



Предупреждение вместо штрафа: условия назначения

ЧИРКОВА ЕЛИЗАВЕТА АНДРЕЕВНА
Юрисконсульт Экспертного центра
Института госзакупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Предупреждение – это освобождение от админ. ответственности? Нет.

Предупреждение – это **мера административного наказания**, выраженная в официальном порицании физ. или юр. лица. Выносится в **письменной форме (Ч. 1 ст. 3.4 КоАП РФ)**

Напротив!

При **малозначительности** совершенного админ. правонарушения судья, орган, ДЛ, уполномоченные решить дело об админ. правонарушении, **могут освободить** лицо, совершившее админ. правонарушение, от админ. ответственности и **ограничиться устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ)**

Малозначительным админ. правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава админ. правонарушения, **но** с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

П. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 23.12.2021)



Назначение предупреждения

- Если предупреждение предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта РФ об админ. правонарушениях - **ч. 3.5 ст. 4.1 КоАП РФ**
- Если соответствующая статья не предусматривает предупреждение, но есть обстоятельства для замены админ. штрафа на предупреждение - **ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 3 ст. 3.4 КоАП РФ.**



Условия для замены штрафа на предупреждение

Ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ:

- Админ. правонарушение **совершено впервые**
- правонарушение выявлено в **ходе гос. контроля (надзора), муницип. контроля**
- Есть обстоятельства, предусмотренные ч. 2 ст. 3.4 КоАП, т.е. **отсутствует причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда** жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера **+ Нет имущественного ущерба**
- Админ. правонарушение **не является случаем из ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ**
(«Админ. наказание в виде админ. штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения админ. правонарушения, предусмотренного ст. 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, **19.5**, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, ч. 2 и 3 ст. 19.27, ст. 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, ч. 2 ст. 20.28 КоАП»).



Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 17.10.2023 № 307-ЭС23-10623 по делу № А21-7903/2022

«... истечение сроков, указанных в **статьях 4.6 и 31.9 КоАП РФ**, в период течения которых лицо считается подвергнутым админ. наказанию по одному или нескольким админ. правонарушениям, **исключает возможность учета таких админ. правонарушений** в качестве основания, препятствующего применению взаимосвязанных положений ч. 2 ст. 3.4 и ст. 4.1.1 КоАП РФ, позволяющих **заменить** назначенное наказание в виде админ. штрафа на предупреждение.

Указанная правовая позиция изложена в *определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 05.09.2018 № 303-АД18-5207*».



Когда лицо считается подвергнутым админ. наказанию

Ст. 4.6. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию

1. Лицо, которому назначено админ. наказание за совершение админ. правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию **со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления**, за исключением случая, предусмотренного ч. 2 настоящей статьи.

2. Лицо, которому назначено админ. наказание в виде админ. штрафа за совершение админ. правонарушения и **которое уплатило админ. штраф до дня вступления в законную силу соответствующего постановления о назначении админ. наказания**, считается подвергнутым данному наказанию **со дня вступления в законную силу указанного постановления до истечения одного года со дня уплаты админ. штрафа**.

Ст. 31.9. Давность исполнения постановления о назначении административного наказания

1. Постановление о назначении административного наказания **не подлежит исполнению** в случае, **если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу**.



Обзор судебной практики ВС РФ № 4 (2018), утв. Президиумом ВС РФ 26.12.2018 (ред. от 01.06.2022)

П. 56: При решении вопроса о том, считается ли лицо подвергнутым админ. наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ, подлежит установлению **момент окончания исполнения постановления о назначении админ. наказания в полном объеме, учитывая при этом ст. 31.9 КоАП РФ** о сроках давности исполнения постановления о назначении админ. наказания.

В том случае, когда отсутствуют сведения об уплате админ. штрафа в течение двух лет со дня вступления постановления о назначении данного админ. штрафа в законную силу, а также не имеется сведений о перерыве течения названного срока давности, днем окончания исполнения постановления о назначении админ. штрафа будет являться **день, в который истекли два года со дня вступления данного постановления в законную силу.**

Следовательно, **лицо будет считаться подвергнутым соответствующему административному наказанию до истечения одного года с указанного дня.**

... Срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, в течение которого Б. считается подвергнутым административному наказанию, в рассматриваемом случае истекал 17 февраля 2018 г., **то есть по прошествии одного года после истечения двух лет со дня вступления постановления мирового судьи в законную силу.**



WWW.ROSZAKUPKI.RU

Письмо ФАС России от 17.06.2024 № МШ/52068/24



При решении вопроса о замене админ. штрафа на предупреждение должны **учитываться совершенные ранее иные админ. правонарушения**, в том числе **не являющиеся однородными** по отношению к рассматриваемому правонарушению.

Также следует давать оценку обстоятельствам совершенного правонарушения на предмет причинения или возникновения вреда объектам, перечисленным в ч. 2 ст. 3.4 КоАП, в том числе безопасности государства, а также имущественного ущерба.

Сфера государственного оборонного заказа является особо значимой для государства, соответственно, **нарушения в указанной сфере сопряжены с безопасностью государства и могут угрожать охраняемым общественным интересам**, что является **исключаящим условием при применении положений статьи 4.1.1 КоАП по смыслу части 2 статьи 3.4 КоАП при назначении административного наказания** за правонарушения, предусмотренные ст. 14.49, 14.55, 14.55.2 КоАП.

WWW.ROSZAKUPKI.RU

WWW.ROSZAKUPKI.RU

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Письмо ФАС России от 04.04.2023 № МШ/24867/23

ФАС России сообщает, что при рассмотрении вопроса о возможности замены админ. штрафа на предупреждение должны учитываться **совершенные ранее иные админ. правонарушения, в том числе не являющиеся однородными** по отношению к рассматриваемому правонарушению, в том числе **совершенные за пределами сроков, установленных ст. 4.6 КоАП.**



Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.11.2023 № Ф09-7358/23 по делу № А60-11464/2023

Обстоятельства дела: Общество обратилось в АС с заявлением к УФАС по Свердловской обл. о признании незаконным постановления от 20.02.2023 о назначении админ. наказания в виде админ. штрафа по делу об админ. правонарушении по **ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП**.

Общество ранее было привлечено к админ. ответственности по **ст. 14.49 КоАП РФ** (постановление от **16.01.2020**). Штраф уплачен **23.03.2020**. Вменяемое правонарушение было совершено **22.02.2022**.

1 инст., апелляция – отказали

Позиция Суда касс. инстанции: срок, в период течения которого Общество считалось подвергнутым админ. наказанию на основании постановления 2020 г. **истек 23.03.2021**, значит, **совершение в 2020 г. правонарушения не может препятствовать замене штрафа на предупреждение.**

Решение: изменить судебные акты и постановление УФАС в части назначения наказания, заменив штраф в размере 5000 руб. на предупреждение



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Присоединяйтесь к нам
в социальных сетях:**



Институт госзакупок

#ИнститутГосзакупок

#Росзакупки