ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 августа 2024 г. по делу N 28/04/7.32.3-1948/2024

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Я, заместитель начальника управления - начальник правового отдела N 3 Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Адигюзелов Киясудин Ахмедович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении N 28/04/7.32.3-1948/2024 в отношении заместителя генерального директора АО "О" - Ж. (дата рождения: <...>; место рождения: г. Юрга Кемеровская обл.; паспортные данные: серия <...>, выдан 09.09.2008 отделом УФМС России по Кемеровской области; зарегистрирован по адресу: <...>) по [части 7 статьи 7.32.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=5255&field=134) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

установил:

Протокол по делу об административном правонарушении от 09.08.2024 N 28/04/7.32.3-1948/2024 (далее - Протокол) составлен начальником правового отдела N 4 Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы Б. по факту совершения Ж. административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=5255&field=134) КоАП РФ.

Согласно [части 4.1 статьи 28.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=104148&field=134) КоАП РФ в случае неявки физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если оно извещено в установленном порядке, или его законного представителя, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

В связи с тем, что Ж. уведомлен о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, не явился, протокол составлен в отсутствие указанного лица в соответствии с [частью 4.1 статьи 28.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=104148&field=134) КоАП РФ.

Согласно [части 2 статьи 25.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=104196&field=134) КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=10036&field=134) КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Ж. о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении извещен надлежащим образом, ходатайствовал о рассмотрении дела об административном правонарушении N 28/04/7.32.3-1948/2024 в его отсутствие.

Дело рассмотрено в отсутствие Ж.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

22.08.2023 АО "О" (далее - Заказчик) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по завершению строительства объекта "Центр инноваций и технологий (II очередь) (Центр нанотехнологий), в том числе: Административный корпус; Лабораторный корпус" (номер извещения 32312695486) (далее - Конкурс, Закупка).

Федеральный [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=100010&field=134) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=100024&field=134) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=2875&date=16.10.2024) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482692&date=16.10.2024) Российской Федерации, [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=100026&field=134) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [частью 2 статьи 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=516&field=134) Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг АО "О", утвержденным решением совета директоров АО "О" от 23.05.2023 N 113.

[Частью 6 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=198&field=134) Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В [пункте 9 части 10 статьи 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=412&field=134) Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 приложения N 1 к информационной карте конкурсной документации (далее - Информационная карта) "Требования к участникам закупки" участник закупки в составе заявки представляет справку о материально-технических ресурсах по форме 5.4 подраздела 5 конкурсной документации (далее - Документация), которой подтверждает наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, в том числе наличие "Каток дорожный на пневмоколесном ходу: производительность асфальт до 3000 м2/час, грунт до 500 м3/час; конструктивная масса не менее 8 т не более 12,5 т - 2 штуки", при этом документами, подтверждающими наличие материально-технических ресурсов являются:

- справка участника,

- в отношении транспортных средств и самоходных машин необходимо предоставить соответствующие паспорта и свидетельства.

Подпунктом 7.1 пункта 7 приложения N 3 к Информационной карте "Требования к составу заявки" установлено, что заявка на участие в закупке должна включать сведения и документы об участнике закупки, в том числе справку о материально-технических ресурсах.

Изучив положения подпункта 2.1 пункта 2 приложения N 2 к информационной карте, уполномоченное должностное лицо ФАС России установило, что требование о наличии материально-технических ресурсов на этапе подачи заявок является избыточным, поскольку отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующих материально-технических ресурсов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такие материально-технические ресурсы могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе и приводит к ограничению количества участников закупки.

Учитывая изложенное, заявка участника закупки, не обладающего указанным оборудованием, признается несоответствующей требованиям Документации и подлежит отклонению от участия в закупке, в связи с чем уполномоченное должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что установленное Заказчиком требование необоснованно ограничивает количество участников закупки и не соответствует требованиям [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024) о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, установившего неправомерное требование к участникам закупки, нарушают требования [части 6 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=198&field=134), [пункта 9 части 10 статьи 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=412&field=134) Закона о закупках.

Согласно [статье 7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024&dst=100104&field=134) Закона о закупках за нарушение требований [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482809&date=16.10.2024) о закупках и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

[Статьей 2.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100051&field=134) КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг [частью 7 статьи 7.32.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=5255&field=134) КоАП РФ установлена административная ответственность.

Согласно материалам, представленным Заказчиком, должностным лицом, ответственным за составление конкурсной документации, является заместитель генерального директора АО "О" Ж.

Таким образом, действия Ж. содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=5255&field=134) КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика: <...>.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Документации в ЕИС - 22.08.2023.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, предусмотренный [статьей 4.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100160&field=134) КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со [статьей 24.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=102269&field=134) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении настоящего дела необходимо учесть следующее.

В силу [части 1 статьи 2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100042&field=134) КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое [КоАП](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024) РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Должностное лицо, уполномоченное рассматривать настоящее дело об административном правонарушении, считает, что у Ж. отсутствовали объективные обстоятельства, препятствующие соблюдению требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Кроме того, в материалах дела не содержится доказательств, подтверждающих принятие Ж. всех зависящих от него мер для соблюдения требований законодательства, что свидетельствует о наличии вины Ж. в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=5255&field=134) КоАП РФ.

Вина Ж. доказана и подтверждается материалами Дела.

В соответствии со [статьей 2.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100064&field=134) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Следует отметить, что совершенное Ж. правонарушение, посягает на действующий правопорядок, единообразное применение закона, нарушает интересы государства, которое должно обеспечивать исполнение закона в интересах общества.

С учетом значимости указанных правовых отношений должностное лицо ФАС России, уполномоченное рассматривать настоящее дело об административном правонарушении, приходит к выводу, что прекращение настоящего административного производства на основании [статьи 2.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100064&field=134) КоАП РФ не будет отвечать общеправовым принципам справедливости, охраны интересов государства и третьих лиц.

Таким образом, оснований для прекращения производства по настоящему делу об административном правонарушении в соответствии со [статьей 2.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100064&field=134) КоАП РФ не установлено.

В соответствии с [частью 1 статьи 4.1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=9972&field=134) КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100173&field=134) КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=2179&field=134) КоАП РФ.

В сведениях, размещенных в реестре административных дел в платформе "Дело", информация о ранее совершенных Ж. административных правонарушениях на момент рассмотрения дела об административном правонарушении N 28/04/7.32.3-1948/2024 отсутствует.

Согласно [части 2 статьи 3.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=2179&field=134) КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Доказательств, свидетельствующих о причинении вреда или возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, материалы Дела не содержат. Доказательства причинения имущественного ущерба в результате совершения административного правонарушения также отсутствуют.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность в соответствии со [статьей 4.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100139&field=134) КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со [статьей 4.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100147&field=134) КоАП РФ не установлено.

Изучив в совокупности все обстоятельства дела, должностное лицо ФАС России, уполномоченное рассматривать дело об административном правонарушении N 28/04/7.32.3-1948/2024, приходит к выводу, что с учетом обстоятельств настоящего дела, административное наказание в виде административного штрафа в отношении Ж. подлежит замене на предупреждение.

На основании изложенного, рассмотрев Постановление и материалы дела, а также собранные по делу доказательства, объяснения лиц и оценив все обстоятельства дела в их совокупности, руководствуясь [статьями 2.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100041&field=134), [3.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=2177&field=134), [3.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=103296&field=134), [4.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100133&field=134), [4.1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=7220&field=134), [4.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=100160&field=134), [7.32.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=5242&field=134), [29.9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=102773&field=134), [29.10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=102784&field=134) КоАП РФ,

постановил:

Признать Ж. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 7 статьи 7.32.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=5255&field=134) КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с [частью 1 статьи 30.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=4615&field=134) и [частью 1 статьи 30.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=102836&field=134) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=1&base=LAW&n=482473&date=16.10.2024&dst=10562&field=134) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

ФАС России просит сообщить о фактах обжалования настоящего постановления в судебном порядке по телефону (499)-755-23-23 (доб. 088-535) или на электронную почту: butyrskaya@fas.gov.ru.

Заместитель начальника управления -

начальник правового отдела N 3

Управления контроля размещения

государственного заказа

К.А.АДИГЮЗЕЛОВ