



WWW.ROZAKUPKI.RU



WWW.ROZAKUPKI.RU



WWW.ROZAKUPKI.RU



WWW.ROZAKUPKI.RU

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ: распространенные ошибки

WWW.ROZAKUPKI.RU



ПОСТОВАЛОВА СНЕЖАНА ОЛЕГОВНА

Старший юрист

Экспертного центра

Института госзакупок

Сертифицированный преподаватель в сфере закупок



WWW.ROZAKUPKI.RU

WWW.ROZAKUPKI.RU

WWW.ROZAKUPKI.RU

WWW.ROZAKUPKI.RU



Описание объекта закупки в ЕИС с 01.10.2023

Если объект закупки отсутствует в КТРУ!!

Структурирование ТЗ охватывает
НЕ ВСЕ требования к ТРУ!

п.7 Правил использования КТРУ, утв. ППРФ от 08.02.2017 № 145

Объект закупки описывается согласно ст. 33 Закона № 44-ФЗ. При проведении электронных процедур характеристики, **предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ**, указываются в извещении (в приглашении) с использованием ЕИС

п.31 Дополнительные требования к операторам ЭП, утв. ППРФ от 08.06.2018 № 656

При формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки с использованием ЭП (**структурированная заявка**) указывается:

- наименование страны происхождения товара,
- товарный знак (при наличии у товара товарного знака)
- характеристики предлагаемого участником закупки товара **в части характеристик, содержащихся в извещении (приглашении).**

Такие характеристики размещаются оператором в ЕИС (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



WWW.ROSZAKUPKI.RU

Структурированное ТЗ и вложенный файл ООЗ!



Согласно п. 7 Правил использования КТРУ, утвержденных ППРФ от 08.02.2017 № 145, при проведении электронных процедур **в случае осуществления закупки ТРУ, в отношении которых в КТРУ отсутствуют позиции**, при формировании извещения об осуществлении закупки **характеристики объекта закупки указываются с использованием ЕИС**. В свою очередь **извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки, прилагаемое в форме электронного документа или образа бумажного документа, сформированных без использования ЕИС**.

В связи с этим при осуществлении закупки ТРУ, в отношении которых в КТРУ отсутствуют позиции, **извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 01.10.2023:**

- описание ОЗ в части характеристик указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки;
- **полное описание ОЗ (включающее также указанные выше характеристики) прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.**

//Письмо Минфина России от 25.09.2023 № 24-03-09/90944

Т.о. при закупке ТРУ как по КТРУ, так и по ОКПД2 к извещению о закупке **ОБЯЗАТЕЛЬНО** должен прилагаться файл с описанием ОЗ! (п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)



Ситуация: структурированная форма есть, а файла нет

В рамках проведения внеплановой проверки Ростовским УФАС России выявлено нарушение в действиях Заказчика при формировании извещения о проведении электронного аукциона.

В силу ч. 2 ст. 42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона; требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Однако, **Извещение не содержит электронный документ "описание объекта закупки", а характеристики необходимых Заказчику товаров установлены только в печатной форме.**

// Решение Ростовского УФАС России от 05.04.2023 № 061/06/49-1196/2023

Аналогичная практика: решение Забайкальского УФАС России от 26.10.2023 по жалобе № 075/06/105-520/2023



WWW.ROZAKUPKI.RU



Обратная ситуация



WWW.ROZAKUPKI.RU



При осуществлении закупки ТРУ, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023:

- описание ОЗ в части характеристик, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о КС, указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении на основании п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе с учетом п. 3 Положения;
- описание ОЗ, включающее также характеристики, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (то есть, полное описание ОЗ), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.

Из обращения Заявителя следует, что **Заказчик не сформировал описание ОЗ в извещении, что не позволило подать заявку в структурированной форме.**

Установлено, что описание объекта закупки в структурированной форме отсутствует.

Таким образом, в рассматриваемом случае Заказчик нарушил ч. 2 ст. 42 Закона контрактной системе.

// Решение УФАС по Ростовской области от 26.02.2024 по делу № 061/06/50-486/2024

Аналогичное мнение: *решения Кемеровского УФАС России от 01.11.2023 по делу № 021/06/49-877/2023*

Участники закупки предоставляют характеристики в заявке исключительно в отношении товара, в т.ч. поставляемого при выполнении работ, оказании услуг. По работам и услугам характеристики не предоставляют. Подавая заявку, участник автоматически дает согласие выполнить работы или услуги на условиях из извещения (пп. «а» п. 2 ч. 1, п. 1 ч. 2, ч. 5 ст. 43 Закона № 44-ФЗ).

Инструкцию по заполнению заявки на участие заказчик устанавливает самостоятельно, формирует без использования ЕИС и размещает в виде файла, приложенного к извещению (п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ). После вступления в силу с 01.10.2023 изменений в Правилах использования КТРУ в ЕИС реализовали новый функционал. **Описание объекта закупки и инструкцию по заполнению заявки указывают в структурированном виде.** **При этом в закупках работ и услуг такой функционал будет исключен. Основание – в закупке работ или услуг указывать конкретные характеристики участник не обязан, достаточно только согласия.**

//Письма Минфина от 03.11.2023 № 24-03-06/105479 и Казначейства от 26.10.2023 № 14-00-04/31290



Структурированное ТЗ содержит НЕ ВСЕ характеристики (не дублирует текстовую форму)

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено:

- описание объекта закупки в структурированной форме извещения не содержит все характеристики закупаемого товара, которые установлены Заказчиком и полностью не дублирует текстовую форму файла описания объекта закупки;
- по позиции кабель оптический 27.31.10.0000000003 в извещении не указана обязательная характеристика "тип оптического волокна в кабеле"

Заказчик нарушил ч. 6 ст. 23, ч.ч.1, 2 ст. 42 Закона. **Довод жалобы обоснован.**

//Решение УФАС по Ростовской области от 18.03.2024 № 061/06/42-778/2024

... описание объекта закупки, сформированное с использованием ЕИС не соответствует описанию объекта закупки, сформированному без использования ЕИС, что **вводит потенциальных участников в заблуждение относительно потребности Заказчика...**

Аналогичная практика: Решения УФАС по Ростовской области от 29.02.2024 по делу № 61/10/99-519/2024; от 01.03.2024 № 061/06/42-574/2024, 061/06/42-575/2024; от 27.02.2024 № 061/06/42-512/2024; от 19.02.2024 № 061/06/42-431/2024; от 10.01.2024 № 061/06/42-4727/2023; от 08.12.2023 по делу № 061/06/50-4395/2023; от 06.12.2023 № 061/06/42-4354/2023; от 12.01.2024 № 061/06/42-25/2024; 06.03.2024 № 061/06/49-652/2024



Противоречия в структурированном ТЗ и во вложенном файле

... **описание ОЗ, определенное Заказчиком в извещении, полностью противоречит описанию ОЗ, являющееся приложением к извещению** о проведении аукциона, **в частности**, габаритные характеристики товара, характеристика датчиков температуры, температура стерилизации указаны в извещении со знаком " \leq " (**не более**), а в приложении к извещению "Описание объекта закупки" показатели вышеуказанных характеристик сопровождаются словами "**Не менее**".

Изложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

// Решение УФАС по Ростовской области от 25.12.2023 № 061/06/42-4606/2023

... к поставке **требуется смесь белковая композитная** с характеристикой "**Наличие обогащающих компонентов - Да**", Однако, в составе извещения опубликовано описание ОЗ, в котором к поставке требуется смесь белковая композитная с характеристикой "**Наличие обогащающих компонентов - обогащающие компоненты отсутствуют**".

Следовательно, Заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 42 Закона установлены взаимоисключающие характеристики товара.

// Решение УФАС по Ростовской области 25.10.2023 № 061/06/49-3885/2023

Из обращения Заявителя следует, что **в ТЗ имеется ряд несоответствий по позиции пульт: решение "микшерный**

1. **в извещении: "количество полос эквализации на моноканалах ≥ 4 ", "количество VCA/DCA - групп ≥ 8 ".**

2. **в приложении к извещению: "количество полос эквализации на моноканалах ≥ 8 ", "количество VCA/DCA - групп ≥ 4 ".**

Комиссия Ростовского УФАС России установила: ОЗ, сформированное с использованием ЕИС не соответствует описанию, сформированному без использования ЕИС, что вводит потенциальных участников в заблуждение относительно потребности Заказчика и является нарушением ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

// Решение УФАС по Ростовской области от 11.12.2023 по делу № 061/06/50-4412/2023

Аналогичная практика: Решение УФАС по Ростовской области от 25.12.2023 № 061/06/42-4606/2023



Противоречия в структурированном ТЗ и во вложенном файле

Комиссией установлены разночтения в извещении об осуществлении закупки и в описании объекта закупки.

Так, Извещением установлено: **Длина соединительной трубки > 1300 и <= 1800.**

При этом, в описании ОЗ имеются разночтения с Извещением, а именно, установлено: **Длина соединительной трубки, мм >= 1300 и <= 1800.**

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения ч. 2 ст. 33, ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

При указании характеристик предлагаемого участником товара в иных информации и документах, включаемых в заявку на участие в закупке в качестве приложений (не в "структурированном виде"), такие характеристики комиссией не рассматриваются.

В случае, **если характеристики предлагаемого участником закупки товара не будут сформированы с использованием электронной площадки** (путем заполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки - в "структурированном виде") заявка участника будет отклонена на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ...".

Указанная формулировка, противоречит ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

//Решение УФАС России по Ставропольскому краю от 19.03.2024 № 026/06/106-564/2024

В **позиции 1 (структурированный вид) - Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД** с активатором свертывания **установлено требование: Количество в упаковке >100.**

А в ТЗ, размещенном в ЕИС, по данной позиции установлено: «Не более 100 штук».

Данные расхождения вводят участников в заблуждение и не дают возможность принять участие. Так как **заказчиком в извещении указана необходимость прописать наименование товара в соответствии с РУ, на площадке в структурированной форме нет окон, для введения данной информации.** Соответственно необходимо будет приложить заявку в печатной форме. **Если их заполнить обе в соответствии с инструкцией, тогда структурированная заявка будет не соответствовать приложенному файлу,** что в свою очередь является недостоверными сведениями и причиной для отклонения заявки.

Согласно пояснениям заказчика, **разночтение возникло в результате технической ошибки и вместо знака <100, выбрано >100.**

В действиях заказчика выявлены нарушения по **ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.**

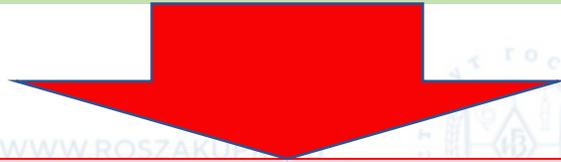
// Решение УФАС по Республике Башкортостан от 03.11.2023 г. № Т0002/06/106-2170/2023

Несмотря на способ решения коллизии

Часть 4 ст. 5 Закона № 44-ФЗ



В случае наличия противоречий между данными, содержащимися в ЕИС, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, **приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС.**



Часть 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом УО, должностным лицом УУ, специализированной организацией **в ЕИС в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов**, подлежащих размещению, направлению, **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных **частями 1 - 1.3 и 1.7** настоящей статьи, **-влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 тыс. руб.; на юридических лиц - 50 тыс. руб.**



Противоречия в структурированном ТЗ и во вложенном файле

В структурированной форме извещения установлено требование к характеристике : "**Режим работы: циклический**"; "**Количество ламп ≥ 1 и ≤ 2** ".

В электронном документе описания ОЗ установлено требование к характеристике: "**Режим работы: циклический или непрерывный, или импульсный**"; "**Количество ламп ≥ 1 и ≤ 5** ".

Т.о. действия УО, установившего противоречивые сведения в части указания технических характеристик товара, нарушают требования **п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ**.

За размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований законодательства РФ о КС, ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. (Назначено наказание в виде предупреждения)

// Постановление ФАС России от 28.09.2023 г. по делу № 28/04/7.30-2092/2023



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Присоединяйтесь к нам
в социальных сетях:**



Институт госзакупок

#ИнститутГосзакупок

#Росзакупки