РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-2828/2023 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 04.12.2023 |  Москва |
|  |  |

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Вега» (далее – Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок Федерального агентства водных ресурсов (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении Федеральным агентством водных ресурсов (далее – Заказчик), Комиссией по осуществлению закупок, АО «ТЭК-торг» (далее – Оператор электронной площадки) запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку компьютера персонального настольного (моноблок) (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0173100010123000011) (далее – Запрос котировок), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Комиссии по осуществлению закупок при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Запроса котировок.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Комиссии по осуществлению закупок, неправомерно не применившей положения постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878) при рассмотрении заявок участников закупки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса котировок Комиссия по осуществлению закупок действовала в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок (далее – Извещение), протоколами, составленными в ходе проведения Запроса котировок:

1. Извещение размещено в ЕИС – 16.11.2023;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 2 584 119,93 руб.;
4. источник финансирования – федеральный бюджет, КБК – 05204062830190020242;
5. дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 23.11.2023;
6. на участие в Запросе котировок подано 6 заявок от участников закупки;
7. по результатам рассмотрения заявок, заявки 4 участников закупки признаны соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;
8. победителем Запроса котировок признано ООО «Космос» (далее – Победитель) с предложением о цене контракта в размере 1 971 480 руб.;
9. Заказчиком с Победителем заключен государственный контракт от 29.11.2023 № 0173100010123000011 (реестровый номер ЕИС –1772851388223000018).

Согласно доводу Заявителя Комиссия по осуществлению закупок неправомерно не применила положения Постановления № 878 при рассмотрении заявок участников закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно указанной норме Закона о контрактной системе принято Постановление № 878.

Пунктом 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) Постановления № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 3 (1) Постановления № 878, в случае, если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

* содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;
* не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 (1) Постановления № 878.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям пункта 3 (1) Постановления № 878, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 Постановления № 878.

Пунктом 3 (2) Постановления № 878 установлено следующее:

* подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции (далее – Реестр) или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);
* подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу пункта 3 (3) Постановления № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из Реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе, информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 статьи 50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям Извещения, Заказчиком установлено ограничение допуска товаров иностранного происхождения в соответствии с Постановлением № 878.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.11.2023 № ИЗК1 заявка Заявителя и заявки с идентификационными номерами «4», «1», «6» признаны соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе, при этом заявки с идентификационными номерами «3», «5» отклонены ввиду несоответствия требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно доводу Заявителя, Комиссия по осуществлению закупок неправомерно не отклонила заявки с идентификационными номерами «4», «1», «6», поскольку Заявителем подана заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой является Российская Федерации, с декларированием номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции № 1768/1/2023, в то время как заявки с идентификационными номерами «4», «1», «6» не содержат предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что при рассмотрении поданных заявок от участников Запроса котировок руководствовался пунктом 3 (1) Постановления № 878. При этом заявка Заявителя, а также иные заявки приравнены Комиссией по осуществлению закупок к заявкам, в которых содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, поскольку на участие в закупке не было подано ни одной заявки, которая удовлетворяла требованиям Извещения и одновременно содержала предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции первого уровня. Таким образом, победителем признана заявка участника, предложившего наименьшую цену контракта.

Вместе с тем Комиссией установлено следующее:

1) заявка Победителя с идентификационным номером «4» содержит предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой является Китайская Народная Республика;

2) заявка с идентификационным номером «1» содержит предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой является Российская Федерация без декларирования номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции;

3) заявка с идентификационным номером «6» содержит предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой является Российская Федерация без декларирования номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции;

4) заявка Заявителя с идентификационным номером «2» содержит предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой является Российская Федерация с декларированием номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции № 1768/1/2023.

Согласно абзацу четвертого пункта 3 (1) Постановления № 878 при отсутствии заявки, соответствующей требованиям пункта 3 (1) Постановления № 878, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) в соответствии с пунктом 3 Постановления № 878.

Таким образом, заявка Победителя, а также заявки с идентификационными номерами «1», «6», подлежат отклонению в соответствии с пунктом 3 Постановления № 878, поскольку приравнены к заявкам, в которых содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Комиссия по осуществлению закупок неправомерно не применила положения пункта 3 Постановления № 878, в отношении заявки Победителя и заявок с идентификационными номерами «1», «6».

Таким образом, вышеуказанные действия Комиссии по осуществлению закупок нарушают пункт 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что Заказчиком заключен государственный контракт, предписание об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вега» обоснованной.
2. Признать в действиях Комиссии по осуществлению закупок нарушение пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчиком заключен государственный контракт, предписание об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.
4. Передать материалы от 04.12.2023 по делу № 28/06/105-2828/2023 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.