

Определение начальной (максимальной) цены контракта при закупке медицинских изделий

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), и начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее – НЦЕ) при осуществлении закупок медицинских изделий утвержден приказом Минздрава России от 15.05.2020 № 450н (далее – соответственно Порядок, Приказ № 450н) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 02.07.2019 № 847 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий» в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 38 Федерального Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» **медицинскими изделиями** являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Порядок не применяется при обосновании НМЦК при закупке следующих медицинских изделий:

1) **поставляемых по гособоронзаказу**, поскольку к ним применяется постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

2) **являющихся радиоэлектронной продукцией, включенной** в реестр российской радиоэлектронной продукции, **в случае установления** заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства

Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878.

При закупке технических средств реабилитации из федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, НЦЕ медицинского изделия и (или) расходного материала и (или) услуги по техническому обслуживанию на период гарантийного срока эксплуатации медицинского изделия, НМЦК устанавливаются посредством применения **метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)**. При этом источники ценовой информации определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2017 № 1995-р.

При осуществлении закупки **у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 35, 40, 41, 46 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик **вправе** определить цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **с применением исключительно метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)**.

НЦЕ медицинского изделия, для которого установлено **государственное регулирование цен** в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1517 и которое включено в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия (далее - Реестр цен), устанавливается посредством применения **тарифного метода** с учетом предельных отпускных цен производителей на такое медицинское изделие, содержащееся в Реестре цен, а также установленных в субъекте Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на указанные медицинские изделия (при наличии) **либо посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)**, при этом цена единицы закупаемого медицинского изделия (далее – ЦЕМ) **не может превышать** цены, определенной тарифным методом.

Реестр предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия в структурированном виде содержится на сайте Росздравнадзора России https://roszdravnadzor.gov.ru/services/mi_prices?ysclid=1wf2f58ox6353201593.

Предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия в Краснодарском крае установлены приказом департамента государственного регулирования тарифов Краснодарского края от 16.08.2017 № 14/2017-м и содержатся на сайте обозначенного департамента по ссылке <https://rek.krasnodar.ru/documents/npa/meditsinskie-uslugi-lekarstvennye-sredstva-i-izdeliya-meditsinskogo-naznacheniya/84796>.

Для медицинских изделий, не указанных выше, НЦЕ, ЦЕМ и (или) цена стоимости расходных материалов (далее – СРМ), и (или) стоимости услуг по техническому обслуживанию на период гарантийного срока эксплуатации медицинского изделия (далее – СТО) устанавливается как **средневзвешенное значение** (либо не более средневзвешенной цены) собранных заказчиком цен **без учета НДС** посредством использования одного или совокупности следующих методов:

– метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2-6 статьи 22 Закона о контрактной системе;

– на основе информации из реестра контрактов, подтверждающей исполнение участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом необходимо соблюсти следующие условия:

а) заказчиком учитываются не менее трех цен по заключенным и исполненным в течение трех лет контрактам. Заключение и исполнение таких контрактов на поставку товаров (работ, услуг), соответствующих описанию объекта закупки, должны быть осуществлены на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен заказчик, и (или) на территории сопредельных с местом расположения заказчика субъектов Российской Федерации (в пределах одного федерального округа);

б) в случае отсутствия контрактов на поставку идентичных товаров, работ, услуг с местом исполнения территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен заказчик, и на территории сопредельных с местом расположения заказчика субъектов Российской Федерации (в пределах одного федерального округа), заказчиком учитываются не менее трех цен содержащихся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, цен по исполненным в течение 3 лет контрактам, вне зависимости от места исполнения контрактов;

в) в расчет принимаются только контракты, заключенные по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на поставку идентичных товаров, работ, услуг с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

В целях осуществления расчета НЦЕ, ЦЕМ и (или) СРМ и (или) СТО для медицинских изделий, а также коэффициента вариации для определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчетах, Приказом № 450н установлены соответствующие формулы.

Расчет НМЦК осуществляется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{НЦЕ}_i + \text{НДС}) \times V_i,$$

где:

n - количество позиций закупаемых медицинских изделий;

НЦЕ_i - начальная цена единицы i-й позиции медицинского изделия, определяемая в соответствии с Порядком (по применимости);

НДС - налог на добавленную стоимость (если применимо для закупаемого медицинского изделия);

V_i - количество (объем) i-й позиции закупаемого медицинского изделия.

Особенностью обозначенных расчетов является то, что НЦЕ, ЦЕМ, СРМ и

СТО для медицинских изделий определяются **без учета НДС** на основании информации, полученной заказчиком в том числе от организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН).

Таким образом, для определения НМЦК заказчику, независимо от информации об НДС, полученной заказчиком, в том числе от организаций применяющих УСН, необходимо определить, применим ли для закупаемого медицинского изделия НДС, и если применим, то по какой ставке.

Размеры налоговых ставок при реализации товаров, работ, услуг регулируются статьей 164 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Пунктом 3 статьи 164 НК РФ установлено, что налогообложение по налоговой ставке 20 % производится в случаях, не указанных в пунктах 1, 2, 4 статьи 164 НК РФ.

Информация о налогообложении медицинских товаров содержится в подпункте 4 пункта 2 статьи 164 НК РФ, в котором установлено, что налогообложение по ставке 10 % производится при реализации следующих медицинских товаров отечественного и зарубежного производства:

лекарственных средств, включая фармацевтические субстанции, лекарственные средства, предназначенные для проведения клинических исследований лекарственных препаратов, и лекарственные препараты, изготовленные аптечными организациями;

медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, операции по реализации которых освобождаются от налогообложения в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 НК РФ.

Одновременно с этим установлено, что коды видов продукции, перечисленных в пункте 2 статьи 164 НК РФ, в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2), а также Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее – ТН ВЭД) определяются Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 688 «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» (далее – ПП РФ № 688) утвержден перечень кодов медицинских товаров в соответствии с ОКПД2, облагаемых НДС по налоговой ставке 10 % при их реализации (далее – перечень ПП РФ № 688).

При этом ПП РФ № 688 содержит следующие примечания в отношении медицинских изделий:

1. Коды ОКПД2, приведенные в разделе II перечня ПП РФ № 688, применяются в отношении медицинских изделий, за исключением медицинских изделий, операции по реализации которых освобождаются от налогообложения в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 НК РФ;

2. Для целей применения перечня ПП РФ № 688 следует руководствоваться указанными кодами ОКПД2 и наименованиями товаров с учетом примечания 1.

3. Код ОКПД2, отмеченный знаком "<*>", применяется в отношении

медицинских изделий, регистрационные удостоверения на которые содержат указания на данный код.

ВАЖНО!

Знаком "<*>" в разделе II перечня ПП РФ № 688 отмечен код ОКПД2 – 32.50.50.000. Данный код исключен из Классификатора ОКПД2 с 01.01.2021.

4. Код ОКПД2, отмеченный знаком "<***>", применяется только в отношении шприцев медицинских.

5. Код ОКПД2, отмеченный знаком "<****>", применяется только в отношении пеленок (простыней) впитывающих одноразовых; пеленок медицинских впитывающих, одноразовых для ухода за взрослыми, детьми и новорожденными; подгузников детских медицинских; подгузников для взрослых; прокладок урологических.

Вместе с тем подпунктом 4 пункта 2 статьи 164 НК РФ установлено, что налогообложение по ставке 10 % не применяется в отношении медицинских изделий, операции по реализации которых освобождаются от налогообложения в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 НК РФ.

Так, подпунктом 1 пункта 2 статьи 149 НК РФ установлено, что не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации медицинских изделий отечественного и зарубежного производства по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1042 «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость» (далее – ПП РФ № 1042) утвержден перечень медицинских товаров, реализация которых на территории РФ не подлежит обложению (освобождается от обложения) НДС (далее – перечень ПП РФ № 1042), включающий в себя наименование товаров и ссылку на соответствующий код по Общероссийскому классификатору продукции (ОКП) ОК 005-93, код в соответствии с ОКПД2, код ТН ВЭД Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС).

При этом в отношении медицинских изделий перечень ПП РФ № 1042 содержит следующие сноски и примечание:

Сноски:

<*> Код по ОКП (ОК 005-93) применяется в отношении медицинских изделий, регистрационные удостоверения на которые содержат указания на код (ОКП) ОК 005-93.

<***> За исключением шприцев медицинских (код ОКПД 2 32.50.13.110, код ТН ВЭД ЕАЭС 9018 31).

<*****> Код по ОКПД2 применяется в отношении медицинских изделий, регистрационные удостоверения на которые содержат указания на данный код.

ВАЖНО!

Знаком "<*****>" в разделе I «Медицинские изделия» перечня ПП РФ № 1042 отмечены коды ОКПД2 – 32.50.23.000, 32.50.50.000, 28.29.41.190, 32.50.11.000, которые исключены из Классификатора ОКПД2 с 01.10.2020 и 01.01.2021 соответственно.

<*****> Код по ОКПД2 не применяется в отношении пеленок (простыней) впитывающих одноразовых; пеленок медицинских впитывающих, одноразовых для ухода за взрослыми, детьми и новорожденными; подгузников детских медицинских; подгузников для взрослых; прокладок урологических.

Примечание:

1. Для целей применения раздела I «Медицинские изделия» перечня ПП РФ № 1042 следует руководствоваться указанными кодами ТН ВЭД ЕАЭС с учетом ссылки на соответствующий код по классификатору продукции (ОКП) ОК 005-93 или ОКПД2 при условии регистрации медицинских изделий в соответствии с правом Евразийского экономического союза или государственной регистрации медицинских изделий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для удобства определения налогообложения медицинского изделия в НМЦК при закупках медицинского изделия предлагаем воспользоваться следующей таблицей:

№	Нормативный правовой акт	Ставка НДС	Примечания
1	ПП РФ № 1042	Не применяется, т.к. медицинские изделия не подлежат обложению (освобождаются от обложения)	Необходимо учитывать сноски и примечания, указанные в постановлении
2	ПП РФ № 688	10 %	Необходимо учитывать сноски и примечания, указанные в постановлении
3	НК РФ (п.3 ст. 164)	20 %	Применяется, если ОКПД2 отсутствует в ПП РФ № 1042 и ПП РФ № 688