ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 сентября 2024 г. по делу N 28/04/7.30-2117/2024

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Я, заместитель начальника управления - начальник правового отдела N 3 Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России, рассмотрев материалы объединенного дела об административном правонарушении N 28/04/7.30-2117/2024 (далее - Дело), возбужденного по результатам рассмотрения [решения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=PAS&n=938986&date=20.11.2024&demo=1) комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия ФАС России) от 08.04.2024 по делу N П-113/24 (далее - Решение комиссии) в отношении должностного лица по [части 1.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7275&field=134&demo=1), [4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

установил:

Протоколы по делам об административных правонарушениях от 05.09.2024 NN 28/04/7.30-2117/2024, 28/04/7.30-2116/2024 (далее - Протоколы) составлены заместителем начальника правового отдела N 3 Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы по факту совершения должностным лицом административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена [частями 1.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7275&field=134&demo=1), [4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) КоАП РФ.

Протоколы составлены уполномоченным должностным лицом ФАС России в отсутствие должностного лица, уведомленного надлежащим образом о месте и времени составления протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с [частью 6 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=9861&field=134&demo=1) КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) [раздела II](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100173&field=134&demo=1) КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные [частями 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=252&field=134&demo=1) - [4 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=256&field=134&demo=1) КоАП РФ.

Правонарушения, по фактам совершения которых уполномоченным должностным лицом ФАС России составлены Протоколы, выявлены Комиссией ФАС России в рамках одного контрольного мероприятия и отражены в [Решении](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=PAS&n=938986&date=20.11.2024&demo=1) комиссии, в связи с чем должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение дел об административных правонарушениях, материалы дел NN 28/04/7.30-2117/2024, 28/04/7.30-2116/2024 объединены в одно производство с присвоением объединенному делу N 28/04/7.30-2117/2024.

Согласно [части 2 статьи 25.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=104196&field=134&demo=1) КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=10724&field=134&demo=1) КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Должностное лицо о месте и времени рассмотрения дел об административных правонарушениях извещен надлежащим образом. Представителем должностного лица по доверенности заявлено ходатайство о рассмотрении административного Дела путем использования систем видео-конференц-связи, указанное ходатайство удовлетворено.

Дело рассмотрено уполномоченным должностным лицом ФАС России путем использования видео-конференц-связи при участии представителя должностного лица по доверенности.

События административных правонарушений и их квалификация:

25.10.2023 Заказчиком, Администрацией муниципального образования "С" в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](file:///D%3A%5CDownloads%5Cwww.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по маршрутам NN 12, 17, 18, 104 на территории муниципального образования "С" (далее - Конкурс, Закупка, Извещение).

1. В силу [пункта 5 части 1 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2284&field=134&demo=1) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=100262&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2304&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе, должно содержать электронный документ описания объекта закупки в соответствии со [статьей 33](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=100386&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе.

На основании [пункта 1 части 1 статьи 33](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=12213&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

[Частью 6 статьи 23](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=100262&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Подпунктом "б" пункта 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=10&field=134&demo=1) Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила использования Каталога), установлено, что Каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно [пункту 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100146&field=134&demo=1) Правил использования Каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100036&field=134&demo=1) - ["г"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100117&field=134&demo=1) и ["е"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100119&field=134&demo=1) - ["з" пункта 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100121&field=134&demo=1) Правил использования Каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В силу [пункта 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=11&field=134&demo=1) Правил использования Каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=100386&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции Каталога, за исключением случаев, установленных [подпунктами "а"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=15&field=134&demo=1), ["б" пункта 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100154&field=134&demo=1) Правил использования Каталога.

В соответствии с [пунктом 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100148&field=134&demo=1) Правил использования Каталога в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной [пунктом 5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=11&field=134&demo=1) Правил использования Каталога, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).

Объектом Конкурса является осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по маршрутам NN 12, 17, 18, 104 на территории муниципального образования "С".

Извещение размещено в ЕИС 25.10.2023, при этом позиция Каталога 49.31.21.110-00000054 "Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом", включенная в Каталог 07.08.2019 (далее - Позиция), обязательна для применения с 11.02.2023.

В соответствии с Описанием объекта закупки Заказчиком установлены дополнительные характеристики транспортных средств, планируемых к использованию при оказании услуг по перевозке, в том числе "максимальная высота пола над проезжей частью у служебных дверей без применения системы книклинга - не более 340 мм", "длина - не менее 8 700 мм", "класс экологической безопасности двигателя транспортного средства - не ниже Евро-5", не предусмотренные Позицией. При этом в Описании объекта закупки отсутствует обоснование необходимости использования вышеуказанных характеристик, что не соответствует [пункту 6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=443546&date=20.11.2024&dst=100148&field=134&demo=1) Правил использования Каталога.

Таким образом, должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, Уполномоченного органа, ненадлежащим образом сформировавших Описание объекта закупки, нарушают [пункт 1 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2304&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=100110&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=89&field=134&demo=1) и [3 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2061&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=101559&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 1.4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7275&field=134&demo=1) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Согласно материалам Дела, пунктом 3.2.7 должностной инструкции, ответственным за размещение Извещения в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, является должностное лицо.

Таким образом, в действиях должностного лица, допустившего нарушение требований [пункта 1 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2304&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7275&field=134&demo=1) КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика: \*\*\*.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Извещения - 25.10.2023.

2. Согласно [пункту 11 части 1 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2290&field=134&demo=1) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о критериях оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе.

[Пунктом 4 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2307&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 8 статьи 32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2227&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждено [Положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100012&field=134&demo=1) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно [пункту 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100015&field=134&demo=1) Положения "оценка заявок" - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе, и в соответствии с [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100012&field=134&demo=1) баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

На основании [пункта 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100023&field=134&demo=1) Положения для оценки заявок в соответствии с [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100012&field=134&demo=1) применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

Согласно [пункту 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100046&field=134&demo=1) Положения в случае применения показателей оценки по критериям оценки, предусмотренным [подпунктами "в"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100026&field=134&demo=1) и ["г" пункта 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100027&field=134&demo=1) Положения применяются детализирующие показатели.

[Подпунктом "б" пункта 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100118&field=134&demo=1) Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" может применяться, если иное не предусмотрено [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100012&field=134&demo=1), показатель оценки "наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов".

В соответствии с [пунктом 26](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100123&field=134&demo=1) Положения оценка заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" осуществляется с учетом требований [раздела V](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100115&field=134&demo=1) Положения в порядке, установленном [пунктами 20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100087&field=134&demo=1) - [23 раздела IV](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100112&field=134&demo=1) Положения для оценки заявок по критерию оценки "характеристики объекта закупки".

[Подпунктом "б" пункта 20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100094&field=134&demo=1) Положения установлено, что если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&demo=1) о контрактной системе оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки" рассчитывается, в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки, - по формуле:



В силу [подпункта "а" пункта 27](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100125&field=134&demo=1) Положения в случае применения показателя оценки, указанного в [подпункте "б" пункта 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100118&field=134&demo=1) Положения, документом, предусмотренным [приложением N 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100191&field=134&demo=1) к Положению, устанавливаются перечень оборудования и других материальных ресурсов, оцениваемых по показателю, предусмотренному [подпунктом "б" пункта 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100118&field=134&demo=1) Положения, и необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки.

В порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке Извещения (далее - Порядок оценки) по детализирующему показателю "Характеристика квалификации участников закупки (наличие транспортных средств (автобусов) среднего класса)" показателя "Наличие ресурсов" критерия "Квалификация участников закупки" (далее - Детализирующий показатель) не установлено количество транспортных средств, необходимых для оказания услуг по Конкурсу.

Согласно Описанию объекта закупки максимальное количество транспортных средств по маршрутам NN 12, 17, 18, 104 на территории муниципального образования "С" составляет 21.

В соответствии с Порядком оценки в рамках Детализирующего показателя оценивается наличие у участника закупки транспортных средств, соответствующих требованиям Детализирующего показателя.

К оценке принимаются транспортные средства, соответствующие следующим требованиям:

1) транспортное средство является автобусом согласно [приказу](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=296371&date=20.11.2024&demo=1) Росстата от 29.12.2017 N 887 "Об утверждении методологических положений по статистике транспорта";

2) автобус должен относится к группе транспортных средств в соответствии с Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=456504&date=20.11.2024&demo=1) от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", соответствующей среднему классу автобуса, установленному Детализирующим показателем.

Согласно Порядку оценки баллы по Детализирующему показателю присваиваются заявкам участников закупки по формуле, предусмотренной [подпунктом "б" пункта 20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100094&field=134&demo=1) Положения, в связи с чем максимальное количество баллов присваивается заявке участника закупки, представившего в составе заявки документы, подтверждающие наличие наибольшего среди участников закупки количества транспортных средств.

[Решением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=PAS&n=938986&date=20.11.2024&demo=1) комиссии установлено, что ООО в составе заявки на участие в Конкурсе представлены документы, подтверждающие наличие 1 287 автобусов среднего класса, участником закупки с идентификационным номером заявки "115312861" - 228 автобусов среднего класса.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.11.2023 N ИЭОК1 заявке ООО по Детализирующему показателю присвоено 40 баллов (максимальное количество баллов), заявке участника закупки с идентификационным номером "115312861" - 0 баллов.

Таким образом, наличие у участника закупки на праве собственности или ином законном основании транспортных средств в количестве, необходимом для оказания услуг, являющихся объектом закупки (21 автобусов среднего класса и более), не гарантирует присвоение заявке такого участника максимального количества баллов по Детализирующему показателю.

Вместе с тем [Решением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=PAS&n=938986&date=20.11.2024&demo=1) комиссии установлено, что для целей оценки и присвоения баллов по показателю "наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов" критерия оценки "квалификация участников закупки" в порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе необходимо устанавливать значение привлекаемых материально-технических ресурсов в количестве, необходимом для выполнения работ (оказания услуг) в рамках исполнения контракта.

Учитывая вышеизложенное, Порядок оценки по Детализирующему показателю не позволяет выявить лучшие условия исполнения контракта и справедливо оценить поданные заявки, что идет в противоречие с целями и принципами, заложенными в [Положении](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100012&field=134&demo=1), а именно нивелирует принципы обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

Таким образом, должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, ненадлежащим образом установивших Порядок оценки по Детализирующему показателю, противоречат [подпункту "а" пункта 27](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=20.11.2024&dst=100125&field=134&demo=1) Положения, нарушают [пункт 4 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2307&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе.

За установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) КоАП РФ установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Согласно материалам Дела, пунктом 3.2.7 должностной инструкции, ответственным за размещение Извещения в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, является должностное лицо.

Таким образом, в действиях должностного лица, допустившего нарушение требований [пункта 4 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=2307&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика: \*\*\*.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Извещения - 25.10.2023.

Согласно [статье 2.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100051&field=134&demo=1) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

[Частью 1 статьи 1.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=104055&field=134&demo=1) КоАП РФ установлено, что лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, предусмотренный [статьей 4.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100160&field=134&demo=1) КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со [статьей 24.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=102269&field=134&demo=1) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 2.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100064&field=134&demo=1) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

[Частью 1 статьи 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=100102&field=134&demo=1) Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическим знаниями и навыками в сфере закупок.

Исходя из положений данной [статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=20.11.2024&dst=100101&field=134&demo=1) предполагается, что должностное лицо является квалифицированным специалистом, обладающим теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Устанавливая административную ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодатель преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений, как самими правонарушителями, так и другими лицами.

Характер совершенного должностным лицом правонарушения, посягающего на регламентированный порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, его общественная вредность, выраженная в несоблюдении принципов обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, и наличие существенной угрозы охраняемым общественным интересам, в данном случае заключающейся в пренебрежительном отношении должностного лица к публично-правовым обязанностям, которые возложены на него законодательством, не позволяют сделать вывод о малозначительности указанного административного правонарушения.

С учетом значимости указанных правовых отношений должностное лицо ФАС России, уполномоченное на рассмотрение дела, считает что прекращение производства по настоящему делу об административном правонарушении в отношении должностного лица и освобождение его от административной ответственности на основании [статьи 2.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100064&field=134&demo=1) КоАП РФ не будет отвечать общеправовым принципам справедливости, ответственности за вину, охраны интересов государства и третьих лиц.

В соответствии с [частью 1 статьи 4.1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=9972&field=134&demo=1) КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100173&field=134&demo=1) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=2179&field=134&demo=1) КоАП РФ.

Согласно [части 2 статьи 3.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=2179&field=134&demo=1) КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Уполномоченным должностным лицом ФАС России составлены Протоколы и возбуждены дела об административных правонарушениях по фактам совершения должностным лицом нескольких правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена [частями 1.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7275&field=134&demo=1), [4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) КоАП РФ. Указанные дела объединены в одно производство в целях применения при назначении административного наказания положений [части 6 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=9861&field=134&demo=1) КоАП РФ.

Вместе с тем объединение дел об административных правонарушениях в одно производство и назначение административного наказания за совершение нескольких административных правонарушений по правилам [части 6 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=9861&field=134&demo=1) КоАП РФ не отменяет факта совершения лицом нескольких правонарушений и представляет собой лишь меру смягчения административной ответственности.

Учитывая изложенное, замена административного наказания в виде штрафа на предупреждение по настоящему делу будет противоречить смыслу положений [статьи 4.1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7220&field=134&demo=1) КоАП РФ и сути самой меры административного наказания в виде предупреждения.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=102280&field=134&demo=1) КоАП РФ, не выявлено, равно как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Оснований, препятствующих всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению всех обстоятельств настоящего дела и разрешению его в соответствии с законодательством Российской Федерации должностным лицом ФАС России не выявлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100139&field=134&demo=1) КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100147&field=134&demo=1) КоАП РФ, не установлено.

В соответствии с [частью 6 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=9861&field=134&demo=1) КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) [раздела II](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100173&field=134&demo=1) КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные [частями 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=252&field=134&demo=1) - [4 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=256&field=134&demo=1) КоАП РФ.

Согласно [части 2 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=252&field=134&demo=1) КоАП РФ при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) [КоАП](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&demo=1) РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

В соответствии с [пунктом 2 части 3 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=255&field=134&demo=1) КоАП РФ в случае, предусмотренном [частью 2 статьи 4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=252&field=134&demo=1) КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

Санкцией [части 1.4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7275&field=134&demo=1) КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Таким образом, учитывая размер начальной максимальной цены контракта по Конкурсу - 1 020 008 875,34 руб., наибольший административный штраф в денежном выражении (30 000 рублей) по настоящему делу может быть назначен в пределах санкции [части 4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) КоАП РФ.

На основании изложенного, рассмотрев Протоколы и материалы дела об административном правонарушении и собранные по делу доказательства, объяснения лиц и оценив все обстоятельства дела в их совокупности, руководствуясь [статьями 2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100041&field=134&demo=1), [3.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=103296&field=134&demo=1), [4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100133&field=134&demo=1), [4.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=250&field=134&demo=1), [4.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=100160&field=134&demo=1), [7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4972&field=134&demo=1), [29.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=102773&field=134&demo=1), [29.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=102784&field=134&demo=1) КоАП РФ,

постановил:

Признать должностное лицо виновным в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена [частями 1.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=7275&field=134&demo=1), [4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4989&field=134&demo=1) КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) руб.

В соответствии с [частью 1.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=10726&field=134&demo=1) - [3 статьи 32.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=2713&field=134&demo=1) КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности за совершение указанного административного правонарушения, либо иное физическое или юридическое лицо не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа может уплатить административный штраф в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Уведомляем, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим постановлением, в соответствии с [частью 1 статьи 20.25](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=212&field=134&demo=1) КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с [частью 1 статьи 30.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=4615&field=134&demo=1) и [частью 1 статьи 30.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=102836&field=134&demo=1) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=10562&field=134&demo=1) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о назначении административного штрафа в законную силу (либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=102904&field=134&demo=1) КоАП РФ).

Сумму административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей перечислить по указанным реквизитам:

Получатель: ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК (для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 16111601071010030140

ОКТМО 45380000

Банк получателя: Операционный департамент Банка России // Межрегиональное операционное УФК г. Москва

Номер банковского счета 40102810045370000002

Номер казначейского счета 03100643000000019500

БИК 024501901

Назначение платежа: оплата штрафа по делу N 28/04/7.30-2117/2024

УИН: 16100500000002038228

Согласно [части 5 статьи 32.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=8313&field=134&demo=1) КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении указанного срока постановление о привлечении к административной ответственности направляются в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы штрафа.

В соответствии со [статьей 31.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=483024&date=20.11.2024&dst=102922&field=134&demo=1) КоАП РФ постановление о назначении административного наказания подлежит приведению к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

ФАС России просит сообщить о фактах обжалования настоящего постановления в судебном порядке и (или) оплаты административного штрафа по настоящему постановлению по телефону (499)-755-23-23 или на электронную почту: \*\*\*@fas.gov.ru.