РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-1514/2024 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

19.06.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ТЕХНОПРОГРЕСС» (далее – Заявитель) на действия Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики   
(далее – Заказчик) при проведении Заказчиком, комиссией по осуществлению закупок Заказчика (далее – Комиссия по осуществлению закупок), АО «ЭТС»   
(далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по созданию серверной инфраструктуры в импортозамещённом исполнении для нужд Минвостокразвития России в 2024 году (далее – Работы)   
(номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0122100013524000004)   
(далее соответственно – Аукцион, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя   
на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Комиссией   
по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в описании объекта закупки Извещения   
(далее – Описание объекта закупки) характеристики к закупаемому серверу   
(далее – Товар), соответствующие продукции одного производителя   
(ООО «КНС ГРУПП» под товарным знаком «Ядро»), что ограничивает количество участников закупки.

Представители Заказчика на заседании Комиссии не согласились   
с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации   
о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленным   
в ходе проведения Аукциона:

1. Извещение размещено в ЕИС – 28.05.2024;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 190 091 000 руб.;
4. источник финансирования – федеральный бюджет, КБК – 35004013440190019242;
5. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе –10.06.2024;
6. на участие в Аукционе подано 2 заявки от участников закупки;
7. дата подачи ценовых предложений – 10.06.2024;
8. предложения о цене контракта подал один участник Аукциона;
9. по результатам рассмотрения заявок принято решение о признании 2 заявок участников Аукциона соответствующими требованиям Извещения   
   и Закона о контрактной системе;
10. победителем Аукциона признан участник с идентификационным номером заявки «1» с минимальным предложением о цене контракта   
    в размере 189 140 545 руб.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в Описании объекта закупки характеристики к Товару, соответствующие продукции одного производителя (ООО «КНС ГРУПП» под товарным знаком «Ядро»), что ограничивает количество участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Вместе с тем представителями Заказчика на заседание Комиссии представлены сведения, согласно которым к установленным в Описании   
объекта закупки характеристикам Товара подходит продукция   
производителя ООО «ДЕПО ЭЛЕКТРОНИКС» CXD DEPO Storage 3536G3   
и ООО «КНС ГРУПП» под товарным знаком «Ядро».

Таким образом, Комиссией установлено, что как минимум два сервера соответствуют характеристикам, установленным в Описании объекта закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, Заявителем на заседании Комиссии не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность довода,   
в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно Извещению и Описанию объекта закупки Заказчиком установлен код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2), в частности код 62.09.10.000   
«Услуги по установке компьютеров и периферийного оборудования»   
(далее – 62.09.10.000). При этом в соответствии с Извещением   
в этапы выполнения Работ входит, в том числе, поставка Товара   
с характеристиками, установленными в Описании объекта закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства от 08.02.2017 № 145  
«Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) установлено, что позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд  
(далее – КТРУ) формируются в соответствии с пунктом 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд (далее – Правила), утвержденных Постановлением.

Согласно пункту 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил.

Пунктом 7 Правил установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в КТРУ отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили,   
что Извещением предусмотрены работы по созданию серверной инфраструктуры, в связи с чем Заказчиком выбран ОКПД2 62.09.10.000,   
не предусматривающий обязательных характеристик к Товару в соответствии   
с КТРУ.

Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что в КТРУ предусмотрены обязательные характеристики, применяемые к серверам,   
в том числе, при поставке Товара.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях.

2.1 Кроме того, на заседании Комиссии установлено, что вследствие установления Заказчиком неверного кода ОКПД2 ограничения, предусмотренные Постановлением № 878 отсутствуют в Извещении.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе  
в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны  
и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых  
при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных  
в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики   
при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета  
или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе  
при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях,  
о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Абзацем 4 пункта 2 Постановления № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств,   
в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд   
(далее – Перечень).

Комиссией установлено, что пунктом 8 Перечня к Постановлению   
№ 878 предусмотрен код ОКПД2, в полной мере соотносящийся с поставкой сервера, а именно код ОКПД2 26.20.14 «Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления в Извещении ограничений допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств   
в соответствии с Постановлением № 878, противоречат требованиям, предусмотренных пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе   
и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2,   
пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106   
Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНОПРОГРЕСС» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пунктов 5, 15 части 1   
   статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы от 19.06.2024 по делу № 28/06/105-1514/2024 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.