

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 13 мая 2024 г. по делу N 28/04/7.30-590/2024**

**О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Я, заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении N 28/04/7.30-590/2024 (далее - Материалы дела) в отношении начальника управления реализации социальных программ Г. по [части 4.1 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

установила:

Протокол по делу об административном правонарушении от 25.04.2024 N 28/04/7.30-590/2024 (далее - Протокол) составлен заместителем начальника правового отдела N 3 Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы по факту совершения Г. административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ.

Согласно [части 4.1 статьи 28.2](#) КоАП РФ в случае неявки физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если оно извещено в установленном порядке, или его законного представителя протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

В связи с тем, что Г. уведомлена о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, не явилась, протокол составлен в отсутствие указанного лица в соответствии с [частью 4.1 статьи 28.2](#) КоАП РФ.

Согласно [части 2 статьи 25.1](#) КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Г. о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении извещена надлежащим образом, ходатайствовала о рассмотрении дела об административном правонарушении N 28/04/7.30-590/2024 в ее отсутствие.

Дело рассмотрено в отсутствие Г.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

17.11.2023 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку технических средств реабилитации (Подгузники для взрослых) для обеспечения в 2024 году Получателей (номер извещения 0201100003823000552) (далее - Аукцион, Извещение).

Согласно [пункту 2 статьи 8](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно Извещению НМЦК составляет 5 763 096 147,66 руб., в связи с чем, для соответствия требованиям части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, участникам закупки необходимо представить сведения об исполненном контракте на сумму не менее 1 152 619 229,53 руб.

Также согласно приложению к описанию объекта закупки Извещения поставка товара в общем количестве 182 929 641 шт. осуществляется в сроки от 20 до 60 дней в 89 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 3.3.24 проекта контракта Извещения установлено, что получателям согласно реестру получателей товара в пределах административных границ субъектов Российской Федерации необходимо предоставить право выбора получения товара, в том числе в стационарных пунктах выдачи, организованных в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 N 527н "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи".

Объединение Заказчиком в один лот поставки технических средств реабилитации на территории всей страны, приводит к увеличению НМЦК, суммы обеспечения заявки, суммы обеспечения исполнения государственного контракта, а также цены исполненного договора, представляемого участниками Аукциона в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, что не позволяет принять участие в Аукционе субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, а также

иным организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации.

Совокупность требований, указанных в описании объекта закупки Извещения, приводит к необоснованному ограничению количества потенциальных участников Аукциона.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За включение в описание объекта закупки требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки [частью 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ предусмотрена ответственность.

Согласно информации, документам, представленным Заказчиком, должностным лицом, ответственным за формирование описания объекта закупки Извещения с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, Г.

Таким образом, в действиях Г., допустившей нарушение требований [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Извещения - 17.11.2023.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, предусмотренный [статьей 4.5](#) КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со [статьей 24.1](#) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

[Частью 1 статьи 9](#) Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическим знаниями и навыками в сфере закупок.

Исходя из положений данной [статьи](#) предполагается, что Г. является квалифицированным специалистом, обладающим теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Устанавливая административную ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодатель преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений, как самими правонарушителями, так и другими лицами.

Характер совершенного Г. правонарушения, посягающего на регламентированный порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, его общественная вредность, выраженная в несоблюдении принципов обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, и наличие существенной угрозы охраняемым общественным интересам, в данном случае заключающейся в пренебрежительном отношении должностного лица к публично-правовым обязанностям, которые возложены на него законодательством, не позволяют сделать вывод о малозначительности указанного административного правонарушения.

С учетом значимости указанных правовых отношений должностное лицо ФАС России, уполномоченное на рассмотрение дела, считает, что прекращение производства по настоящему делу об административном правонарушении в отношении Г. и освобождение ее от административной ответственности на основании [статьи 2.9](#) КоАП РФ не будет отвечать общеправовым принципам справедливости, ответственности за вину, охраны интересов государства и третьих лиц.

Таким образом, оснований для прекращения производства по настоящему делу об административном правонарушении в соответствии со [статьей 2.9](#) КоАП РФ не установлено.

При рассмотрении настоящего дела необходимо учесть следующее.

В соответствии с [частью 1 статьи 4.1.1](#) КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей [статьей раздела II](#) КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ.

Согласно [части 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Доказательств, свидетельствующих о причинении совершенным Г. правонарушением вреда или возникновении угрозы причинения вреда упомянутым объектам правовой охраны, а также о причинении в результате его совершения имущественного ущерба, материалы дела не содержат.

В материалах дела отсутствуют сведения о ранее совершенных Г. в качестве должностного лица административных правонарушениях.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) КоАП РФ, не выявлено, равно как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Оснований, препятствующих всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению всех обстоятельств настоящего дела и разрешению его в соответствии с законодательством Российской Федерации должностным лицом ФАС России не выявлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2 КоАП РФ](#), не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3 КоАП РФ](#), не установлено.

Изучив в совокупности все обстоятельства дела, должностное лицо ФАС России, уполномоченное рассматривать настоящее дело об административном правонарушении, приходит к выводу, что с учетом обстоятельств дела, административное наказание в виде административного штрафа в отношении Г. подлежит замене на предупреждение.

На основании изложенного, рассмотрев Протокол и Материалы дела, собранные по делу доказательства и оценив все обстоятельства дела в их совокупности, руководствуясь [статьями 2.1, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.5, 7.30, 29.9, 29.10 КоАП РФ](#),

постановила:

Признать начальника управления реализации социальных программ Г. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ](#), и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ](#) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде либо вышестоящему должностному лицу ФАС России в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1 КоАП РФ](#) постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

ФАС России просит сообщить о фактах обжалования настоящего постановления в судебном порядке по телефону (499)-755-23-23 (доб. 777-7777) или на электронную почту.

---