Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Московской области «Московский областной научно-исследовательский клинический институт им. М.Ф. Владимирского»

Щепкина ул., д. 61/2, г. Москва, 129110

tender@monikiweb.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»

Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9, г. Москва, 119435

ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Армтэкс»

info@armtechs.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 050/06/105-42612/2023 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 14.11.2023  | Москва |

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Армтэкс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Московский областной научно-исследовательский клинический институт им. М.Ф. Владимирского» (далее - Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения
АО «Сбербанк – АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест для «ГБУЗ МО МОНИКИ им. М.Ф. Владимирского» (извещение № 0348200027023001042 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в части доводов жалобы Заявителя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА**:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика
при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом установившего положения Извещения о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение о проведении Аукциона размещено – 27.10.2023;
2. начальная (максимальная) цена контракта – 14 974 999,50 руб.;
3. дата окончания подачи заявок – 07.11.2023.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком ненадлежащим образом сформировано Техническое задание.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться в том числе, следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно извещению о проведения Аукциона, объектом закупки является поставка автоматизированных рабочих мест для «ГБУЗ МО МОНИКИ им. М.Ф. Владимирского».

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены требования для товаров, в том числе для товара «Системный блок» установлено требование о наличии «Базовая система ввода-вывода (BIOS) должна быть на русском языке, зарегистрирована в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым:

«Заказчик полагает необходимым пояснить, что BIOS (basic input/output system - «базовая система ввода-вывода»), БСВВ это - набор микропрограмм, для работы с аппаратурой компьютера и подключенными к нему устройствами, встроенное программное обеспечение, которое является неотъемлемой частью системной («материнской») платы компьютера и обеспечивает начальную загрузку. Этот функционал неотделим от материнской платы компьютера и является ее частью (программным модулем материнской платы). Поэтому закупка БСВВ не может производиться отдельно от компьютера, т.к. без БСВВ компьютер будет не работоспособен (не сможет выполнять требуемый от него функционал).

Анализ Единого реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных содержатся сведения о значительном количестве программных продуктов, отнесенных к данному классу программного обеспечения, что никак не может свидетельствовать об ограничении конкуренции. На этом основании в аукционной документации есть указанное заявителем требование - "Базовая система ввода-вывода (BIOS) зарегистрированная в реестре отечественного ПО Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации"».

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления положений Технического задания подобным образом не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

Аналогичная позиция подтверждается решением ФАС России от 23.03. 2023 г. по делу №28/06/105-597/2023ГОЗ.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком извещении о проведении Аукциона не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1236) в противоречие нормам Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны
и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 2 Постановления № 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подпунктом «а» пункта 2(1) Постановления № 1236 установлено, что для целей применения пункта 2 Постановления № 1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения контрактных обязательств в части поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений).

Согласно извещению о проведения Аукциона, объектом закупки является поставка автоматизированных рабочих мест для «ГБУЗ МО МОНИКИ им. М.Ф. Владимирского».

Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 1236.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены требования для товаров, в том числе для товара «Системный блок» установлено требование о наличии «Базовая система ввода-вывода (BIOS) должна быть на русском языке, зарегистрирована в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранного государства, в соответствии с Постановлением
№ 1236 противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 года № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В пункте 4 Правил использования каталога установлено, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 5 Правил использования каталога Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, предусмотренных Правилами.

Пунктом 6 Правил использования каталога установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования каталога, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно Техническому заданию Заказчиком установлены требования для поставляемых товаров, в том числе для следующих товаров: «Системный блок», «Клавиатура», «Мышь компьютерная», «Монитор, подключаемый к компьютеру».

В соответствии с извещением о проведении Аукциона объектом закупки является поставка автоматизированных рабочих мест для «ГБУЗ МО МОНИКИ
им. М.Ф. Владимирского».

Согласно Техническому заданию Заказчиком установлены требования для поставляемых товаров, в том числе для следующих товаров: «Системный блок», «Клавиатура», «Мышь компьютерная», «Монитор, подключаемый к компьютеру».

На заседании Комиссии установлено, что согласно сведениям официального сайта для требуемых Заказчиком товаров установлены соответствующие позиции КТРУ, в том числе следующие:

- для товара «Системный блок» установлен код КТРУ 26.20.15.000-00000001 «Системный блок», обязательный для применения с 01.09.2023 года;

- для товара «Клавиатура» установлен код КТРУ 26.20.16.110-00000001 «Клавиатура», обязательный для применения с 01.10.2020 года;

- для товара «Мышь компьютерная» установлен код КТРУ 26.20.16.170-00000001 «Мышь компьютерная» обязательный для применения с 01.10.2020 года;

- для товара «Монитор, подключаемый к компьютеру» установлен код КТРУ 26.20.17.110-00000001 «Монитор, подключаемый к компьютеру» обязательный для применения с 03.12.2022 года.

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления кодов КТРУ, соответствующих закупаемым товарам противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Армтэкс» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 3 статьи 14, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Материалы дела от 14.11.2023 № 050/06/105-42612/2023 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе передать соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде
в течение трех месяцев в установленном законом порядке.