

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-42-58

E-mail: pravo@duma.gov.ru

13.08.2024 № вн2.2-1/3132

По поручению Совета Государственной Думы
от 22.07.2024 (протокол № 177, пункт 167)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 667365-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(первое чтение)

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) ряд изменений, направленных на уточнение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения законопроекта сообщаем, что отдельные его положения требуют доработки.

Так, согласно предлагаемому изменению пункта 12 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок уполномочен

не только на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок, но и на осуществление функций «по даче иным участникам контрактной системы в сфере закупок письменных разъяснений по вопросам применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок».

Указанное проектируемое положение нуждается в уточнении, поскольку согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17.11.1997 № 17-П официальное разъяснение или толкование закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься, подписываться и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов. В связи с изложенным федеральный орган исполнительной власти в отношении норм федеральных законов может выразить только свое, не подлежащее обязательному использованию в правоприменительной практике, мнение. Также в соответствии с нормами статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти может давать официальные разъяснения обязательных требований, содержащихся в принятых им нормативных правовых актах, исключительно в целях пояснения их содержания.

Законопроектом предлагается внести в статью 111⁴ Федерального закона № 44-ФЗ изменения, предусматривающие возможность осуществления закупки для обеспечения нужд двух и более заказчиков одного субъекта Российской Федерации и (или) заказчиков муниципальных образований, находящихся на территории такого субъекта Российской Федерации, путем проведения совместного электронного конкурса, по результатам которого заключается несколько контрактов со встречными инвестиционными обязательствами (далее – контракт). В частности, устанавливается, что в случае расторжения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ одного из контрактов заказчик, являющийся стороной такого контракта, направляет другим заказчикам, заключившим контракты, информацию о его расторжении,

0808667365-8.124

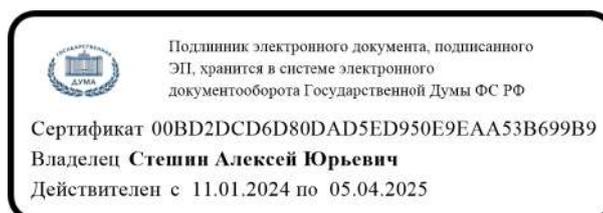
при этом расторжение такого контракта влечет прекращение всех контрактов, заключенных заказчиками (пункты 5 и 6 проектируемой части 9 статьи 111⁴ Федерального закона № 44-ФЗ).

Из данных проектируемых положений следует, что согласие других заказчиков, заключивших контракты, и поставщика (исполнителя) на расторжение таких контрактов не требуется, что необходимо соотнести с пунктом 2 статьи 1 и пунктом 3 статьи 308 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым гражданские права могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства; обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц). Кроме того, требуют уточнения правовые последствия такого одновременного прекращения всех указанных контрактов.

Законопроектом предлагается дополнить статью 8 Федерального закона № 360-ФЗ частями 14 и 15, устанавливающими порядок применения части 14 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Обращаем внимание, что Федеральным законом от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» статья 8 Федерального закона № 360-ФЗ дополнена частями 14 и 15, устанавливающими иной порядок применения части 14 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исполняющий обязанности
начальника управления

А.Ю.Стешин



Н.Ю.Кобякова, Е.Ю.Краснопёров, Н.М.Бумажкина, А.А.Асцатуров