РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-1766/2024 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 16.07.2024 | Москва | |
|  |  |  |

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ВологдаТеплоСбыт» (далее – Заявитель) на действия АО «ИНГОССТРАХ БАНК» (далее – Банк) при проведении ГБСУ АО «Туровецкий Психоневрологический Интернат» (далее – Заказчик), Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного органа (далее – Комиссия по осуществлению закупок), ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения контракта на поставку каменного угля (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0124200000624004649) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Банка в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Банка при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Банка, выдавшего независимую гарантию от 02.07.2024 № ЭБГ-314490 в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе (далее – Независимая гарантия), не соответствующую требованиям извещения о проведении Аукциона (далее – Извещение).

Представитель Банка в письменных пояснениях согласился с доводом Заявителя и сообщил, что действовал в нарушение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленным при проведении Аукциона:

1. Извещение размещено в ЕИС– 25.06.2024;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 5 210 737,00 руб.;
4. источник финансирования – за счет собственных средств организации;
5. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 04.07.2024;
6. на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников Аукциона;
7. дата проведения процедуры подачи ценовых предложений – 04.07.2024;
8. предложение о цене контракта подано 3 участниками Аукциона;
9. дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 08.07.2024;

8) по результатам рассмотрения заявок принято решение о признании 3 заявок участников Аукциона соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;

9) победителем Аукциона признан участник с идентификационным номером заявки «116904285» с предложением о цене контракта 4 611 502,13 руб.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 3 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 8 статьи 45 Закона о контрактной системе независимая гарантия, используемая для целей Закона о контрактной системы, информация о ней и документы, предусмотренные частью 9 статьи 45 Закона о контрактной системе, должны быть включены в реестр независимых гарантий, размещенный в ЕИС, за исключением независимых гарантий, указанных в части 8.1 статьи 45 Закона о контрактной системе. Ведение такого реестра осуществляется путем включения в соответствии с порядком, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе, таких информации и документов в реестр и присвоения номера реестровой записи. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр независимых гарантий гарант направляет принципалу выписку из реестра независимых гарантий.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий», «Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий») (далее – Постановление № 1005) утверждены, в том числе:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системы (далее – Дополнительные требования);

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Типовая форма).

В соответствии с абзацем 1 Дополнительных требований независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным Постановлением № 1005, используемых для целей Закона о контрактной системе типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке), типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, за исключением обеспечения предусмотренных Законом о контрактной системе гарантийных обязательств), на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил, что его права и законные интересы нарушены действиями Банка, выдавшего Независимую гарантию, не соответствующую требованиям Извещения, в результате чего заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.07.2024 № ИЭА1 заявка Заявителя отклонена по причине несоответствия Независимой гарантии требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно электронному документу «Приложение к извещение об осуществлении закупки, размещенному в ЕИС, адресом электронный почты бенефициара является «turovez.zakup@mail.ru», номер телефона бенефициара – «8-929-144-00-53», вместе с тем в Независимой гарантии, представленной Заявителем, адрес электронный почты бенефициара указан как «trifonov.aa@dvinaland.ru», номер телефона «+7(818)263-57-26», что не соответствует Извещению.

Представитель Банка в письменных пояснениях согласился с доводом Заявителя.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Банка, выдавшего Независимую гарантию, не соответствующую требованиям, предусмотренным Извещением и Типовой формой, противоречат положениям Постановления № 1005 и нарушают часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

При этом действия Банка привели к отклонению Комиссией по осуществлению закупок заявки Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вологдатеплосбыт» обоснованной.

2. Признать в действиях Банка нарушение части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Комиссии по осуществлению закупок, Банку, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.