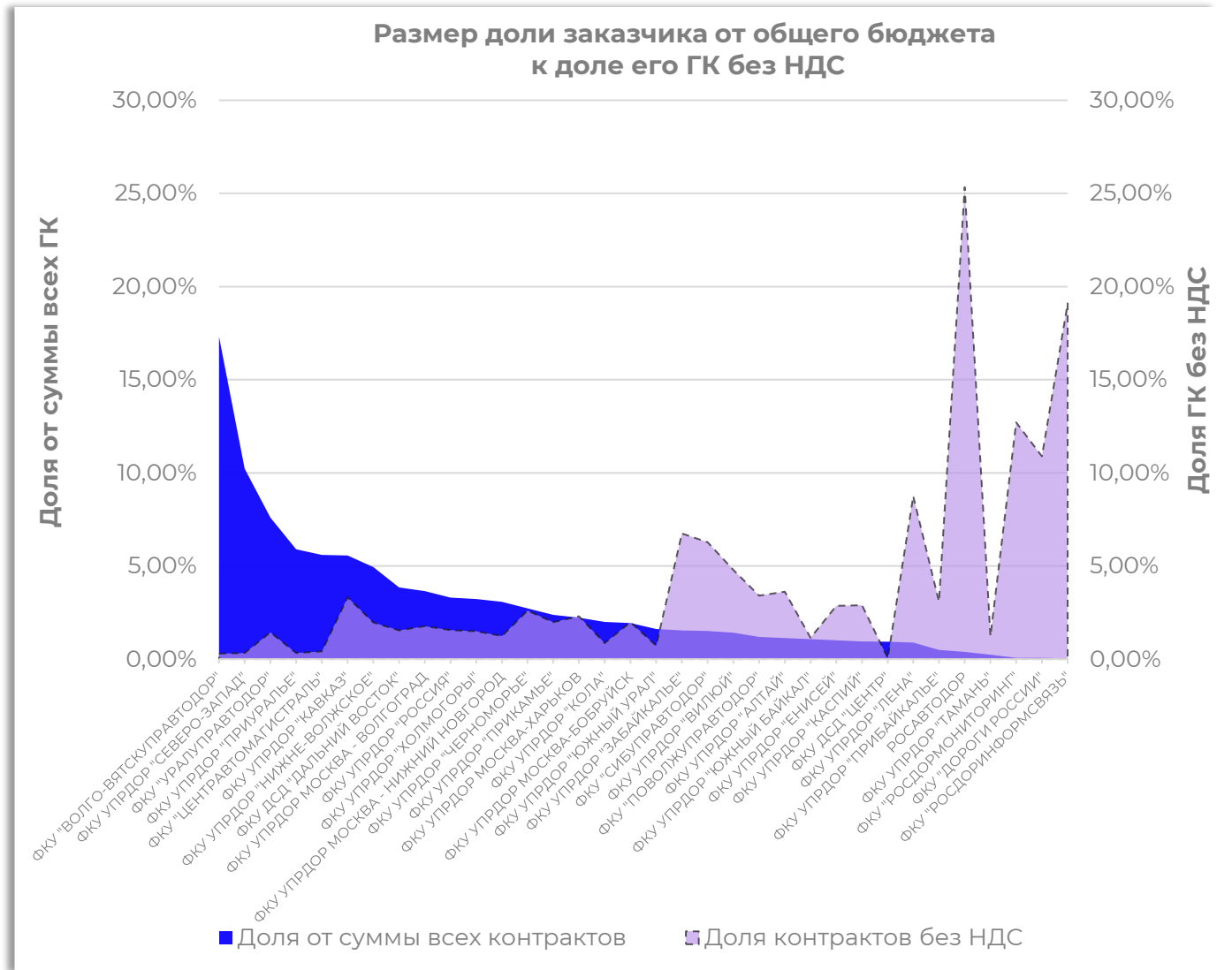
Контракты без НДС

Треть контрактов была заключена без НДС и это составило 1,68% от суммы всех заключенных контрактов.

Хоть значение в % и не большое, но в натуральных числах это составило 23млрд рублей.

На графике представлено соотношение доли заказчиков от суммы всех контрактов и доли их контрактов без НДС.

В ходе анализа была выявлена закономерность, что большая часть контрактов без НДС приходится на поставщиков из того же региона что и заказчик. Данный момент подробнее рассмотрен на следующем слайде.



Исполнение

Локальные поставщики без НДС

Большая часть контрактов без НДС приходится на компании из того же региона что и заказчик.

Рассматривались контракты с основными ОКПД:

42 - гражданское строительство;

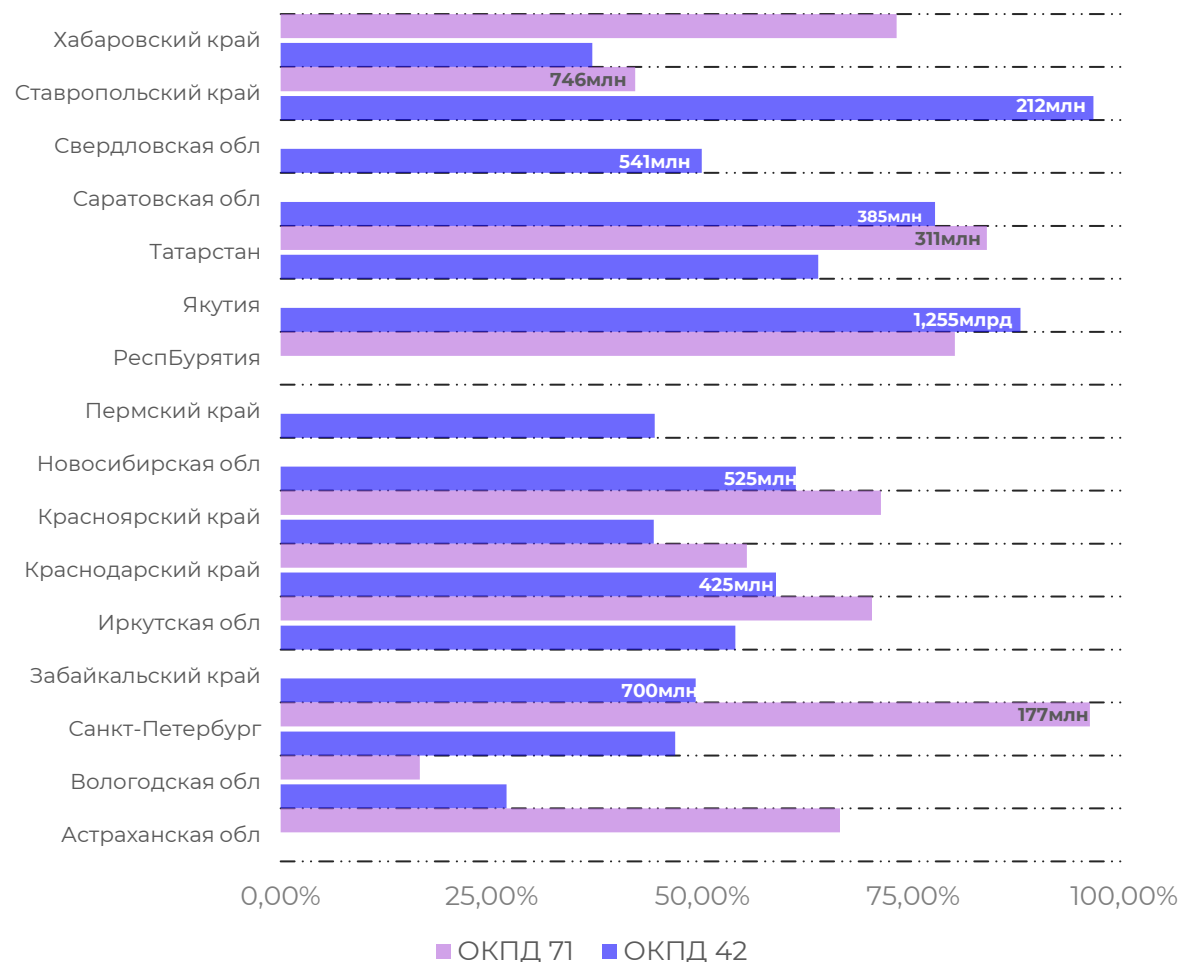
71 - архитектура и инженерно-тех. проектирование.

Крупнейший регион заказчика по соотношению суммы и количества контрактов без НДС с локальными поставщиками имеет заказчик из Республики Саха (Якутия) и имеет следующие значения, которые приведены ниже.

87,72%
Локальных поставщиков

1,255млрд
Сумма контрактов

Регионы с наибольшей долей и размером контрактов с локальными поставщиками



Контракты

Суммы на субподрядчиков

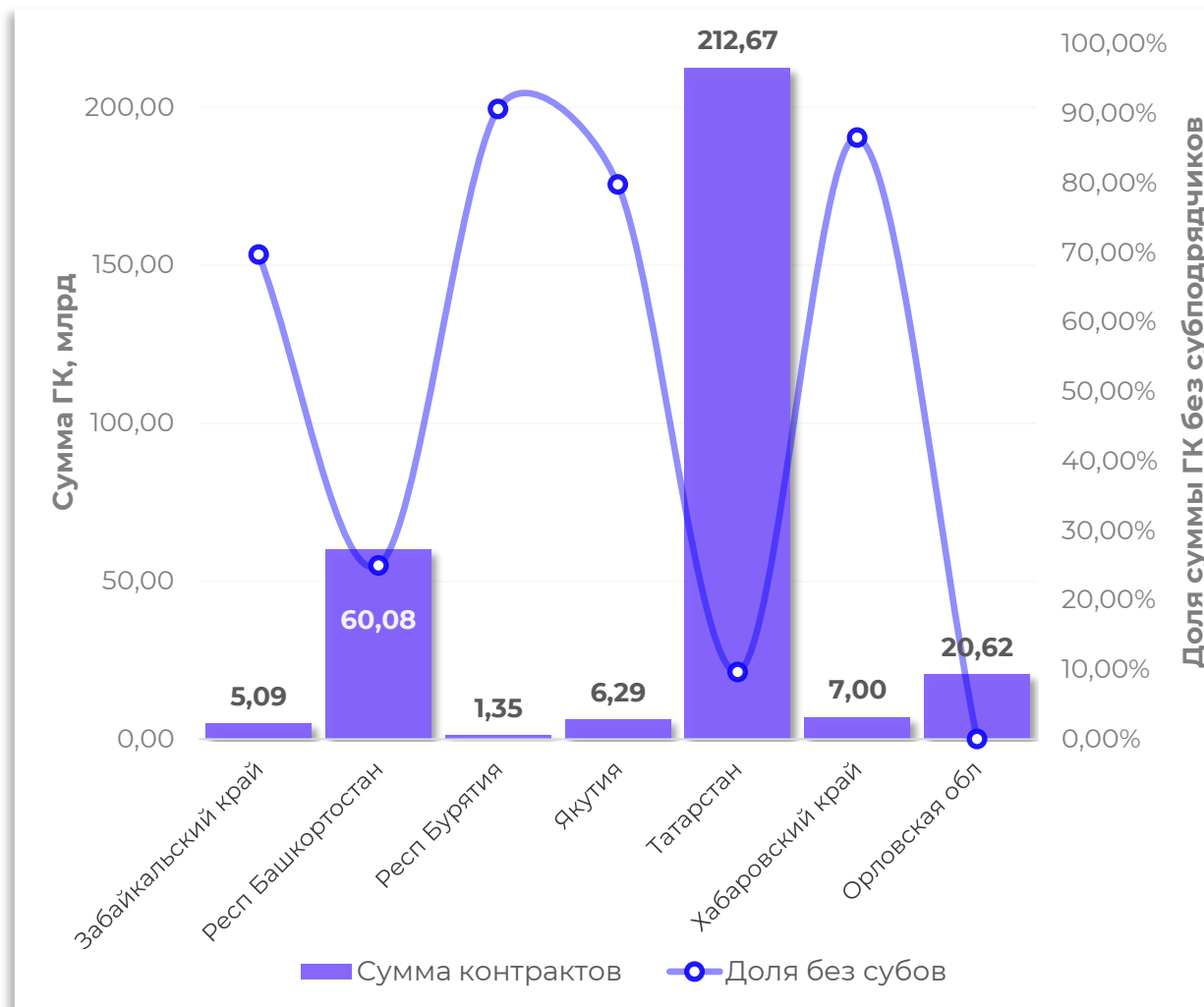
71,4% суммы заключенных контрактов предусматривает привлечение субподрядчика.

При детальном рассмотрении основных ОКПД(42 и 71) среднее значение доли контрактов с требованием привлечения субподрядчика составляет 85,3% от суммы контрактов.

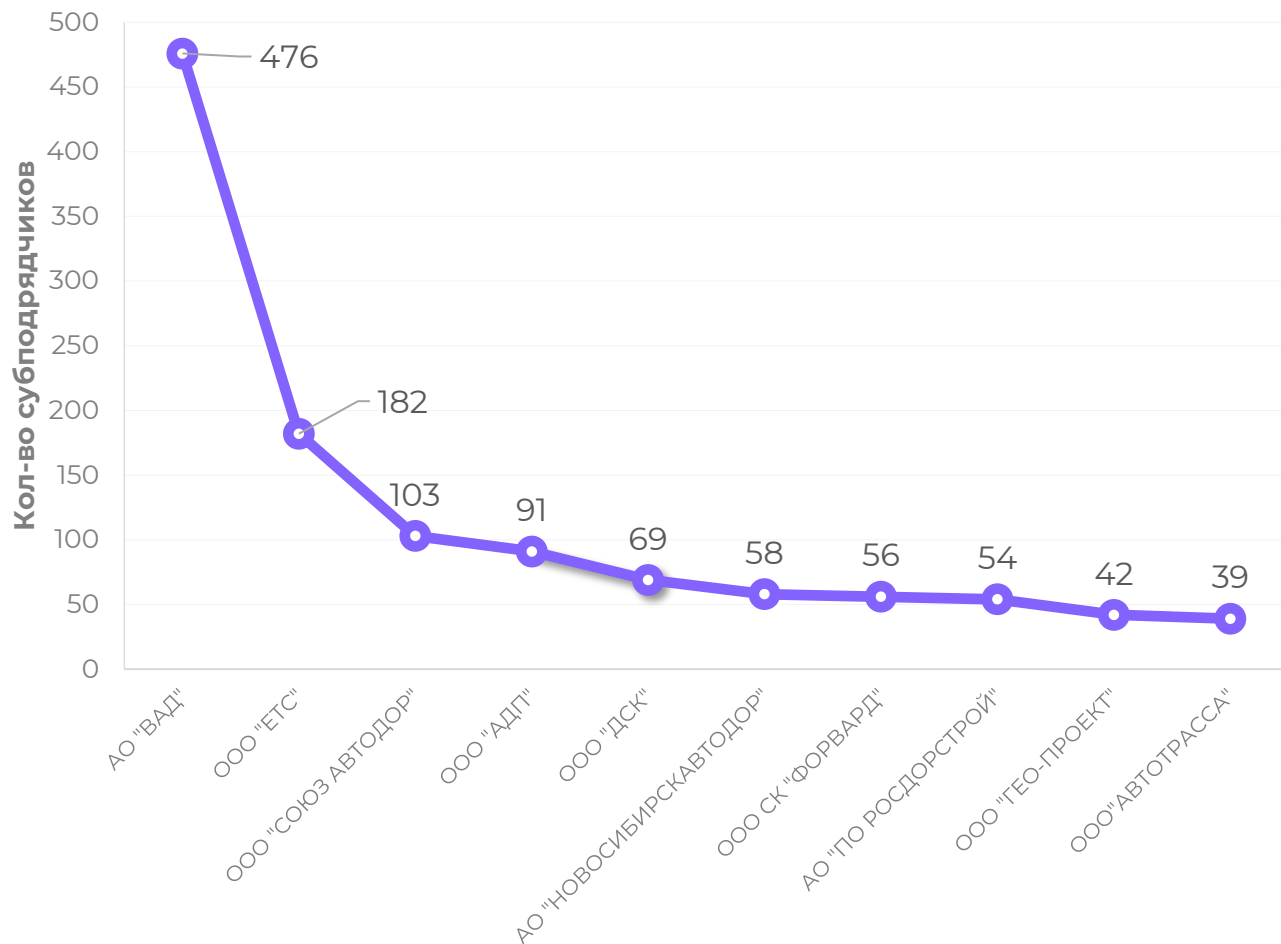
На графике отражены регионы заказчиков с самым низким значением контрактов с требованием о привлечении субподрядчиков.

1786
Контрактов

Р241млрд
На субподряды



Поставщики по кол-ву уникальных субподрядчиков



Субподрядчики

2 076 уникальных субподрядчиков привлекалось для исполнения 975 контрактов.

На графике приведены Топ-10 поставщиков по количеству уникальных субподрядчиков, привлекавшихся для соисполнения контрактов.

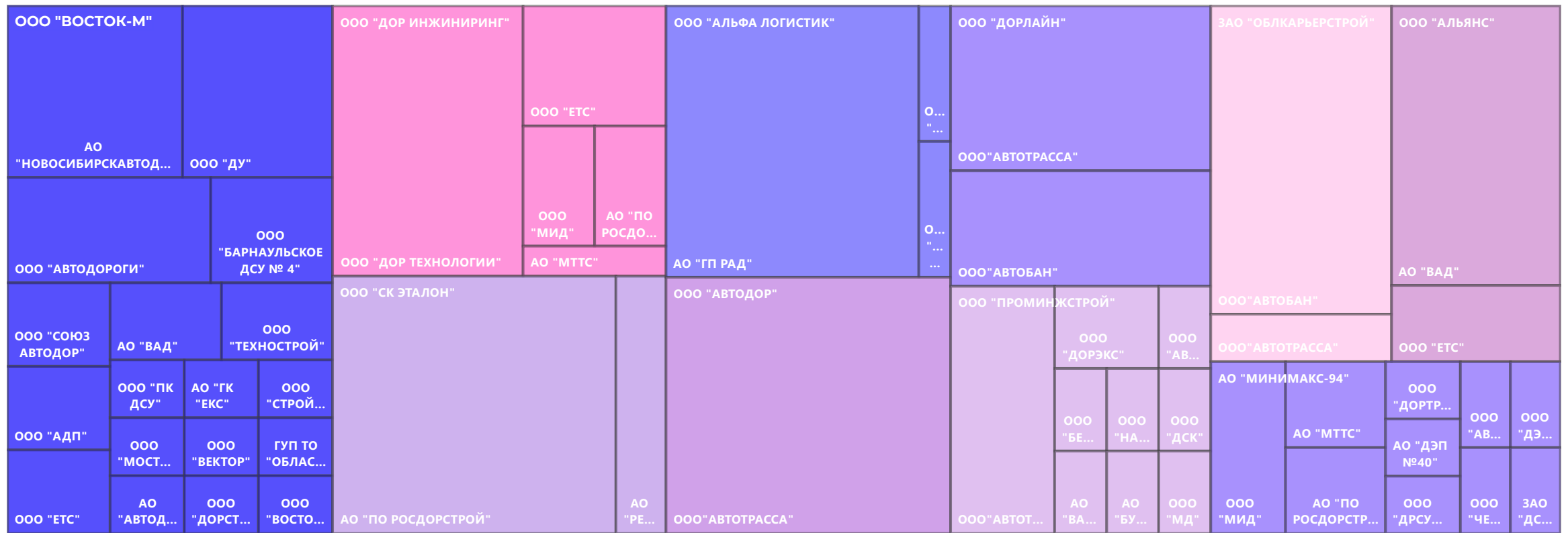
На 258 поставщиков, привлекавших субподрядчиков, приходится 2398 уникальные связки исполнитель-субподрядчик.

На следующем слайде приведен график частотности связок исполнитель-субподрядчик(см. след. слайд).



Связи подрядчик - субподрядчик

Топ-10 субподрядчиков по кол-ву договоров с генподрядчиками



- ООО "ВОСТОК-М"
- ООО "ДОР ИНЖИНИРИНГ"
- ООО "СК ЭТАЛОН"
- ООО "АЛЬФА ЛОГИСТИК"
- ООО "АВТОДОР"
- ООО "ДОРЛАЙН"
- ООО "ПРОМИНЖСТРОЙ"
- ЗАО "ОБЛКАРЬЕРСТРОЙ"
- ООО "АЛЬЯНС"
- АО "МИНИМАКС-94"

Примечание

На диаграмме прямоугольник каждого цвета представляет группу крупнейших субподрядчиков по кол-ву генподрядчиков и договоров с ними.

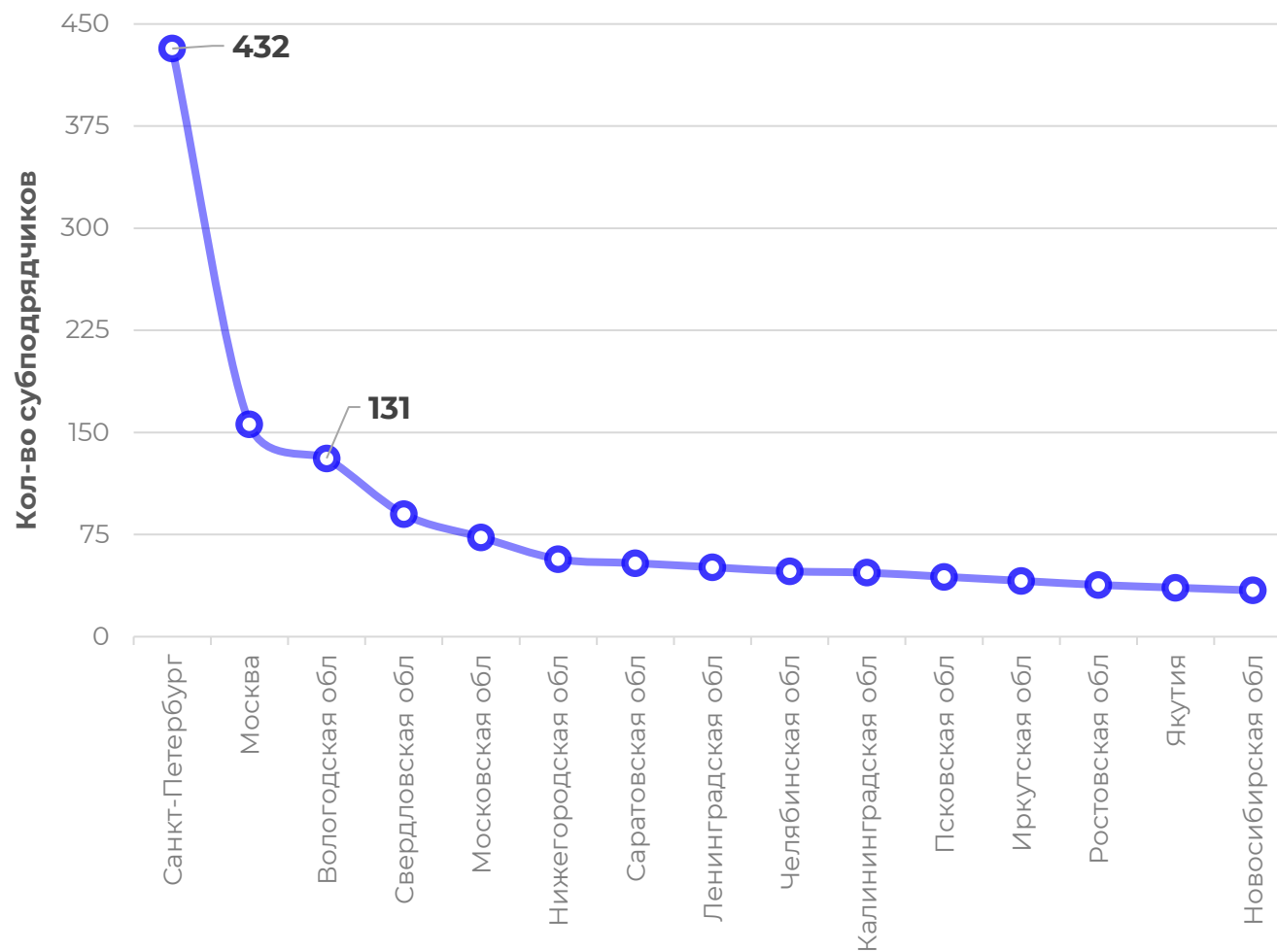
География субподрядчиков

Субподрядчики представляют 79 регионов.

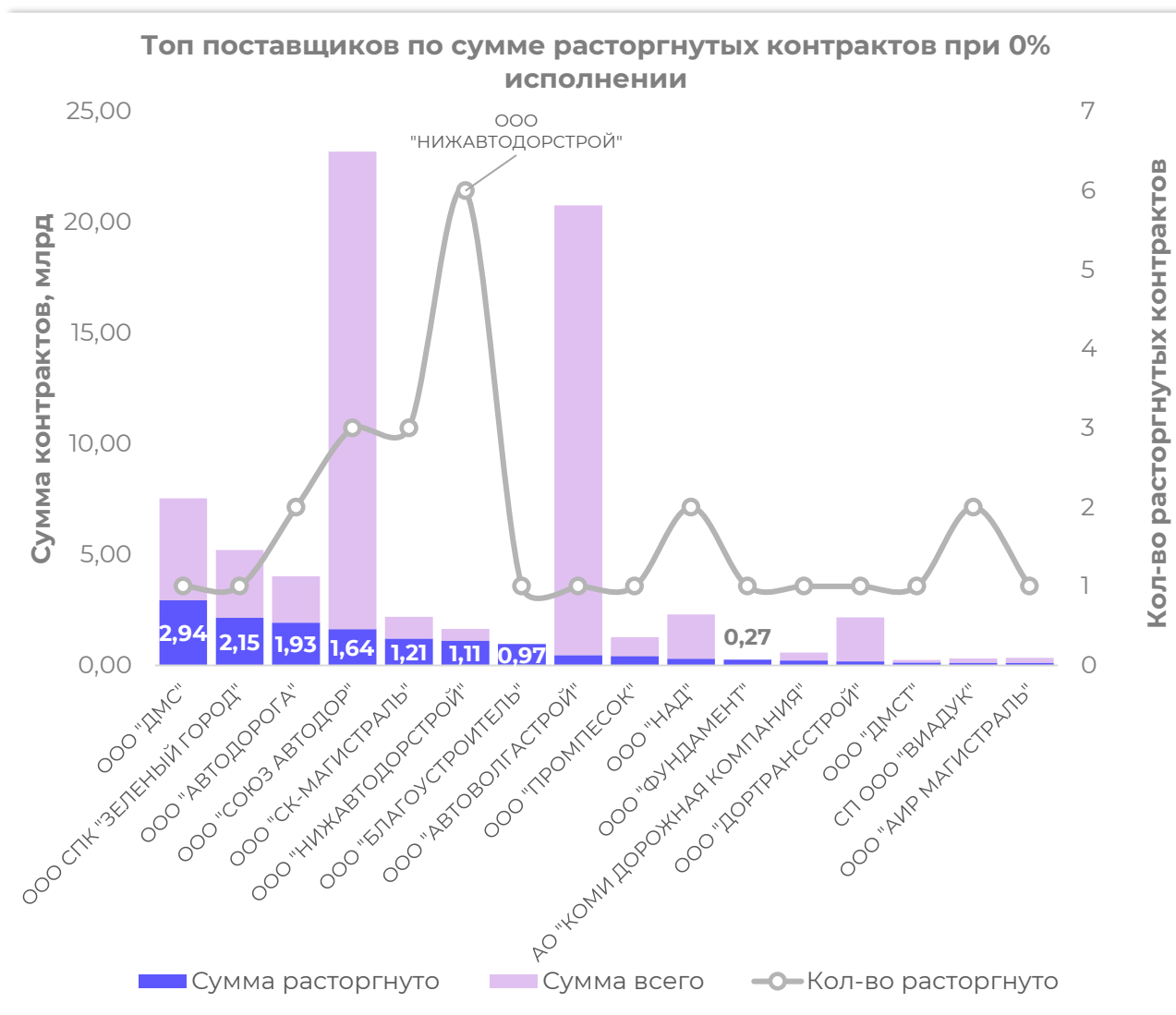
Предполагалось, что по результатам анализа будет выявлена некоторая корреляция количества субподрядчиков в регионе с другими значениями региона заказчика, но вышло иначе.

Значение количества субподрядчиков из Вологодской области, с точки зрения данных, прямого объяснения не дает и, возможно, связано с созданием особой экономической зоны в Вологодской области.

Топ-15 регионов местонахождений субподрядчиков по их количеству



Исполнение



Расторгнуто с 0% исполнения

14,8млрд составила сумма расторгнутых контрактов, где размер исполненных обязательств равен нулю рублей.

Данный объем приходится на 85 поставщиков, где на первых 16 приходится 95% всего объема расторгнутых контрактов.

Поставщик с наибольшим соотношением количества и суммы расторгнутых контрактов является - ООО "НИЖАВТОДОРСТРОЙ".

Среди заказчиков самые высокие показатели:

- УПРДОР «ПРИКАМЬЕ» - **5,4млрд (16,25%)**
- УПРДОР «КАСПИЙ» - **1,2млрд (9,17%)**
- УПРДОР «ЮЖНЫЙ УРАЛ» - **1,67млрд (7,45%)**

Недоисполнения контрактов

За анализируемый период сумма неисполненных обязательств составила 7,055млрд рублей или 407 контрактов.

Данные значения не учитывают контракты находящиеся на стадии исполнения и расторгнутые с 0% исполнения.

Частичное или полное неисполнение обязательств по контракту может являться основанием для штрафа или включения поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

Исполнитель	Кол-во ГК	Количество контрактов	Сумма исполнено	% исполнения
ООО "СТАТУССИБ"	4	1 690 567 900,00	77 598 140,37	4,59%
ООО "ТРАНС СТРОЙ"	3	2 292 539 520,95	973 972 456,13	42,48%
ОАО "ХОТЬКОВСКИЙ АВТОМОСТ"	2	1 424 149 662,83	337 775 906,93	23,72%
АО "СТГ"	1	963 179 997,00	229 833 682,52	23,86%
ООО "ИНВЕСТДОРСТРОЙ"	1	362 176 419,00	49 756 711,02	13,74%
ООО "АВТОДОР-ТАМБОВ"	1	425 647 820,00	133 797 705,00	31,43%
ООО ФИРМА "МАЙКОПСКОЕ ДРСУ"	1	186 783 370,00	100 000,00	0,05%
ООО "СТРОЙСЕРВИС"	5	1 292 104 612,66	1 108 828 745,62	85,82%
ООО О "СРП"	1	296 802 009,35	116 428 161,00	39,23%
АО "САХААВТОДОР"	3	193 879 438,00	55 579 703,99	28,67%
СП ООО "ВИАДУК"	3	197 055 454,32	75 049 333,00	38,09%
ООО ДСК "АРМАТ-М"	1	152 677 549,68	38 042 015,00	24,92%

Исполнение

Завершено при снижении

За анализируемый период 285 контрактов было завершено при случаях снижения цены контракта. Рассматривались контракты со снижением от 1тыс рублей. Общая сумма снижений в таких контрактах составила 906млн рублей.

Единичные случаи, возможно, нормальная ситуация, но неоднократные случаи могут говорить об имеющихся нарушениях.

Из всего массива было 32 поставщиков, у которых 3 и более случая полного исполнения контрактов после уменьшения цены по ним.

32

Поставщики с 3+ контрактами
снижения и полного исп.

402млн
Сумма снижений

Исполнитель	Текущая цена ГК	Сумма уменьшения	Уменьшен и завершен	Доля от всех ГК
ООО "ДОРТЕХ"	1 493 816 619,40	-133 913 258,60	3	15,79%
АО "НОВОСИБИРСКАВТОДОР"	4 919 298 371,55	-61 921 760,10	10	33,33%
ООО "СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА МАРМИ"	1 528 470 808,15	-56 269 296,90	4	36,36%
ООО "СОЮЗ АВТОДОР"	593 688 204,16	-45 696 002,84	3	9,68%
ООО "ВОСТОК"	374 953 186,38	-27 826 813,62	3	30,00%
ООО "СТРОЙ-ИНЖИНИРИНГ"	1 341 503 464,28	-15 069 535,72	3	21,43%
ЗАО "РЕКОНЭНЕРГО"	320 473 865,63	-5 279 586,37	4	9,09%
ООО "ВЕКТОР"	227 442 237,00	-4 468 179,00	3	20,00%
ООО "ВОДДОРСТРОЙ"	1 295 106 737,82	-4 442 859,18	3	75,00%
АО "ГП РАД"	487 836 336,03	-3 532 090,24	3	9,09%
ООО "ИНВЕСТСТРОЙПРОЕКТ"	180 270 814,04	-3 349 955,96	3	9,38%
ООО "СК ЭКОСТРОЙ"	331 865 481,17	-3 334 518,83	3	37,50%
ОАО "АЛЕКСЕЕВСКОДОРСТРОЙ"	797 403 363,21	-3 186 636,79	3	33,33%
ООО "ОЛЬГИНО"	40 081 349,56	-2 765 650,44	3	17,65%
ООО "АВТОТРАССА"	2 212 032 989,49	-2 657 010,51	3	9,09%
ООО "ВСК"	1 195 592 576,49	-2 638 066,86	3	21,43%

Конец

Спасибо за внимание!