



ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ

ПОСТОВАЛОВА СНЕЖАНА ОЛЕГОВНА

старший юрист

Экспертного центра

Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU

ЦК, заключаемого с ЕП

Часть 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Начальная (максимальная) цена контракта **и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях** цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **определяются и обосновываются** заказчиком **посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов** <...>

Так а что же делать с ЗМО
(п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93)?

Часть 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в ред. с 01.01.2022

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик **определяет** цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик **обосновывает** такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и **включает в контракт обоснование цены контракта**.



Обоснование цены в контракте



3	моб. подготовка	30	закупки ЦИК
6	исключительные полномочия	31	приобретение нежилых помещений
11	закупки у УИС по перечню	32	аренда
		33	оказание преподавательских услуг, услуг экскурсовода (гида) физическими лицами
		34	лечение граждан за рубежом
12	закупки УИС для трудоустройства осужденных	35	оборудование и ПО для инновационных площадок (образование)
16	услуги по участию в мероприятии для нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком - организатором мероприятия		
18	реализация билетов, путевок и т.д.	37-41	народный, худ. промысел, жилые помещения, разведка, контрразведка
19	авторский контроль, авторский надзор, проведение технического и авторского надзора		
22	управление многоквартирным домом	46	ОРД
23	возмещение ком. услуг части помещений	49	акцизы

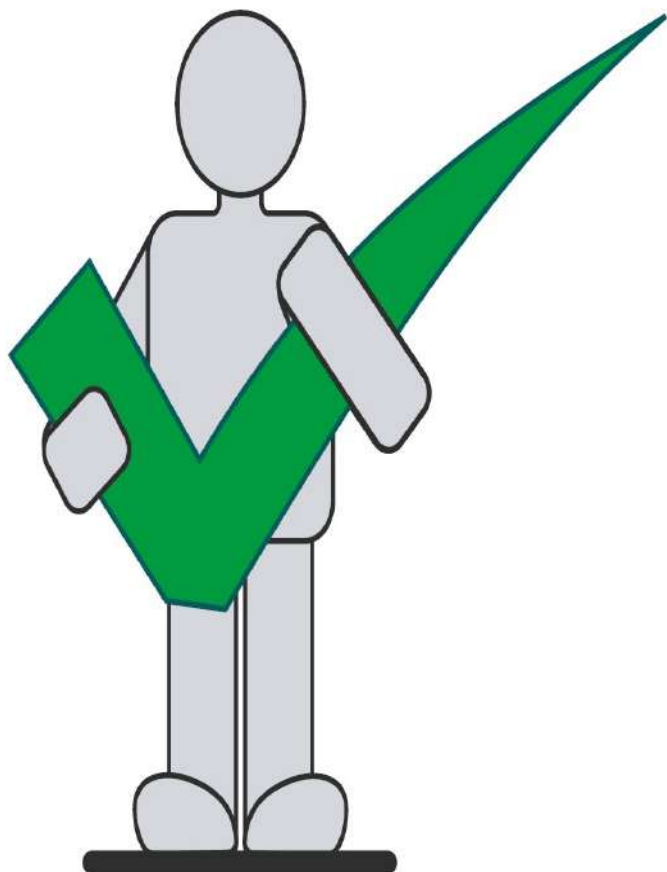


Письмо Минфина России от 11.05.2023 № 24-06-09/42427

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом № 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

Учитывая изложенное, **цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) **на основании пунктов 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, определяется в соответствии положениями ст. 22 Закона № 44-ФЗ**, при этом обязанность включения в контракт обоснования такой **цены отсутствует**.

Обращаем внимание, что **принцип эффективности использования бюджетных средств** означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из **необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств** (экономности) и (или) достижения наилучшего результата **с использованием определенного бюджетом объема средств** (результативности) (ст. 34 БК РФ).



«При осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном указанным Федеральным законом, на основании ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 указанной статьи), 6, 9, 11,12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 указанной статьи. При осуществлении закупки в перечисленных случаях, контракт (договор) должен содержать обоснование цены контракта. **При осуществлении же закупки на основании указанных пунктов без использования электронной площадки либо с использованием ее в ином порядке, определение и обоснование цены контракта не нужно».**

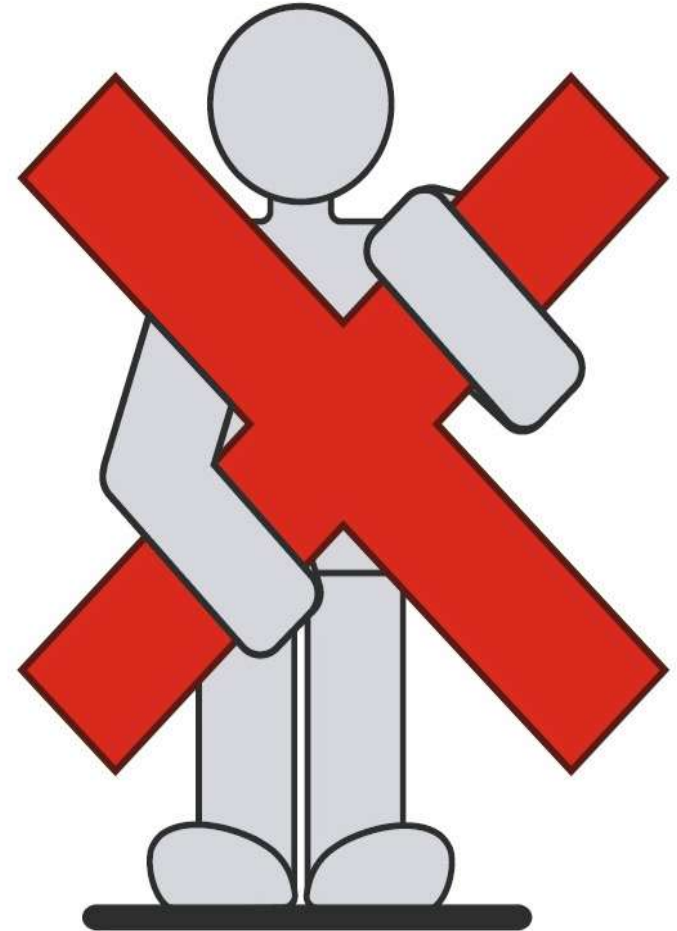
//Сектор муниципального контроля администрации Брасовского района (Акт № 2 от 04.08.2023)

Аналогичные выводы: Отдел финансового контроля управления по финансам и исполнению бюджета администрации Вельского муниципального района Архангельской области (Акт № 4/23-ВК от 04.08.2023), Комитет финансов и контроля Называевского муниципального района (Акт №02-06/29 от 10.02.2023), Финансовое управление Осташковского городского округа по внутреннему финансовому контролю (Акт № 3-В от 22.05.2023)

«Договоры с единственным поставщиком заключались без определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом № 44-ФЗ».

// Управление финансов администрации городского округа Сокольский Нижегородской области (Акт № 1 от 03.02.2023)

Аналогичные выводы: Администрация муниципального образования Славянского района (Сведения о проведении плановой выборочной камеральной проверки от 04.05.2023), Отдел финансового контроля финансового управления мэрии муниципального образования города Черкесска (Акт выездной проверки от 26.07.2023); акт плановой проверки отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Тернейского муниципального округа от 07.02.2024 № 5/2023.





Письмо Минфина России от 17.04.2023 № 24-06-06/34437

... при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ **обоснование цены контракта в соответствии с положениями ст. 22 Закона № 44-ФЗ не требуется.**

Вместе с тем ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ предусмотрено право Правительства РФ определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НЦЕ ТРУ и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в случае, если НПА уполномоченных федеральных органов исполнительной власти установлен порядок **определения** НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НЦЕ ТРУ в сферах деятельности, определенных Правительством РФ на основании ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, **цена контракта определяется в соответствии с положениями соответствующих НПА.**



Порядки расчета НМЦК, цены контракта ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

НАИМЕНОВАНИЕ ПОРЯДКА

ЧТО РЕГУЛИРУЕТ

Приказ Министра России от 23.12.2019 № 841/пр

«Об утверждении Порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы ТРУ при осуществлении закупок **в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)** и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются **строительство, реконструкция объектов капитального строительства**»

1. **Порядок определения** начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок) **устанавливает общие правила определения** <...> начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), начальной цены единицы товара, работы, услуги в отношении:

2. **Определение** НМЦК, начальной цены единицы товара, работы, услуги осуществляется заказчиками в процессе подготовки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), а **при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - при подготовке проекта контракта.**

Приказ Министра России от 21.08.2023 № 604/пр

«Об утверждении порядка определения НМЦК, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) кап. ремонту ОКС, цены такого контракта, заключаемого с ЕП (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта и порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных пп "а" п. 1 и п. 2 ч. 62 ст. 112 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

1. Настоящий Порядок **устанавливает общие правила определения** <...>, начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства (далее - затраты на выполнение подрядных работ), цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее соответственно - НМЦК, контракт).



WWW.ROSZAKUPKI.RU



Продолжение

WWW.ROSZAKUPKI.RU



НАИМЕНОВАНИЕ ПОРЯДКА

ЧТО РЕГУЛИРУЕТ

Приказ Минтранса России от 20.10.2021 № 351

«Об утверждении Порядка **определения** НМЦК, а также **ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**, при осуществлении закупок в сфере **регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом**»

1. Настоящий Порядок **определяет единые правила расчета заказчиками** начальной (максимальной) цены контракта, **цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Исключений нет

Приказ Минпромторга России от 28.02.2023 № 639

«Об утверждении Порядка **определения** НМЦК, **ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**, и начальной цены единицы товара, работы, ТРУ **при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности** (за исключением продукции, закупка которой осуществляется в рамках государственного оборонного заказа)»

1. Настоящий Порядок распространяется на поставку или выполнение работ по строительству судов (далее - строительство судов) для следующих кодов ОКПД 2, за исключением случаев определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), цены государственного (муниципального) контракта, договора (далее - контракт), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - ЦКЕИ), начальной цены единицы товара, работы, услуги при заключении контракта, предметом которого одновременно являются разработка эскизного и (или) технического проекта судна и строительство судна:

2. Заказчик, осуществляющий закупки в рамках законодательства о контрактной системе <...>, определяет:

...

в) **ЦКЕИ - при подготовке контракта**, а также при подготовке обращения, содержащего предложение об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупок, в случае планирования осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного в соответствии с требованиями п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



WWW.ROZAKUPKI.RU



Продолжение

WWW.ROZAKUPKI.RU



Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н

«Об утверждении Порядка **определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**, начальной цены единицы ТРУ при осуществлении закупок **лекарственных препаратов для медицинского применения**»

1. Настоящий **порядок определяет единые правила расчета** заказчиками начальной (максимальной) цены контракта, **цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)** (далее - НМЦК), начальной цены единицы товара при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее соответственно - Порядок, лекарственные препараты) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением закупок лекарственных препаратов, изготовленных аптечными организациями.

11. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основанию, предусмотренному **п. 9 ч. 1 ст. 93** Закона о контрактной системе, заказчик вправе определить цену контракта с применением исключительно метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) без использования иных методов, предусмотренных п. 2 настоящего Порядка.

Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н

«Об утверждении порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы ТРУ при осуществлении **закупок медицинских изделий**»

1. Настоящий **порядок определяет единые правила расчета** заказчиками начальной (максимальной) цены контракта, **цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**, и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок МИ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами **3, 6, 9, 11, 12, 35, 40, 41, 46 ч. 1 ст. 93** Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе определить цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **с применением исключительно метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).**

3. Начальная цена единицы МИ и (или) расходного материала и (или) услуги по ТО на период гарантийного срока эксплуатации МИ, начальная (максимальная) цена контракта, **цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на ТСР**, которые относятся к МИ, предусмотренным федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, утв. РП РФ от 30.12.2005 № 2347-р, устанавливаются **посредством применения метода сопоставимых рыночных цен** (анализа рынка). При этом источники ценовой информации определяются в соответствии с РП РФ от 18.09.2017 № 1995-р.



Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45

«Об утверждении Порядка определения НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы ТРУ при осуществлении закупок охранных услуг»

1. Настоящий Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг (далее - НМЦК), за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при котором настоящий Порядок может не применяться.





Оспаривание необходимости соблюдения Порядка

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации г. Братска обратился в ВС РФ с административным иском о признании недействующим п. 1 Приказа Росгвардии № 45 в части распространения устанавливаемых им правил на закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ охранных услуг у ЕП в случае осуществления закупки на сумму, не превышающую 600 т.р., как не соответствующего статьям 19, 22, п. 4 ч. 1 ст. 93 названного закона.

В обоснование требований заказчик указал, что представлением прокурора города Братска от 21.02.2023 ему **вменяется неэффективное использование бюджетных средств** ввиду несоблюдения требований данного приказа. Заказчик полагает, что действие Порядка должно распространяться только на проведение закупок конкурентными способами, так как его применение для расчета НМЦК, ЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок охранных услуг, создает неопределенность реализации выбора единственного поставщика в случае наличия у заказчика нескольких предложений от частных охранных организаций, что допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения.

ВС РФ: Оспариваемый в части Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком цены контракта, заключаемого с ЕП, за исключением закупок охранных услуг у ЕП по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Оспариваемое нормативное положение отвечает критерию правовой определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы.

// Решение ВС РФ от 12.07.2023 № АКПИ23-359



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Присоединяйтесь к нам
в социальных сетях:**



**Институт госзакупок
roszakupki_ru
#Росзакупки**