



Спикер: заместитель начальника Управления  
контроля размещения государственного заказа ФАС России  
Анастасия Евгеньевна Жлукта

# ПП РФ № 616

## **Вопрос:**

Должны ли соблюдаться оба условия (стоимость 1 единицы товара более 300 тыс.руб. и совокупная стоимость товаров более 1 млн.руб) для установления запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с 616 ПП РФ?

## **Ответ:**

В соответствии с пп. «б» п. 3 ПП РФ № 616 запрет на допуск не применяется в случае, если:

- в закупку входит одна единица товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей;
- в закупку входит совокупность таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 19 – 21, 28, 50, 145 и 145 перечня)

Совокупность товаров – это товары, соответствующие одному коду ОКПД2

Таким образом, ПП РФ № 616 не применяется, если:

- товары относятся к одному коду по ОКПД2;
- совокупность составляет менее 1 млн. руб.;
- стоимость единицы каждого товара не превышает 300 тыс. рублей

# ПП РФ № 616

**Вопрос:** По постановлению № 616 от 30.04.2020 о запретах есть исключение - закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 перечня). Письма Минпромторга поясняют, что совокупность - это товары в рамках одного ОКПД 2. Таким образом, в случае если в одной закупке по одному ОКПД 2 перечень товаров превышает 1 млн руб. и есть товары с другими ОКПД2, общая сумма которых менее 1 млн. руб. запрет распространяется только на товары с превышающей 1 млн руб. суммой? Также просьба уточнить, что является совокупностью товаров в рамках одного кода ОКПД2?

**Ответ:** Подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616 установлено, что запреты не применяются в следующих случаях:

закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей,  
закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн рублей  
(за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 перечня к Постановлению № 616).

**Под совокупностью товаров применительно к Постановлению № 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду ОКПД 2. Под одним кодом ОКПД 2 понимается девятизначный код (подкатегория) ОКПД 2.**

Таким образом, при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД 2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость единицы товара не превышает 300 тыс. рублей.

При этом если предметом одного контракта являются промышленные товары, включенные в перечень к Постановлению № 616 и относящиеся к разным ОКПД 2, то неприменение запрета по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 616, устанавливается к единице каждого такого товара по отдельности.

## Вопрос:

... В этой связи просим разъяснить:

- при рассмотрении заявок участников закупок после вступления в силу постановлений № 2519, № 845, № 1293, № 2139 на поставку товаров, в отношении которых данными постановлениями установлены требования о достижении определенного суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) для каждой единицы продукции для отнесения ее к российской продукции, должна ли закупочная комиссия оценивать заявки участников закупок в части баллов на соответствие минимально требуемому нормами данного постановления значению...

## Ответ:

п.10(616), п.7 (617). Установить, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, **а также информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено ПП РФ 719...Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

...

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, ... такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (616).

**Ответ:**

прошу

довести до территориальных органов ФАС России разъяснения о применении положений постановления № 616 и постановления № 719, **предусматривающих необходимость наличия Заключения, содержащего информацию о совокупном количестве баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), для подтверждения производства на территории Российской Федерации промышленной продукции, в отношении которой установлены такие требования о совокупном количестве баллов, и с целью ее допуска к закупкам, осуществляемым для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## Другие характеристики в реестрах

**Вопрос:** Правомерность отклонения заявки участника закупки, если в РЭП (878)/РПП (616/617) содержатся характеристики товара, отличные от сведений в заявке.

**Ответ:**

Заказчику не следует отклонять реестровую запись участника закупки из реестра, представившего ее на промышленную продукцию (товар), в случае, если она соответствует положениям «национального режима» в рамках Закона № 44-ФЗ.

**Сведения о характеристике товара указываются в соответствующей заявке участника закупки.**

Дополнительно отмечается, что комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о соответствии товара (промышленной продукции), руководствуясь общими нормами Закона № 44-ФЗ, а также осуществляет проверку соответствующих реестровых записей из реестра, в частности, на предмет соответствия страны происхождения товара и требованиям действующего законодательства.

## Вопрос:

Ограничение допуска по 878 постановлению, если в заявке на участие ни один из участников не указал номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, то мы отклоняем заявки или какие наши действия.

## Ответ:

3. Установить, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, *за исключением установленного п. 3(1)* заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), **при условии,**

**что**

**на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.**

- ❖ **подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза(п. 3.2).**
- ❖ **для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3.2 постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров.**

## Вопрос:

Ограничение допуска по 878 постановлению, если в заявке на участие ни один из участников не указал номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, то мы отклоняем заявки или какие наши действия.

## Ответ:

3.1. В случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена РЭП, предусмотренная пунктами 5, 7-9, 13 (в части систем хранения данных), **заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке РЭП (за исключением содержащих предложение о поставке РЭП первого уровня), при условии**, что на участие в закупке подана **1 (или более) заявка**, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации и которая одновременно:

- содержит предложение о поставке соответствующей **РЭП только первого уровня;**
- **не содержит предложений** о поставке прочей РЭП, **происходящей из иностранных государств** (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом пункта.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям данного (3.1) пункта, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 постановления.



- ❖ подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.
- ❖ а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

**Вопрос:**

В постановлениях № 617, № 878 не сказано про необходимость указания в проекте контракта реестровых номеров товаров, в случае их наличия, представления участником закупки. Как производить приемку товаров, в случае заключения контракта с указавшим номера из соответствующего реестра участником закупки, поставщиком?

**Вопрос:**

(ПП РФ 832) В случае, если участником закупки в соответствии с Постановлением декларируется несколько производителей должна ли комиссия по осуществлению закупок оценивать это как предложение нескольких товаров, даже в случае, если ни одна из заявок других участников закупки не была отклонена? Обязан ли участник закупки в структурированной заявке отразить свое предложение как несколько позиций, даже если все они имеют одно наименование и одну страну происхождения (например, масло сливочное, страна происхождения Россия)? Обязан ли участник поставлять товар именно тех производителей, которые были указаны в заявке на участие в закупке в случае, если ни одна заявка не была отклонена? Возможно ли включение в проект контракта сведений о производителе предлагаемого товара?

**Ответ:**

Контракт заключается **на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки**, с которым заключается контракт... (ч. 1 ст. 34)

*Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).*

*Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт (п. 9 617 ПП РФ).*

## **Вопрос:**

При покупке анализатора для диагностики заказчики применяют КТРУ 26.51.53.141-00000036, которому соответствует код ОКПД 2 26.51.53.141, детализированный до подкатегории, при этом в Перечне радиоэлектронной продукции, содержащемся в Постановлении № 878 (огр.допуска радиоэлектронной продукции) содержится код ОКПД 2 – 26.51.53.140 детализированный только до категории, а обозначенный код ОКПД 2 анализатора отсутствует.

По мнению Минфина России (письмо от 24.05.2023 № 24-06-06/47217), ограничения, установленные Постановлением № 878, распространяются также на радиоэлектронную продукцию с кодами ОКПД 2, входящими в код ОКПД 2, содержащийся в Перечне, поскольку в таких кодах используются иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. В решении УФАС № 023/06/99-3863/2022 содержится вывод о том, что если код ОКПД 2, детализированный до подкатегории, в Перечне отсутствует, то ограничения по Постановлению № 878 не устанавливаются.

Просим выразить мнение о правомерности неприменения ограничительных мер в отношении товаров, коды ОКПД 2 которых, являясь подчиненными кодами кодов ОКПД 2, содержащихся в Перечне, отсутствуют в обозначенном Перечне.

## **Ответ:**

в соответствии с положениями Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) в ОКПД 2 при классификации товаров (работ, услуг) использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования.

Код состоит из 2-9 цифровых знаков. В случае, если не происходит деление категории товаров (работ, услуг) на подкатегории, 9 знак кода ОКПД 2 имеет значение «0», при этом в случае, когда деление производится, 9 знак кода ОКПД 2 имеет значение, отличное от «0».

Таким образом, при осуществлении закупки с кодом ОКПД 2 26.51.53.141 необходимо применять ограничения, установленные ПП РФ № 878, поскольку код ОКПД 2 26.51.53.141 является детализированным по отношению к коду ОКПД 2 26.51.53.140.

## **Вопрос:**

В Перечень реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденных Постановлением № 878, включены в том числе товары, не относящиеся к понятию «радиоэлектронная продукция», сведения о которых в реестре российской радиоэлектронной продукции отсутствуют, например: пленка рентгеновская медицинская, безэкранный с ОКПД 2 – 26.60.11.130 (код позиции КТРУ – 26.60.11.130-00000072), чехол защитный для инвазивного датчика ультразвуковой визуализации, стандартный, стерильный, ОКПД 2 – 26.60.12.132 (КТРУ – 26.60.12.132-00000014).

Учитывая, что положения Постановления № 878, не содержат норм, обязывающих заказчиков определять в закупаемых товарах наличие в их составе электронных компонентов и модулей, заказчики, исходя из буквального толкования норм, обязаны установить ограничения допуска в случае, если закупаемый товар включен в Перечень. Аналогичной позиции придерживается Минфин России в письмах от 27.05.2020 № 24-03-07/44426 и от 15.05.2024 № 24-06-06/44276.

В свою очередь УФАС по делу № 023/06/14-2488/2024 ссылается на недействующую норму об обязанности заказчика разместить в ЕИС обоснование невозможности соблюдения ограничений в порядке, установленном Постановлением № 878, ввиду того, что закупаемый товар, код ОКПД 2 которого содержится в Перечне, не относится к понятию радиоэлектронная продукция.

Просим выразить мнение о правомерности неприменения ограничительных мер в отношении товаров, включенных в Перечень, но не относящихся к радиоэлектронной продукции.

## **Ответ:**

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденных Постановлением № 878, под радиоэлектронной продукцией понимаются изделия, выполняющие свои ключевые функции за счет входящих в их состав электронных компонентов и модулей.

Таким образом, товары, не содержащие в составе электронные компоненты и модули не попадают под понятие радиоэлектронной продукции и на них не распространяются ограничения, установленные Постановлением № 878.

**Вопрос:**

При закупке картриджей (расходных материалов) применяется код ОКПД2 26.20.40.120. В данном случае Заказчик обязан применять 878 ПП РФ.

Как правило у Заказчиков имеется потребность в закупке оригинальных картриджей производителя, оборудование которого уже приобретено, т.к. Использование совместимых картриджей зачастую приводит к поломке уже имеющегося оборудования (принтеров), что влияет на срок эксплуатации указанного оборудования.

Закупки оригинальных картриджей без указания эквивалента часто обжалуют. Согласно позиции контрольных органов допускается не указывать "либо эквивалент" в случае, если на оборудование Заказчика имеется действующее гарантийное обслуживание (подтверждается гарантийными талонами).

Прошу разъяснить порядок проведения закупки оригинальных расходных материалов для печатающих устройств, срок гарантийного обслуживания которых истек.

**Ответ:**

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания...

\*Для обеспечения полной совместимости между поставляемым товаром и печатающими устройствами, используемыми заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные печатающие устройства, согласно подпункта 1 пункта 1 статьи 33 Закона 44-ФЗ «товар должен быть оригинальным, т.е. изготовленным производителем печатающих устройств, для которых они предназначены, или на основании лицензии соответствующего производителя печатающих устройств и рекомендованные производителем печатающих устройств для использования с соответствующим оборудованием (0173100007924000070).

## Вопрос:

Закупаем работы по устройству системы видеонаблюдения в городском парке. В состав закупки входят работы (1, 5 млн.) и видеоаппаратура (400 тыс. рублей). Отдельно видеоаппаратуру на баланс не ставим, а принимаем всю систему с учетом работ целиком.

1. Будет ли товар, входящим в систему поставляемым?
2. Применять ли нацрежим по ПП 878? Если да, то как понимать совместное письмо Минфина, Минпромторга, Минцифры и Минстроя от 20.11.2023 о неприменении ПП 878 при закупке работ, услуг?

Согласен ли ФАС с мнением Минфина, вместе с Минпромторгом, что если работы или услуги в закупке имеют поставляемый товар, попадающий в перечень ПП878, то его (ПП878) устанавливать не нужно?



# ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА

## «Поставляемый» и «используемый» товар

Должен ли заказчик устанавливать запреты или ограничения, если при выполнении работ предусматривается поставка товара, в отношении которого применяется запрет или ограничения?

### **Ответ:**

Да, если товар является «поставляемым» товаром

Нет, если товар является «используемым» товаром

Критерии «используемого» товара\*:

- товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи
- товар не принимается к бух. учету согласно Закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ
- товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)

*\*Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20*

- ▶ По мнению ФАС России, в случае, если объектом проводимой заказчиком закупки выступают работы, услуги, при выполнении, оказании которых заказчику поставляются товары, включенные в перечень радиоэлектронной продукции, утвержденный ПП РФ № 878, то постановление подлежит применению

\*Письмо ФАС России от 16.09.2020 № ИА/80326/20  
Решение ВС РФ от 14.03.2022 по делу № АКПИ21-1068

## Вопрос:

1) Если в извещении было установлено ограничение по 878, но оно не сработало (никто не дал реестровую запись), можно ли заменить страну происхождения товара при поставке товара с улучшенными характеристиками, при том, что победитель декларировал (без реестровой записи) страну - Россия?

2) Проведена закупка на поставку товара. В извещении были установлены ограничения допуска (постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878) и условия допуска (приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н).

На участие в закупке была подана одна заявка, страна происхождения товара – Китайская Народная Республика, заявка признана соответствующей требованиям.

Заказчиком заключен контракт на поставку товара.

Вправе ли заказчик при исполнении контракта заменить товар на товар с улучшенными характеристиками и заменить страну происхождения с Китайской Народной Республики на Российскую Федерацию?

## Ответ:

8. При исполнении контракта, который заключен по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями и *которым предусмотрена поставка радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза, не допускается замена такой радиоэлектронной продукции на радиоэлектронную продукцию, страной происхождения которой не являются государства - члены Евразийского экономического союза.* При исполнении контракта, заключенного по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 3(1) замена радиоэлектронной продукции первого уровня на радиоэлектронную продукцию, не соответствующую указанному требованию, не допускается.

См. часть 7 статьи 95 Закона 44-ФЗ

*допускается замена с улучшенными, НО важно что указано в актах по нац. режиму, соответственно здесь точно нельзя иностранца – возможность через это основание (7 95) если характеристики улучшенные.*

*если нет, то в качестве основания ч. 65.1 ст. 112.*

**Вопрос:**

**Применяются ли условия допуска, предусмотренные подпунктом 1.4 пункта 1 приказа 126н, в случае неприменения ограничений допуска по пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289?**

**Ответ:**

Подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа № 126н установлено, что *в случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289*, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности условий, указанных в подпункте 1.4 пункта 1 Приказа № 126н.

Таким образом, если ограничения, предусмотренные пунктом 1 Постановления № 1289, не применялись, **положения подпункта 1.4 пункта 1 Приказа № 126 не подлежат применению.**

## Вопрос:

Вопрос по применению постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289.

На участие в аукционе подано 3 заявки:

Заявка №1 содержит предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства.

Заявка №2 содержит предложение о поставке лекарственного препарата российского производства. Позиция поделена по количеству и в рамках одного МНН участником к поставке предложены лекарственные препараты двух разных производителей.

Заявка №3 содержит предложение о поставке лекарственного препарата российского производства и производитель совпадает с одним из производителей заявки № 2.

Соответствующие документы, подтверждающие российское производство в заявках №2 и №3 имеются.

Вопрос: Отклонять заявку №1 или условие п.1 постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 не срабатывает?

## Ответ:

...на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и **которые одновременно:**

- **содержат** предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- **не содержат предложений** о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Закона 135-ФЗ, при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

условие п.1 постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 не срабатывает!

## Вопрос: ПП РФ 832

"На участие в электронном аукционе подано 4 заявки: из них первая заявка с предложением иностранного товара, вторая заявка с предложением товара производства РФ только ООО "Гранат", третья заявка с предложением товара ООО "Гранат" и ещё четырех других производителей РФ, четвертая заявка с предложением товара ООО "Гранат" и ещё 7-ми других производителей РФ.

Считается ли что 2-я, 3-я и 4-я заявки содержат предложение "одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя" и заказчик не должен отклонять заявку с предложением иностранного товара? Или поскольку в 3-й и 4-й заявках предложен товар не только ООО "Гранат" но и других производителей РФ, то заказчик обязан отклонить заявку с предложением иностранного товара, поскольку в третьей и четвертой заявках предложен товар не только ООО Гранат, но и товар других производителей РФ?

...при условии, что на участие в определении поставщика подано **не менее 2** удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке заявок, **которые одновременно:**

- **содержат предложения** о поставке видов пищевых продуктов, являющихся объектом закупки и включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

- **не содержат предложений** о поставке одного и того же вида пищевых продуктов **одного производителя.**

условие не срабатывает!

## Вопрос:

Применяются ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом МФ №126н и Постановлением 878 при осуществлении закупок на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу)? Прошу уточнить, применяются ли условия допуска, предусмотренные Приказом МинФина 126-н, к товарам, которые передаются в пользование и в последствии в собственность (по окончании срока лизинга) Заказчикам в рамках Договора лизинга ?

В правоприменительной практике территориальных УФАС встречаются примеры решений, в которых указано на необходимость установления условий допуска товаров в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н при закупках работ и услуг с использованием товаров, указанных в приложениях к Приказу №126н.

В письме от 10.06.2024 №24-06-06/53522 Минфин России указал на то, что положения Приказа №126н применяются исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара) и не применяются, если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг, при осуществлении которых поставляется товар.

Прошу Вас выразить мнение о том, необходимо ли устанавливать условия допуска в соответствии с Приказом 126н при закупках работ и услуг с использованием товаров, включенных в приказ №126н?

## Ответ:

ПП РФ 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории российской федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление правительства российской федерации от 16 сентября 2016 г. n 925 и признании утратившими силу некоторых актов правительства российской федерации».

Приказ № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

*Положения Приказа № 126н не содержат требования о его применении при осуществлении закупок работ, услуг, при выполнении, оказании которых поставляется товар, указанный в Приложениях.*

**Положения Приказа N 126н применяются исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара) и не применяются, если предметом контракта являются выполнение работ, оказание услуг, при осуществлении которых поставляется товар.**

**Вопрос:**

Просим дать разъяснения по применению Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н:

Какой документ подтверждает страну происхождения Товара, при рассмотрении заявок участников аукциона? Достаточно ли указания страны происхождения Товара в структурированной форме заявки? Или обязательно участник закупки должен прикладывать декларацию(отдельным документом)?

**Вопрос:**

По применению Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н:

Обязан ли Поставщик подтвердить страну происхождения товара на этапе приемки , с учетом того ,что в заявке на участие Поставщик приложил декларацию о происхождении товара?

Если обязан, то какой документ будет являться подтверждением страны происхождения Товара.



## Вопрос:

Достаточно ли указание (декларирование) участником закупки в заявке на участие в закупке страны происхождения товара для целей применения положений приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при закупках товаров, в случае, когда в извещении об осуществлении закупки установлено ограничение в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а участником закупки не представлены информация и документы, предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами?



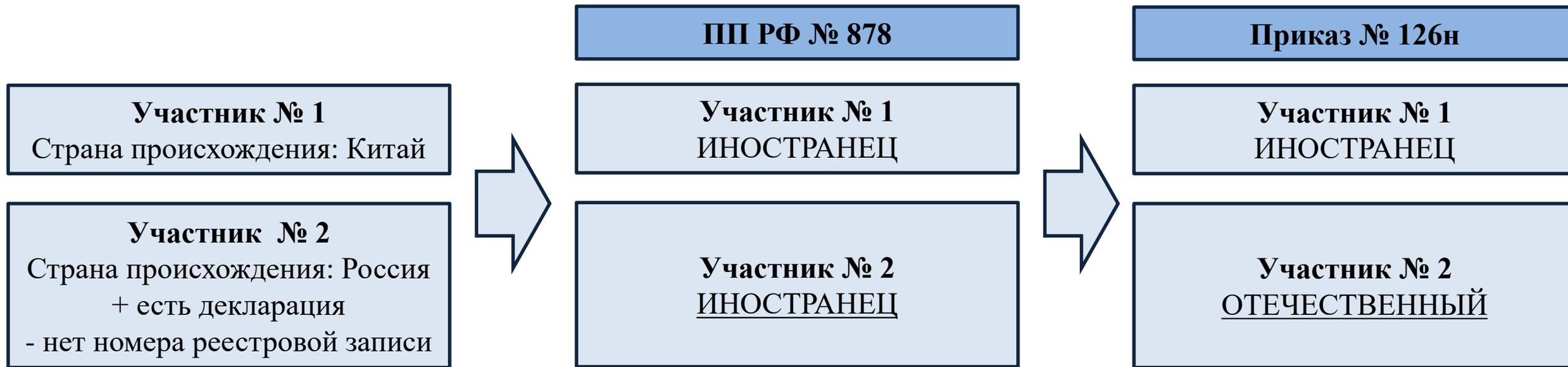
# ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПП РФ № 878

## Пример совместного применения ПП РФ № 878 и Приказа № 126н

*Пример (поставка радиоэлектронной продукции в рамках нацпроекта)*

*Участник № 1 указал страну происхождения Китай*

*Участник № 2 указал страну происхождения Россию представил декларацию, но не указал номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции*



*ПП РФ № 878 «не сыграло», поскольку у нас нет одной российской заявки, но при этом, в соответствии с Приказом № 126н Участник № 2 получает при оценке заявок 20% преференцию*

## Вопрос:

Добрый день! При закупке бананов условия допуска установлены в соответствии с Приказом 126н. Для целей реализации указанного Приказа подтверждением страны происхождения товаров, является указание (декларирование) УЗ наименования страны происхождения товара. В заявках УЗ декларируют страну происхождения - Россия. По многим решениям УФАС признают нарушение заказчиков, если такие заявки допускаются. К жалобам заявители прикладывают сканы писем, нигде официально не опубликованных о том, что бананы в России не выращиваются. Для отклонения за недостоверность заказчик должен обладать официальной информацией (данными). Как заказчик должен вести себя в ситуации когда Приказ требует одно, а при рассмотрении жалоб учитывают не норму законодательства, а неофициальные письма? Заказчик не закупает бананы в промышленных масштабах.



# Подтверждение страны происхождения товара при осуществлении закупок бананов

В силу положений подпункта «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать наименование страны происхождения товара.

При этом пунктом 3 части 5 статьи 48 Закона № 44-ФЗ определено, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки на участие в закупке.

В соответствии с разделом 1 «Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» от 20.11.2009 (далее — Соглашение) подтверждением страны происхождения товара может являться сертификат о происхождении товара, выдаваемый по форме СТ-1, уполномоченными органами на территории соответствующего государства – участника Соглашения, либо иной документ, выданный в установленном порядке.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 2.1 и подпунктом «б» пункта 2.2 Соглашения установлено, что товарами, полностью произведенными в государстве – участнике Соглашения, считается, в частности, продукция растительного происхождения, выращенная и/или собранная в данной стране.

Вместе с тем согласно пункту 2.4 Соглашения в случае участия в производстве товара третьих стран, помимо государств – участников Соглашения, страна происхождения товара определяется в соответствии с критерием достаточной обработки/переработки товара.

Таким образом, **если участник закупки в целях предоставления сведений о стране происхождения в соответствии с Приказом № 126н в своей заявке декларирует страну происхождения свежих бананов – Россию, заявка такого участника содержит недостоверные сведения, в связи с чем подлежит отклонению.**

*В соответствии с официальными данными Росстата промышленное выращивание бананов на территории Российской Федерации отсутствует.*

- *Письмо ФАС России от 10.03.2023 № ПИ/17471/23;*
- *Письма Минсельхоза России от 15.04.2020 № 19/2051, от 25.02.2021 № 18/36*

## Вопрос:

Применяется ли национальный режим при закупках на Выполнение работ по изготовлению протезов верхних/нижних конечностей, а также выполнению работ по изготовлению технических средств реабилитации (ортопедические ботинки, ортопедическая обувь, коляски, ортезы, и т.п), если изготавливаются изделия индивидуально. ОКПД 2/КТРУ в таких закупках устанавливаются не на работы, а на изделия.. например 32.50.22.121 "протез голени"/"протез кисти", КТРУ 14.12.30.170-00000002 ОКПД2 14.12.30.170 "Ортопедические ботинки", 14.12.30.170-00000001/14.12.30.170 "Комплект функционально-эстетической одежды для инвалидов.." и тому подобные...Так как объект закупки "выполнение работ", в заявках просим только согласие, конкретные характеристики на изделия в заявках не требуются. Результатом работ является индивидуальное изделие, НЕ серийного производства, которого еще и в реестрах промышленной продукции нет! Регистрационные удостоверения не требуем, так как этих изделий еще нет! Так применяются ли постановления 617, 616, 102?



## **Ответ:**

получение результата работ по производству товара, также, как и непосредственное производство товара, достигается путём выполнения технологических процессов с использованием оборудования, материалов и комплектующих.

Так, отечественным признается производитель продукции, содержащейся в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, на основании выданного Минпромторгом России заключения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

При этом, если получение результата работ по производству товара, или непосредственное производство товара достигается путём выполнения идентичных технологических процессов, с использованием идентичного оборудования, применения в производстве идентичных материалов и комплектующих, то продукция признается произведенной на территории Российской Федерации вне зависимости от объема произведенной партии.

**Учитывая изложенное, Постановление № 617 применяется при закупках работ по производству товаров, содержащихся в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.**

Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н принят для реализации полномочий по установлению условий допуска для целей осуществления закупок исключительно товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, что следует из его наименования, пункта 1 Приказа № 126н, утвержденного приложения, содержащего исключительно товары.

**Таким образом, с учетом того, что предметом контракта является закупка услуги по изготовлению товара с индивидуальными характеристиками, положения Приказа № 126н не могут применяться.**

## Вопрос:

Имеет ли право участник закупки в составе заявки предоставить информацию, предусмотренную нормативными-правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона 44-ФЗ, не принадлежащую именно этому участнику?

## Ответ:

Участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Закон № 255-ФЗ, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Законом № 255-ФЗ (п. 4 ч. 1 ст. 3).

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ст. 8).

**Таким образом, законодательство о контрактной системе Российской Федерации не содержит норм, устанавливающих запрет для потенциальных поставщиков, не являющихся производителями товара, на участие в закупках для государственных и муниципальных нужд.**

## Вопрос:

Если в заявке участника закупки имеется противоречивая информация в отношении производителя продукции (производитель, указанный в регистрационном удостоверении, отличается от производителя, информация о котором имеется в реестре российской промышленной продукции), какие действия комиссии верные – отклонить заявку в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие или признать соответствующей и не учитывать реестровую запись в качестве подтверждения страны происхождения предлагаемого товара.

отклонить заявку в связи с выявлением недостоверной информации

## Вопрос:

Вопрос по 223-ФЗ 925 постановлению при закупке радиоэлектронной продукции (РЭП).

Как действует национальный режим при подаче двух заявок российского происхождения в случае:

- первый участник задекларировал страну, указал номер реестровой записи, приложил выписку РЭП
- второй участник просто задекларировал страну как "Россия".

В таком кейсе действует пункт 6 из постановления 925, где сказано, что при подаче заявок, где нет иностранного товара преференции не применяются, т.е. снижения в 30% для второго участника (в случае его победы) не будет.

## ВЕРНО!

Но может ли заказчик указать в своей закупочной документации, что для подтверждения страны требуется не просто декларация, а СТ-1 или Акт экспертизы Торгово-промышленной палаты?

Может ли он это требовать?

Ведь при декларировании российского происхождения можно подтвердить страну паспортом изготовителя при поставке товара.

**Данное требование неправомерно при проведении конкурентной закупки в соответствии с положениями Закона 223-ФЗ.**

## Вопрос:

Жалоба участника на действия комиссии по неправомерному отклонению заявки территориальным управлением ФАС России признана необоснованной. Участник обжаловал решение территориального управления, иск удовлетворили, решение признано незаконным. Вправе ли территориальное управление ФАС России возбуждать административные дела на членов комиссии в части отклонения заявки по решению суда, не вступившее в законную силу?

Глава 24 АПК РФ

ч. 7 ст. 201

решения арбитражного суда по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц **подлежат немедленному исполнению, если иные сроки не установлены в решении суда.**

## Вопрос:

В каком случае заказчик обязан установить запрет на закупку иностранного ПО согласно ПП РФ №1236, если закупается оборудование с ПО? А в каком случае ПП РФ №1236 не применяется?

## Ответ:

Законодательством Российской Федерации **не регламентированы случаи** применения запретов на допуск программного обеспечения (ПО), предусмотренных Постановлением № 1236, когда объектом закупки является техническое, медицинское или иное оборудование **с предустановленным ПО**, без которого применение такого оборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке **не предусмотрена необходимость установки ПО и передачи прав** на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

Таким образом, в случае, если заказчику в рамках исполнения контракта помимо поставки товара требуется установить ПО или передать права на ПО, то запрет на допуск ПО, предусмотренный Постановлением № 1236, **распространяется** на такую закупку.

- ❖ В случае если предметом закупки является оборудование со встроенным программным обеспечением, неотделимым от такого оборудования и обеспечивающим управление им и его компонентами исключительно в совокупности с таким оборудованием, и в рамках исполнения контракта не предусмотрена установка программного обеспечения и (или) передача прав на него, то запрет, предусмотренный постановлением № 1236, не применяется.