



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по внеплановой проверке
№ 019/06/99-146/2024

Субъектам контроля:
Министерству по делам юстиции и
региональной безопасности Республики
Хакасия
tvp@r-19.ru; vash@r-19.ru

Государственному комитету по
регулированию контрактной системы в
сфере закупок Республики Хакасия и
его комиссии
gz@r-19.ru

Заявителю: Обществу с ограниченной
ответственностью Частная охранная
организация «Криптон»
krypton-torgi@mail.ru

Оператору электронной площадки:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

Извещение № 0380200000124000201

РЕШЕНИЕ

по результатам внеплановой проверки № 019/06/99-146/2024

«28» февраля 2024г.

г. Абакан

На основании поступившей 07.02.2024 вх. № 11151-ЭП/24 информации от ООО ЧОО «Криптон», положений пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов



2024-1966

электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Постановление № 1576), Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Комиссия), действующей на основании Приказа Хакасского УФАС России, в составе:

- Широковой О.В., заместителя руководителя управления, руководитель комиссии,

- Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член комиссии,

- Сизова К.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член комиссии,

в период с 14.02.2024 года по 28.02.2024 года проведена внеплановая проверка деятельности уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия и его комиссии, а также государственного заказчика - Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия при проведении запроса котировок на оказание услуг охраны в помещениях отделов департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия (прочая закупка товаров, работ, услуг) (закупка № 0380200000124000201), по результатам проведения которой Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее — Хакасское УФАС России) 07.02.2024 вх. № 11151-ЭП/24 посредством электронной почты поступила жалоба ООО ЧОО «Криптон» (далее — Заявитель, Общество), содержащая информацию о признаках нарушения Заказчиком положений Закона о контрактной системе.

Хакасским УФАС России было отказано в принятии жалобы к рассмотрению по существу (письмо от 08.02.2024 рег. № КЛ/1201/24) в связи с несоответствием требованиям части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе (направлена без использования единой информационной системы).

Вместе с тем, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Хакасским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными в ЕИС в период проведения внеплановой проверки:

1) извещение об осуществлении закупки (далее – Извещение) размещено в ЕИС 31.01.2024;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 843 669,00 рублей;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме (далее — запрос котировок);

4) дата и время окончания подачи заявок 07.02.2024 08:00

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 09.02.2024

6) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.02.2024 №ИЗК1 участие в закупке приняли два участника. Все заявки признаны соответствующими установленным требованиям. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем электронного запроса котировок признан участник закупки с идентификационным № 409975 (ООО ЧОО «Центурион»), сделавший лучшее предложение о цене контракта 325 000,00 руб.

7) 13.02.2024 заключен государственный контракт ЭЗК-0201 с ООО ЧОО «Центурион». Информация о заключении контракта направлена Заказчиком на размещение в ЕИС 13.02.2024 и размещена в ЕИС — 27.02.2024.

8) на момент проведения проверки, Контракт находится в стадии «исполнение».

По доводу Заявителя о том, что Заказчиком не указан порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частями 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено:

1. Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие

в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

2. Конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при
2024-1966

осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено:

1. Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

м) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения

исполнения контракта является крупной сделкой;

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом;

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

п) реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта;

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

3) предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части);

4) предложение участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги

(в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);

5) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Установлено, что спорная закупка № 0380200000124000201 осуществляется Заказчиком в форме электронного запроса котировок.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение содержит такой электронный документ как «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по её заполнению», в котором указан перечень информации и документов в соответствии с требованиями подпунктов "м" - "п" пункта 1, подпунктов "а" - "в" пункта 2, пункта 3, пункта 5 части 1 статьи 43 настоящего Закона о контрактной системе.

Комиссия, рассмотрев в полном объеме Извещение и электронные документы к нему, приходит к выводу, что такие документы размещены Заказчиком с учётом способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), то есть в соответствии с требованиями части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

При этом, вопреки доводам Заявителя, из дословного прочтения пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, указывается в Извещении исключительно при проведении конкурсов и не применимо к запросу котировок.

Согласно части 4 статьи 24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке. В свою очередь, победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует

требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил наиболее низкую цену контракта (часть 9 статьи 24 Закона о контрактной системе). Таким образом, при проведении конкурса выявляется предложение участника о лучших условиях исполнения контракта, а при проведении запроса котировок определяющим фактором является наименьшее предложение о цене контракта.

Таким образом, доводы Заявителя о не указании Заказчиком порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах, не раскрытии содержания критериев (показателей) оценки заявок, которые будут влиять на выявлении лучших условий исполнения контракта, - Комиссия признаёт необоснованными, поскольку закупка № 0380200000124000201 проводится Заказчиком в форме электронного запроса котировок, а не конкурса.

В отношении доводов Заявителя, что в «описании объекта закупки» не раскрыто требование к подвижному наряду охраны, а также вменен пункт «обеспечить доставку на объект (и обратно) представителя Заказчика в пределах местонахождения объекта охраны, для выяснения причин срабатывания технических средств охраны и принять меры к восстановлению режима охраны», в то время, как в услуги частной охраны не входит доставка представителей Заказчика на место срабатывания технических средств охраны.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе (пункты 1, 2 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Как указано в пункте 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, 2024-1966

предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, кроме прочего, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В части 1 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) указано, что лицензия представляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 Закона о лицензировании.

Согласно пункта 32 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, лицензированию подлежит такой вид деятельности, как частная охранная деятельность.

Согласно статье 1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о частной детективной и охранной деятельности) частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Частью 3 статьи 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности установлено:

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается

Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Пунктом 3 Положения о лицензировании частной охранной деятельности (далее – Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 (далее – Постановление № 498) «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании частной детективной деятельности», «Положением о лицензировании частной охранной деятельности», «Правилами ведения реестров лицензий на осуществление частной детективной и частной охранной деятельности и предоставления сведений из них», «Правилами уведомления частной охранной организацией территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)») установлено, что лицензионными требованиями при осуществлении услуг, предусмотренных частью третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", являются:

а) наличие у юридического лица, обратившегося в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии (далее - соискатель лицензии), или юридического лица, имеющего лицензию (далее - лицензиат), уставного капитала, сформированного в соответствии с требованиями статьи 15.1 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

б) соответствие соискателя лицензии (лицензиата) и его учредителей (участников) требованиям статьи 15.1 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

в) соответствие руководителя соискателя лицензии (лицензиата) требованиям статьи 15.1 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

г) соблюдение лицензиатом требований, предусмотренных статьей 11, частями первой, второй и третьей (в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также оказания охранных услуг в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов), седьмой и восьмой статьи 12 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

д) соблюдение лицензиатом правил оборота оружия и специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации, при наличии в частной охранной организации специальных средств и (или) оружия.

Пунктом 5 Положения установлено, что лицензионными требованиями при осуществлении охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к лицензионным требованиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Положения, являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) служебного огнестрельного оружия и специальных средств, за исключением юридических лиц, зарегистрированных и (или) расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы;

в) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалиста по обслуживанию технических средств охраны со стажем работы по монтажу технических средств охраны и пусконаладочным работам не менее одного года;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) транспортных средств, а в случае использования транспортных средств, имеющих специальную раскраску, информационные надписи и знаки, - наличие согласования с органами внутренних дел в установленном порядке;

д) наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующими дежурными частями органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной службы войск

национальной гвардии Российской Федерации;

е) использование работниками лицензиата при осуществлении охранных функций по принятию соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию специальных средств пассивной защиты (жилетов и шлемов защитных).

Объектом закупки является оказание услуг охраны в помещениях отделов департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия (прочая закупка товаров, работ, услуг).

Заказчиком в Извещении установлено требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:

Требования, предъявляемые к участникам закупки, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Копия документа, подтверждающего наличие действующей лицензии: для частных охранных предприятий - копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности с разрешенным видом услуг: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, - что соответствует пункту 5 Положения и является третьим видом услуг в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности.

В описании объекта закупки установлено в том числе:

Исполнитель должен осуществлять:

- охрану объектов Заказчика, оборудованных средствами охранно-пожарной сигнализации (ОПС) с помощью ПЦН и при поступлении тревожного сигнала экстренный выезд подвижного наряда охраны;

- экстренный выезд на объект Заказчика подвижного наряда охраны Исполнителя при поступлении на ПЦН тревожного сигнала ОПС и(или) КТС с объекта Заказчика, сформированного средствами тревожной сигнализации, для выяснения причин их срабатывания, а также при проникновении, нападении, пожаре, в том числе пресечения противоправных действий и задержание лиц их

совершивших;

Исполнитель обязан:

- услуги охраны, оказываемые Исполнителем, заключаются в оперативном реагировании группами быстрого реагирования на пультовое сообщение о срабатывании сигнализации по сигналу «Тревога» на Объекте Заказчика, и включают прибытие группы быстрого реагирования в течение 20 (двадцати) минут с момента получения сигнала «Тревога» в случае возникновения нештатных ситуаций (несанкционированного проникновения, разбойных нападений, попыток грабежа, хулиганских действий и т.д.).

Комиссия, рассмотрев в полном объеме Извещение о закупке, электронные документы к нему, приходит к выводу, что поскольку лицензионные требования на вид деятельности «охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию» (3 вид деятельности в соответствии со статьей 3 Закона о частной охранной деятельности) в отношении требований к подвижному наряду охраны входят в состав лицензионных требований при осуществлении охраны объектов и (или) имущества, то установление требования Заказчика в отношении оказания услуги по охране с использованием подвижного наряда охраны является правомерным и раскрытие данного требования не является обязательным, поскольку предусмотрено пунктом 5 Положения.

Комиссия также отмечает, что установление в описании объекта закупки пункта «обеспечить доставку на объект (и обратно) представителя Заказчика в пределах местонахождения объекта охраны, для выяснения причин срабатывания технических средств охраны и принять меры к восстановлению режима охраны» не противоречит Закону о контрактной системе и является потребностью Заказчика.

Заказчик в целях удовлетворения нужд исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки самостоятельно определяет и описывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к товарам, работам, услугам.

Кроме того, как указано в пункте 1 и 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года, Заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Вместе с тем, Заявитель не представил доказательств, свидетельствующих о том, что Заказчиком не соблюдены законодательно установленные требования к описанию объекта закупки, которые привели к ограничению количества участников рассматриваемой закупки.

Комиссия также учитывает, что на участие в закупке подано две заявки, согласно которых участники выразили своё согласие на оказание охранных услуг на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки.

Доводы Заявителя не обоснованы.

В отношении довода Заявителя о том, что в пункте 1.1 «Проекта контракта» указано условие к Заказчику «осуществляет охрану имущества (в том числе при его транспортировке)», при этом не раскрыто данное требование.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 3 статьи 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности установлено в том числе:

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

Заказчиком в пункте 1.1 проекта Контракта установлено, что Исполнитель: осуществляет охрану имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Таким образом установлены требования относящиеся ко второму виду услуг в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности.

Вместе с тем, как было указано ранее, Заказчиком в Извещении установлено требование к участникам закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе соответствующие третьему виду услуг части 3 статьи 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности.

Следовательно, действия Заказчика, установившего в проекте Контракта условия об оказании охранных услуг не в соответствии с Извещением, нарушают часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, как было указано ранее, пунктом 2 части 3 статьи 3 Закона о частной детективной и охранной деятельности установлено, что в целях охраны разрешается предоставление следующего вида услуги: охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части.

Таким образом, Законом о частной и охранной деятельности закреплено понятие такого вида услуги как «охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке)», в виду чего, вопреки доводу Заявителя, раскрытие данного условия не требуется. Нормативного обоснования обратного Заявителем не представлено.

По доводам Заявителя о том, что в обосновании НМЦК не учтены такие условия исполнения контракта, как доставка представителей Заказчика на место срабатывания технических средств охраны и осуществление охраны имущества (в том числе при его транспортировке).

Частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе, с учетом части 4 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Также Комиссия отмечает, что согласно письма ФАС России от 13.01.2016 № ИА/699/16 «По вопросу о проведении проверки действий заказчика при планировании закупок и обосновании начальной (максимальной) цены контракта» при рассмотрении жалоб участников закупок, проведении внеплановых проверок действий заказчика в полномочия ФАС России входит контроль за соблюдением заказчиком законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части наличия в документации о закупке, извещении об осуществлении закупки обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Установлено, что Извещение об осуществлении закупки № 0380200000124000201 содержит обоснование НМЦК.

Таким образом, поскольку контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта осуществляется органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, доводы Заявителя в отношении формирования обоснования НМЦК, Комиссией не рассматриваются.

Вместе с тем, Комиссия полагает необходимым направить жалобу ООО ЧОО «Криптон» в орган внутреннего государственного финансового контроля для оценки доводов Заявителя и проверки обоснования НМЦК в рамках представленных полномочий.

Также в рамках внеплановой проверки установлено следующее.

1. Пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер 2024-1966

налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Однако, Заказчиком обязательное условие, предусмотренное пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта не установлено.

В действиях Заказчика, допустившего указанные нарушения, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия в силу положений Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ), заказчику необходимо установить требование о наличии соответствующей лицензии у участника закупки.

В соответствии с подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 2 статьи 3 Закона № 99-ФЗ лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Пунктом 4 статьи 3 Закона № 99-ФЗ установлено, что уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по 2024-1966

предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, либо в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос".

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона № 99-ФЗ Информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен. Доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах лицензий, обеспечивается лицензирующим органом, ведущим соответствующий реестр лицензий, посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в форме открытых данных. Данные о лицензиях, содержащиеся в соответствующих реестрах лицензий, получают статус открытых данных при внесении соответствующей записи в соответствующий реестр, который ведется в электронном виде.

В соответствии с пунктом 26 Правил формирования и ведения реестра лицензий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343, выписка из реестра лицензий, которая содержит сведения, свободный доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, представляется исключительно лицу, имеющему доступ к таким сведениям.

Учитывая изложенное, в случае, если информация, размещенная в таких реестрах, включает сведения ограниченного доступа, такая информация может быть предоставлена исключительно лицу, имеющему доступ к указанным сведениям.

Частью 8 статьи 21 Закона № 99-ФЗ установлено, что сведения о конкретной лицензии по выбору заявителя предоставляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата. Указанные сведения предоставляются заявителю в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента получения заявления о предоставлении таких сведений. Возможность подачи заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии должна быть

обеспечена заявителю посредством использования единого портала государственных и муниципальных услуг (за исключением случаев, если лицензирующим органом является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации). Дополнительно возможность подачи заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии может быть обеспечена посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг и иных информационных систем.

Согласно части 3 статьи 9 Закона № 99-ФЗ лицензия считается предоставленной с момента внесения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии.

Таким образом, в целях исполнения требований подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе участник закупки предоставляет в составе заявки на участие в закупке документ, содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки специального разрешения на право осуществления конкретного вида деятельности (лицензии), в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена).

Комиссией установлено, что Заказчиком в Извещении указано в том числе:

«Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:

Требования, предъявляемые к участникам закупки, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Копия документа, подтверждающего наличие действующей лицензии: для частных охранных предприятий - копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности с разрешенным видом услуг: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию».

Таким образом, действия (бездействие) Заказчика, установившего требование к участникам закупки о возможности предоставления в качестве документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности с разрешенным видом услуг: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и

(или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию исключительно только копии такой лицензии, без возможности предоставления выписки из реестра лицензий или иного документа, подтверждающего наличие лицензии, в том числе ее статуса (действующая, не приостановлена, не приостановлена частично, не прекращена), нарушают подпункт "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. В соответствии с частью 11 статьи 34 Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Типовые условия контрактов размещены в библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов в ЕИС.

В части 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлено, что условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг» (далее - Приказ № 149) утвержден типовой контракт на оказание охранных услуг (Приложение № 1 к приказу № 149).

Вместе с этим, Приложением № 2 к Приказу № 149 «Информационная карта типового контракта на оказание охранных услуг» определены коды предмета контракта.

В свою очередь, объектом проверяемой закупки является Оказание услуг охраны в помещениях отделов департамента записи актов гражданского состояния
2024-1966

Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия (прочая закупка товаров, работ, услуг), при этом код ОКПД2 80.10.12.200 "Оказание услуг охраны объектов, подлежащих государственной охране, с помощью технических средств охраны", указанный Заказчиком в Извещении, содержится в приложении № 2 к Приказу № 149, следовательно, утвержденный Типовой контракт подлежит обязательному применению Заказчиком при проведении данной закупки.

Вместе с тем, в нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе проект контракта Заказчика по закупке № 0380200000124000201 не соответствует Типовому контракту (например: отсутствует пункт 2.1.6, указывающий на то, что Исполнитель обязан разработать и утвердить по согласованию с Заказчиком для работников, указанных в Списке, должностную инструкцию частного охранника на объекте не позднее чем за 5 (пять) дней до начала оказания охранных услуг, отсутствует пункт 2.2.2, указывающий на то, что Заказчик обязан с участием Исполнителя осмотреть и принять результат оказанных услуг в сроки и порядке, предусмотренные настоящим контрактом, а при обнаружении отступлений от настоящего контракта, ухудшающих результат оказанных услуг, немедленно письменно уведомить об этом Исполнителя).

В действиях Заказчика, допустившего нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Постановления № 1576, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Заказчика нарушившим часть 1, часть 11 и пункт 2 части 13 статьи 34, подпункт "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

2. Рассмотрение довода ООО ЧОО «Криптон» о нарушении порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не проводить.

3. Направить жалобу ООО ЧОО «Криптон» в Министерство финансов Республики Хакасия для рассмотрения в рамках представленных полномочий.

4. Передать материалы проверки должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

О.В. Широкова

Члены комиссии:

А.В. Лунёва

К.А. Сизов

Исп. Сизов К.А.
тел.(3902) 22-66-21