|  |
| --- |
|  |
| "Обзор административной практики в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (август 2024 года)" (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2024) |
| Документ предоставлен [**КонсультантПлюс  www.consultant.ru**](https://www.consultant.ru)  Дата сохранения: 14.10.2024 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Подготовлен для системы КонсультантПлюс |  |

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

(АВГУСТ 2024 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов

по состоянию на 31 августа 2024 года

1. Отклонение заявки на участие в закупке в связи с недостоверностью содержащейся в ней информации на основании сведений, размещенных на общедоступных сайтах налоговых органов, является неправомерным.

Заказчик проводил открытый конкурс в электронной форме на право заключения контракта на корректировку проектно-сметной документации по проекту "Реконструкция и техническое перевооружение комплекса климатических испытаний".

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе в действиях заказчика при проведении заказчиком, комиссией по осуществлению закупок заказчика, оператором электронной площадки конкурса.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 2 части 15 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=1130&field=134) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

Заказчик в соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2290&field=134) Закона о контрактной системе формирует, подписывает и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о критериях оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе.

Согласно [подпункту 4 пункта 1 статьи 32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=100366&field=134) Закона о контрактной системе заказчик для оценки заявок участников закупки использует в том числе критерий "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

[Подпунктом "р" пункта 1 части 1 статьи 43](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2341&field=134) Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе, должна содержать информацию и документы об участнике закупки в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного [пунктом 4 части 1 статьи 32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=100366&field=134) Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024).

В соответствии с [пунктом 4 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2307&field=134) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 утверждено [Положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100012&field=134) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с [пунктом 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100023&field=134) Положения для оценки заявок в соответствии с [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100012&field=134) применяются следующие критерии оценки:

- цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

- расходы;

- характеристики объекта закупки;

- квалификация участников закупки.

Согласно [подпункту "д" пункта 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100121&field=134) Положения для оценки заявок по критерию оценки "Квалификация участников закупки" может применяться, если иное не предусмотрено [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100012&field=134), в том числе показатель "Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

[Подпунктом "а" пункта 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100152&field=134) Положения установлено, что в случае применения показателя оценки, указанного в [подпункте "д" пункта 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100121&field=134) Положения, документом, предусмотренным [приложением N 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100191&field=134) к настоящему Положению, устанавливаются перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному [подпунктом "д" пункта 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100121&field=134) Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки.

[Пунктом 8 части 12 статьи 48](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2527&field=134) Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно Извещению Заказчиком в порядке оценки заявок на участие в Конкурсе установлен детализирующий показатель "Наличие у участников закупки квалифицированных специалистов (находящихся в реестре НОПРИЗ)" показателя "Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

Как следует из протокола подведения итогов, заявка участника признана не соответствующей требованиям Извещения в связи со следующим: "Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (отклонение по [п. 8 ч. 12 ст. 48](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2527&field=134) Закона N 44-ФЗ). Участник закупки для оценки по критерию "Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" предоставил данные 30 специалистов из реестра НОПРИЗ; при этом согласно выпискам из электронных трудовых книжек: 1 специалист работает с 2021 года, 5 специалистов работают с 2022 года и 24 специалиста - с 2023. При проверке контрагента на сервисе Федеральной налоговой службы "Прозрачный бизнес" у участника определяется средняя списочная численность: за 2021 год - 1 человек, за 2022 год - 1 человек. Таким образом, участник предоставил недостоверную информацию, содержащуюся в заявке на участие в закупке".

Участником закупки на заседании Комиссии ФАС России представлены информация и документы, подтверждающие у него наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации в соответствии с требованиями установленного Заказчиком порядка оценки.

Комиссия ФАС России пришла к выводу, что отсутствие сведений на общедоступных сайтах налоговых органов не свидетельствует об отсутствии у участника закупки требуемых специалистов в соответствии с установленным Заказчиком порядком оценки, в связи с чем не может являться основанием для отклонения заявки участника закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России действия Комиссии по осуществлению закупок заказчика, отклонившей заявку Участника закупки, признала нарушающими требования [пункта 1 части 11 статьи 48](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2515&field=134) Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101559&field=134) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 2 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=4983&field=134) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъекта административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) руб.

([Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RGSS&n=78782&date=14.10.2024) ФАС России от 09.08.2024 по делу N 28/04/7.30-1343/2024)

2. Установление запрета на допуск товаров в соответствии с [Постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024) N 616 при осуществлении закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн рублей, является нарушением и влечет административную ответственность должностного лица заказчика.

Заказчик проводил запрос котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку офисной мебели.

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе в действиях заказчика при проведении заказчиком, комиссией по осуществлению закупок заказчика, оператором электронной площадки запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=3050&field=134) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

[Пунктом 15 части 1 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2294&field=134) Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=100116&field=134) Закона о контрактной системе.

[Частью 3 статьи 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=1840&field=134) Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с указанной [нормой](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=1840&field=134) Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024) Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 N 616.

[Пунктом 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024&dst=100005&field=134) Постановления N 616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем [подпунктом "б" пункта 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024&dst=100518&field=134) Постановления N 616 установлено, что указанные в [пунктах 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024&dst=100005&field=134) и [2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024&dst=100006&field=134) Постановления N 616 запреты не применяются в случае закупки одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн рублей.

В соответствии с описанием объекта закупки поставке подлежит 65 единиц офисной мебели.

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена контракта составляет 918 476,70 руб.

Вместе с тем Заказчиком в Извещении установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, что не соответствует положениям, предусмотренным [подпунктом "б" пункта 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024&dst=100518&field=134) Постановления N 616.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, неправомерно установившего запрет на допуск промышленных товаров в соответствии с положениями [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480081&date=14.10.2024) N 616, нарушают [пункт 15 части 1 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2294&field=134) Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101559&field=134) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 1.4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=7275&field=134) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъекта административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=7220&field=134) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

([Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RGSS&n=78783&date=14.10.2024) ФАС России от 01.08.2024 по делу N 28/04/7.30-1807/2024)

3. Объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций устанавливается заказчиком в виде фиксированного процента.

Заказчик проводил открытый конкурс в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе в действиях заказчика при проведении заказчиком, оператором электронной площадки конкурса.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=3050&field=134) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с [пунктом 5 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2308&field=134) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Согласно [части 5 статьи 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101869&field=134) Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

[Частью 7 статьи 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=100333&field=134) Закона о контрактной системе установлено, что типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

[Пунктом 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430961&date=14.10.2024&dst=100026&field=134) типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 N 1466, установлено следующее: "Привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ процентов от цены контракта (объем привлечения устанавливается заказчиком в виде фиксированных процентов и должен составлять не менее 5 процентов от цены контракта)".

В Извещении Заказчиком установлен объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - 28% от цены контракта.

Вместе с тем в пункте 2.1.20 проекта государственного контракта, являющегося приложением к Извещению (далее - Проект контракта), установлено следующее: "Привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме **не менее 28 процентов от цены контракта**".

Комиссией ФАС России установлено, что действия Заказчика, указавшего в Проекте контракта объем привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не в соответствии с требованиями [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430961&date=14.10.2024) N 1466, нарушают требования [части 7 статьи 30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=100333&field=134) Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101559&field=134) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 1.4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=7275&field=134) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъекта административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=7220&field=134) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

([Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RGSS&n=78784&date=14.10.2024) ФАС России от 14.08.2024 по делу N 28/04/7.30-1916/2024)

4. Необоснованное ограничение сферы деятельности, опыт оказания услуг в которой можно предоставить в целях получения баллов при участии в закупке, влечет за собой привлечение должностного лица заказчика к административной ответственности.

Заказчик проводил открытый конкурс в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению эксплуатации государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами.

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе в действиях заказчика при проведении заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки конкурса.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=3050&field=134) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно [пункту 11 части 1 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2290&field=134) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе.

[Пунктом 4 части 2 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2307&field=134) Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=100366&field=134) Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует в том числе критерий "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

[Частью 8 статьи 32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2227&field=134) Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 утверждено [Положение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100012&field=134) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

[Подпунктом "в" пункта 24](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100119&field=134) Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "Квалификация участников закупки" может применяться, если иное не предусмотрено [Положением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=430960&date=14.10.2024&dst=100012&field=134), в том числе показатель "Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта".

В соответствии с Порядком рассмотрения и оценки заявок по детализирующим показателям "Общее количество исполненных участником закупки договоров", "Общая цена исполненных участником закупки договоров" показателя "Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта" критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" оцениваются работы и (или) услуги сопоставимого характера, к которым относится исполнение участником закупки контрактов (договоров) по сопровождению (эксплуатации) государственных информационных систем (подсистем государственных информационных систем) в сфере управления общественными финансами (далее - ГИС).

При этом ГИС (подсистема ГИС) должна удовлетворять следующим критериям:

"1) ГИС (подсистема ГИС) предназначена для автоматизации процессов в сфере управления общественными финансами;

2) ГИС (подсистема ГИС) соответствует требованиям по обеспечению информационной безопасности, установленным законодательством Российской Федерации для ИС класса защищенности не ниже К2 и уровня защищенности персональных данных ни ниже У3.

Отсутствие любого одного и более из вышеуказанных критериев является основанием для неотнесения работ/услуг к сопоставимому характеру".

На заседании Комиссии установлено, что согласно Извещению предметом контракта является оказание услуг по обеспечению эксплуатации государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами.

Согласно [части 2 статьи 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=370&field=134) Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия ФАС России пришла к выводу, что с технической точки зрения обеспечение эксплуатации государственной интегрированной информационной системы управления системы в сфере управления общественными финансами аналогично обеспечению эксплуатации государственной интегрированной информационной системы управления системы федеральных информационных систем в иных сферах государственного управления, поэтому требования к участнику закупки о наличии реализованных контрактов исключительно в сфере управления общественными финансами не предоставляют Заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств по государственному контракту.

Вместе с тем Заказчиком не представлено документов и сведений, свидетельствующих о необходимости наличия у участника закупки опыта выполнения работ в сфере управления общественными финансами, в рамках которых необходимы специальные знания в соответствующей области.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего Порядок оценки по Детализирующим показателям Критерия, признаны нарушающими [пункт 11 части 1 статьи 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=2290&field=134) Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101559&field=134) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

[Частью 4 статьи 7.30](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=4989&field=134) КоАП РФ установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъекта административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности.

Вместе с тем указанное лицо ранее не привлекалось к административной ответственности, в связи с чем должностным лицом ФАС России в соответствии со [статьей 4.1.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=7220&field=134) КоАП РФ принято решение о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение.

([Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RGSS&n=78785&date=14.10.2024) ФАС России от 23.08.2024 по делу N 28/04/7.30-1932/2024)

5. Не допускается отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до установления новой даты окончания срока подачи заявок при исполнении предписания контрольного органа.

Заказчик проводил открытый электронный аукцион на право заключения контракта на поставку почтовых марок и конвертов.

В соответствии с [пунктом 2 части 22 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101442&field=134) Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

[Частью 23 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=1456&field=134) Закона о контрактной системе предусмотрено, что предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выданное в соответствии с [пунктом 2 части 22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101442&field=134) Закона о контрактной системе, должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения такого предписания, представления, предусмотренных [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе.

Согласно [части 25 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=1458&field=134) Закона о контрактной системе в случае поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101442&field=134) Закона о контрактной системе предписания соответствующий орган вправе применить к не исполнившему такое предписание лицу меры ответственности в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024) о контрактной системе.

На основании решения комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок, принятого по итогам рассмотрения жалобы общества на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиком, комиссией по осуществлению закупок Заказчика Аукциона, выдано предписание, согласно которому Комиссия ФАС России предписала:

"1. Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок отменить протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - Протокол) и назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, а также разместить в ЕИС информацию об отмене Протокола. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 4 рабочих дня со дня отмены Протокола.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения [пункта 1](#Par117) настоящего предписания назначить время подачи ценовых предложений и разместить информацию о времени подачи ценовых предложений.

3. Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, и с учетом решения по делу.

4. Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки исполнить настоящее предписание, представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде".

В рамках исполнения Предписания Заказчиком в ЕИС размещена информация об отмене протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вместе с тем установлено, что Заказчиком новая дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе не назначена.

При этом Заказчиком размещено извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанная информация передана соответствующему должностному лицу ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном производстве по [части 7 статьи 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=5268&field=134) КоАП РФ.

За невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, [частью 7 статьи 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=5268&field=134) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

По результатам рассмотрения указанной информации уполномоченным должностным лицом ФАС России возбуждается дело об административном правонарушении по [части 7 статьи 19.5](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482473&date=14.10.2024&dst=5268&field=134) КоАП РФ в связи с нарушением заказчиком требований [пункта 2 части 22 статьи 99](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101442&field=134) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=482981&date=14.10.2024&dst=101559&field=134) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъекта административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности в виде штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) руб.

([Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RGSS&n=78781&date=14.10.2024) ФАС России от 14.08.2024 по делу N 28/04/19.5-1930/2024)

О.В. Горбачева

Начальник Управления контроля размещения

государственного заказа ФАС России