РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-1704/2024 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

08.07.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю   
в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Экодом» (далее – Заявитель) на действия Федеральной службы государственной статистики (далее – Заказчик)   
при проведении Заказчиком, АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту служебных помещений, инженерных систем и сетей   
в административном здании ЦА Росстата (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0173100011924000041) (далее – Аукцион, Извещение), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно не установившего в Извещении дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации   
от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии согласился с доводом Заявителя.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными в ходе проведения Аукциона:

1. Извещение размещено в ЕИС – 21.06.2024;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) –   
   электронный аукцион;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 1 087 778,77 руб.;
4. источник финансирования – федеральный бюджет,   
   КБК – 15701131540790020244;
5. дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 01.07.2024;
6. в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе не подано ни одной заявки на участие   
   в Аукционе.

Согласно доводу Заявителя Заказчиком неправомерно не установлены   
в Извещении дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 приложения к Постановлению № 2571.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе   
при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии   
с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования,   
в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта,   
и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований   
Закона о контрактной системе.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением № 2571.

В соответствии с позицией 15 приложения к Постановлению № 2571   
при выполнении работ по текущему ремонту зданий, сооружений, установлено дополнительное требование о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ   
по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ   
по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

При этом подтверждением соответствия вышеуказанному дополнительному требованию является:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

На заседании Комиссии установлено, что объектом закупки является выполнение работ по текущему ремонту служебных помещений, инженерных систем и сетей в административном здании ЦА Росстата, при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 087 778,77 руб.

Вместе с тем абзацем четвертым подпункта «а» пункта 3 Постановления   
№ 2571 установлено, что положения Постановления № 2571 применяются   
при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 14, 15 и 36 приложения   
к Постановлению № 2571 применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн рублей.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, не установившего в Извещении дополнительные требования   
к участникам закупки в соответствии с позицией 15 приложения   
к Постановлению № 2571, нарушают пункт 12 части 1 статьи 42 Закона   
о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Дополнительно представители Заказчика на заседании Комиссии сообщили, а также представили сведения, согласно которым Заказчиком бюджетное обязательство по Аукциону аннулировано 03.07.2024.

Вместе с тем у Комиссии отсутствуют сведения о влиянии указанного нарушения Закона о контрактной системе на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экодом» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что у Комиссии отсутствуют сведения о том,   
что выявленное нарушение Закона о контрактной системе повлияло   
на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе   
не выдавать.

4. Передать материалы от 08.07.2024 по делу № 28/06/105-1704/2024 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.